



Bryssel 11.3.2026
C(2026) 1486 final

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 11.3.2026,

**suuntaviivoista kustannus-hyötymenetelmien suunnittelua varten energiatehokkuus
etusijalle -periaatteen soveltamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin
(EU) 2023/1791 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti**

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 11.3.2026,

suuntaviivoista kustannus-hyötymenetelmien suunnittelua varten energiatehokkuus etusijalle -periaatteen soveltamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2023/1791 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio totesi 28 päivänä marraskuuta 2018 antamassaan tiedonannossa ”Puhdas maapallo kaikille – Eurooppalainen visio kukoistavasta, nykyaikaisesta, kilpailukykyisestä ja ilmastoneutraalista taloudesta”¹, että energiatehokkuus on keskeinen toiminta-ala, jota ilman unionin talouden täydellistä hiilestä irtautumista ei voida saavuttaa.
- (2) Energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetussa asetuksessa (EU) 2018/1999² määriteltiin ensimmäistä kertaa käsite ’energiatehokkuus etusijalle’. Energiatehokkuus etusijalle -periaate on myös EU:n energijärjestelmän integrointistrategian ytimessä.³
- (3) Puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi 30 päivänä kesäkuuta 2021 annetussa asetuksessa (EU) 2021/1119⁴, jäljempänä ’eurooppalainen ilmastolaki’, unionin ilmastotavoitetta on nostettu asettamalla kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähennystavoitteeksi vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.
- (4) Kyseisten tavoitteiden täytäntöönpanemiseksi komissio ilmoitti 19 päivänä lokakuuta 2020 antamassaan tiedonannossa ”Komission työohjelma 2021 – Elinvoimainen

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, alueiden komitealle ja Euroopan investointipankille, *Puhdas maapallo kaikille – Eurooppalainen visio kukoistavasta, nykyaikaisesta, kilpailukykyisestä ja ilmastoneutraalista taloudesta*, COM(2018) 773 final.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1).

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Käyttövoimaa ilmastoneutraalille taloudelle: EU:n energijärjestelmän integrointistrategia*, COM(2020) 299 final.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

unioni epävakaassa maailmassa”⁵ lainsäädäntöpaketista kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vähintään 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä, jäljempänä ’55-valmiuspaketti’, ja ilmastoneutraalin Euroopan unionin saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä. Paketti kattaa useita politiikan aloja, muun muassa ehdotuksen energiatehokkuusdirektiivin uudelleenlaatimisesta.

- (5) Energiatehokkuus on yksi EU:n kulmakivistä EU:n strategiassa, jolla se pyrkii saavuttamaan kunnianhimoiset energiasiirtymää ja hiilestä irtautumista koskevat tavoitteensa, ja sen merkitys kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä on tunnustettu yhä laajemmin kansainvälisesti. Samalla energiatehokkuus tuottaa merkittäviä hyötyjä energiaturvallisuudelle ja kohtuuhintaisuudelle Euroopassa.
- (6) Kuten Mario Draghi korosti 9. syyskuuta 2024 julkaisemassaan raportissa ”The future of European competitiveness – A competitiveness strategy for Europe”, energian tehokkaampi käyttö on ratkaisevan tärkeää myös Euroopan teollisuuden kilpailukyvyn kannalta. Vähentämällä energiankulutusta ja siten toimintakustannuksia yritykset voivat investoida tutkimus- ja kehitystoimintaan, osaamiseen ja työpaikkoihin, ja niiden tuotteista voi tulla houkuttelevampia maailmanmarkkinoilla, mikä vahvistaa Euroopan johtoasemaa ja kilpailukykyä. Lisäksi Eurooppa on energiatehokkuusalalla maailmanlaajuinen teknologiajohtaja, ja – kuten äskettäin hyväksytyssä EU:n kilpailukykykompassissa⁶ korostetaan – energiatehokkaiden teknologioiden valmistus on pitkälti eurooppalaista, mikä tuo kilpailuetua EU:n taloudelle.
- (7) Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma,⁷ joka hyväksyttiin 26 päivänä helmikuuta 2025 osana puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa⁸, sisältää keskeisiä toimia kotitalouksien ja yritysten energiakustannusten vähentämiseksi ja sellaisen aidon energiaunionin rakentamiseksi, joka tarjoaa kilpailukykyä, turvallisuutta ja edellytyksiä hiilestä irtautumiseen ja oikeudenmukaiseen siirtymään. Toimintasuunnitelma perustuu neljään pilariin ja kahdeksaan keskeiseen toimeen. Yksi toimista koskee energiatehokkuuden parantamista ja energiansäästöjen aikaansaamista, ja siinä korostetaan energiatehokkuuden merkitystä kohtuuhintaisen energian, hiilestä irtautumisen ja teollisuuden kilpailukyvyn keskeisenä edistäjänä. Energiatehokkuuden parantamiseksi Euroopan komissio tukee markkinatoimijoita ja rahoituslaitoksia näiden edistäessä energiatehokkuuden sisämarkkinoita. Lisäksi komissio valmistelelee osana todellisen energiaunionin toteuttamiseen tähtäävää toimea uutta lämmitys- ja jäähdytysstrategiaa ja puhtaan energian investointistrategiaa.
- (8) Komissio uudisti sitoumuksensa energiatehokkuuteen ja esitteli 13. kesäkuuta 2025 energiatehokkuutta koskevan etenemissuunnitelman, jossa hahmotellaan kymmenen painopistealuetta EU:n toimien ohjaamiseksi. Yksi painopistealueista keskittyy täytöntöönpanon tukemiseen ja yksinkertaistamiseen. Tämä komission suositus on osa

⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Komission työohjelma 2021 – Elinvoimainen unioni epävakaassa maailmassa*, COM(2020) 690 final.

⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *EU:n kilpailukykykompassi*, COM(2025) 30 final.

⁷ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma – Energiaunionimme todellisen arvon hyödyntäminen kohtuuhintaisen, tehokkaan ja puhtaan energian varmistamiseksi kaikille eurooppalaisille*, COM(2025) 79 final.

⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma: kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma*, COM(2025) 85 final.

nykyistä pyrkimystä tukea jäsenvaltioita ohjeilla ja välineillä, joilla varmistetaan tehokas ja yhdenmukainen täytäntöönpano.

- (9) Energiategokkuudesta etusijalle 28 päivänä syyskuuta 2021 annettu suositus (EU) 2021/1749⁹ tarjosi suuntaviivoja ja esimerkkejä periaatteen noudattamiseksi päätöksenteossa energia-alalla ja sen ulkopuolella. Suosituksessa kehoitetaan noudattamaan järjestelmälähtöistä lähestymistapaa energiategokkuus etusijalle -periaatetta sovellettaessa ja arvioimaan energiategokkuustoimenpiteiden kustannustehokkuutta ja laajempia hyötyjä yhteiskunnallisesta näkökulmasta tehtäessä strategisia päätöksiä, suunniteltaessa sääntelykehyksiä ja tulevia investointiohjelmia.
- (10) Energiategokkuudesta 13 päivänä syyskuuta 2023 annetun direktiivin (EU) 2023/1791 (uudelleenlaadittu teksti)¹⁰, jäljempänä 'uudelleenlaadittu energiategokkuusdirektiivi', 3 artiklassa vahvistettiin jäsenelty kehys energiategokkuus etusijalle -periaatteen täytäntöönpanoa, seuranta ja raportointia varten.
- (11) Jotta energiategokkuus etusijalle -periaatteella olisi haluttu vaikutus, uudelleenlaaditun energiategokkuusdirektiivin 3 artiklassa todetaan, että kansallisten, alueellisten ja alakohtaisten päätöksentekijöiden olisi sovellettava sitä johdonmukaisesti kaikissa asiaankuuluvissa skenaarioissa sekä politiikkaa, suunnittelua ja merkittäviä investointeja koskeissa päätöksissä – eli laajamittaisissa investoinneissa, joiden arvo on yli 100 000 000 euroa tai yli 175 000 000 euroa liikenneinfrastruktuurihankkeissa – jotka vaikuttavat energiankulutukseen tai -toimituksiin. Periaatetta on sovellettava sekä energia-alalla että muilla aloilla, rajoittamatta soveltamista julkiseen sektoriin.
- (12) Uudelleenlaaditussa energiategokkuusdirektiivissä vahvistetaan edellytykset periaatteen käytännön soveltamiselle, sillä sen mukaan jäsenvaltioiden on edistettävä kustannus-hyötymenetelmiä ja, jos kustannus-hyötöanalyysit ovat tarpeen, varmistettava sellaisten kustannus-hyötömenetelmien soveltaminen, joiden avulla voidaan asianmukaisesti arvioida energiategokkuusratkaisujen laajempia hyötyjä energiategokkuus etusijalle -periaatetta sovellettaessa. Jotta energiategokkaille ratkaisuille voidaan luoda mahdollistavat edellytykset ja jotta voidaan mahdollistaa periaatteen soveltamisen asianmukainen seuranta, jäsenvaltioiden on lisäksi nimettävä yksi tai useampi taho, joka vastaa sen seurannasta.
- (13) Kustannus-hyötöanalyysija olisi kehitettävä ja toteutettava järjestelmällisesti, jotta ne kannustaisivat soveltamaan energiategokkuusratkaisuja ja -toimenpiteitä. Näiden analyysien olisi perustuttava ajantasaisimpiin tietoihin energian hinnoista, ja niihin olisi sisällyttävä skenaarioita fossiilisista polttoaineista tuotetun energian hintojen noususta, joka johtuu esimerkiksi unionin päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien vähenemisestä direktiivin (EU) 2023/959¹¹ mukaisesti.

