

Energiaviraston tukkumarkkina- valvonnan vuosikatsaus 2025

Tämä vuosikertomus antaa yleiskatsauksen Energiaviraston käsittelemistä markkina-
valvontatapauksista energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuus-
desta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011
(jäljempänä REMIT-asetus) mukaisesti.

Markkina- valvonta

Energiavirasto toimii Suomessa energian tukkumarkkinoiden kansallisena sääntelyviranomaisena. Energiaviraston tukkumarkkinavalvonta keskittyy REMIT-asetuksen noudattamisen valvontaan sähkön ja kaasun tukkumarkkinoilla Suomessa. Energiaviraston markkinavalvontatiimillä on kokemusta energiamarkkinoista tekniseltä, juridiselta ja datan analytiikan kannalta.

Energiaviraston markkinavalvonnassa käytäntönä on aloittaa kaikkien markkinavalvontatapausten käsittely selvityksinä, eikä automaattisesti rikkomustutkintoina. Tällaisia markkinavalvontatapauksia ovat mm. markkinapaikkojen ylläpitäjiltä tulleet ilmoitukset, poikkeuksellisten markkinatulosten perusteella aloitetut selvitykset ja Energiaviraston toteuttamat tarkastukset. Selvityksen aikana markkinavalvonta selvittää tapauksen taustoja ja vakavuutta mm. pyytämällä asianosaisilta tai markkinapaikan ylläpitäjiltä lisätietoja. Tapauksen selvitys voi johtaa joko a) tapauksen sulkemiseen aiheettomana, b) varoituskirjeen lähettämiseen asianosaiselle ja tapauksen sulkemiseen tai c) rikkomustutkinnan aloittamiseen. Jokainen rikkomustutkinta puolestaan päättyy aina Energiaviraston tekemään hallintolain mukaiseen päätökseen. Tällä käytännöllä pyritään kohdentamaan markkinavalvonnan vähäiset resurssit vakavimpiin tapauksiin, jättäen aikaa vievät hallinnolliset päätöksentekoprosessiin kuuluvat vaiheet pois pienemmistä selvitettävistä tapauksista.

Valvontatapaukset

Vuoden 2025 aikana Energiaviraston markkinavalvonnalla oli yhteensä 35 tapausta työn alla. Näistä yksi oli varsinainen rikkomustutkinta ja loput 34 tapausta selvitettiin. Tutkinta ja kaksi selvityksistä oli avoinna jo ennen vuoden 2025 alkua, loput 32 selvitystapausta avattiin vuoden 2025 aikana.

Tapauksista kaksi liittyy toimintaan kaasumarkkinalla ja loput 33 sähkömarkkinoilla. Sähkömarkkinoiden osalta tapaukset jakautuvat vuorokausimarkkinoihin (21 %), päivänsisäisiin markkinoihin (6 %) ja reservimarkkinoihin (73 %). Markkina-
valvonta hyödyntää markkinatapausten selvittämiseen Euroopan energia-alan

sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (jäljempänä ACER) keräämää markkinadataa¹ sekä kantaverkkoyhtiö Fingridiltä saatua reservimarkkinadataa².



Kuva 1 Energiaviraston tukkumarkkinavalvonnan vuonna 2025 käsittelemät valvontatapaukset jaoteltuna markkinakohtaisesti.

Tapauksista 14 % oli markkinaosapuolen itsensä Energiavirastolle ilmoittamia, 57 % Energiaviraston markkinavalvontatiimin avaamia ja loput 29 % markkinapaikkojen tai muiden tahojen Energiavirastolle ilmoittamia. Yksi tapauksista käsiteltiin yhteistyössä muiden pohjoismaisten sääntelyviranomaisten kanssa. Energiaviraston selvittävänä ei tullut vuoden 2025 aikana yhtään tapausta ACER:n suorittaman markkinavalvonnan³ kautta.

52 % tapauksista liittyi REMIT-asetuksen 5 artiklan markkinamanipulaatiokiellon noudattamiseen ja kymmenesosa näistä koski algoritmista kaupankäyntiä. 31 % tapauksista liittyi REMIT-asetuksen 9 artiklan rekisteröitymisvelvoitteen

¹ REMIT asetuksen 8 artiklan mukaisesti markkinaosapuolten on toimitettava ACER:lle tiedot energian tukkumarkkinoilla suoritetuista liiketoimista ja myös kauppaa koskevista toimeksiannoista. REMIT asetuksen 7 artiklan mukaisesti kansallisen sääntelyviranomaisen on saatava käyttöönsä viraston keräämät tiedot.