⁹ Komission suositus (EU) 2021/1749, annettu 28 päivänä syyskuuta 2021, energiategokkuudesta etusijalle: periaatteesta käytäntöön – Suuntaviivat ja esimerkkejä periaatteen noudattamiseksi päätöksenteossa energia-alalla ja sen ulkopuolella, C(2021) 7014 final (EUVL L 350, 4.10.2021, s. 9).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/1791, annettu 13 päivänä syyskuuta 2023, energiategokkuudesta ja asetuksen (EU) 2023/955 muuttamisesta (uudelleenlaadittu teksti) (EUVL L 231, 20.9.2023, s. 1).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 134).

- (14) Jotta helpotettaisiin näiden kustannus-hyötyanalyysija koskevien säännösten saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja asianmukaista täytäntöönpanoa, uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin mukaan komissio antaa suuntaviivat, joissa vahvistetaan yhteiset yleiset puitteet, mukaan lukien valvonta, seuranta- ja raportointimenettely, joita jäsenvaltiot voivat käyttää kustannus-hyötymenetelmien suunnittelussa.
- (15) Jäsenvaltioiden on saatettava lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset, joilla energiatehokkuus etusijalle -periaatetta koskeva 3 artikla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä, voimaan viimeistään 11 päivänä lokakuuta 2025.
- (16) Jäsenvaltioilla on harkintavaltaa saattaa energiatehokkuus etusijalle -periaatetta koskevan 3 artiklan vaatimukset osaksi kansallista lainsäädäntöä ja panna ne täytäntöön jäsenvaltioiden kansallisiin olosuhteisiin parhaiten soveltuvalla tavalla, Erityisesti kustannus-hyötyanalyysimenetelmiä voidaan mukauttaa kansallisiin ja paikallisiin olosuhteisiin.
- (17) Energiatehokkuutta käsittelevään eurooppalaiseen kansalaispaneeliin kokoontui helmikuun ja huhtikuun 2024 välisenä aikana 150 eurooppalaista keskustelemaan energian käytöstä ja energiajärjestelmän kehityksestä tulevaisuudessa. Paneeli antoi 13 loppusuositusta, jotka otetaan huomioon EU:n tulevissa aloitteissa, mukaan lukien sellaisten toimien asettaminen etusijalle, joilla edistetään eniten energiaomavaraisuutta energiatehokkuus etusijalle -periaatteen puitteissa (Suositus nro 3 – Parannetaan energiaomavaraisuutta ja -tehokkuutta ja toimitaan esikuvana muulle maailmalle).¹²

SUOSITTAA, ETTÄ JÄSENVALTIOT:

Noudattavat tämän suosituksen liitteessä annettuja ohjeita suunnitellessaan kustannus-hyötymenetelmiä energiatehokkuus etusijalle -periaatteen soveltamiseksi ja laatiessaan kehystä energiatehokkuus etusijalle -periaatteen soveltamisen valvontaa, seurantaa ja raportointia varten. Liitteessä annetut suuntaviivat täydentävät energiatehokkuudesta etusijalle 28 päivänä syyskuuta 2021 annettua suositusta (EU) 2021/1749¹³. Tällä suosituksella ei muuteta uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin oikeusvaikutuksia eikä rajoiteta unionin tuomioistuimen energiatehokkuusdirektiiviä koskevaa sitovaa tulkintaa. Suosituksessa keskitytään energiatehokkuus etusijalle -periaatteeseen liittyviin säännöksiin, ja se koskee uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin 3 artiklaa.

¹² Energiatehokkuutta käsittelevä eurooppalainen kansalaispaneeli, https://citizens.ec.europa.eu/european-citizens-panels/energy-efficiency-panel_fi.

¹³ Komission suositus (EU) 2021/1749, annettu 28 päivänä syyskuuta 2021, energiatehokkuudesta etusijalle: periaatteesta käytäntöön – Suuntaviivat ja esimerkkejä periaatteen noudattamiseksi päätöksenteossa energia-alalla ja sen ulkopuolella, C(2021) 7014 final (EUVL L 350, 4.10.2021, s. 9).

Tehty Brysselissä 11.3.2026

Komission puolesta
Dan Jørgensen
Komission jäsen

OIKEAKSI TODISTETTU JÄLJENNÖS
Päsihteerin puolesta

Martine DEPREZ
Johtaja
Päätöksenteko ja kolleginen käsittely
EUROOPAN KOMISSIO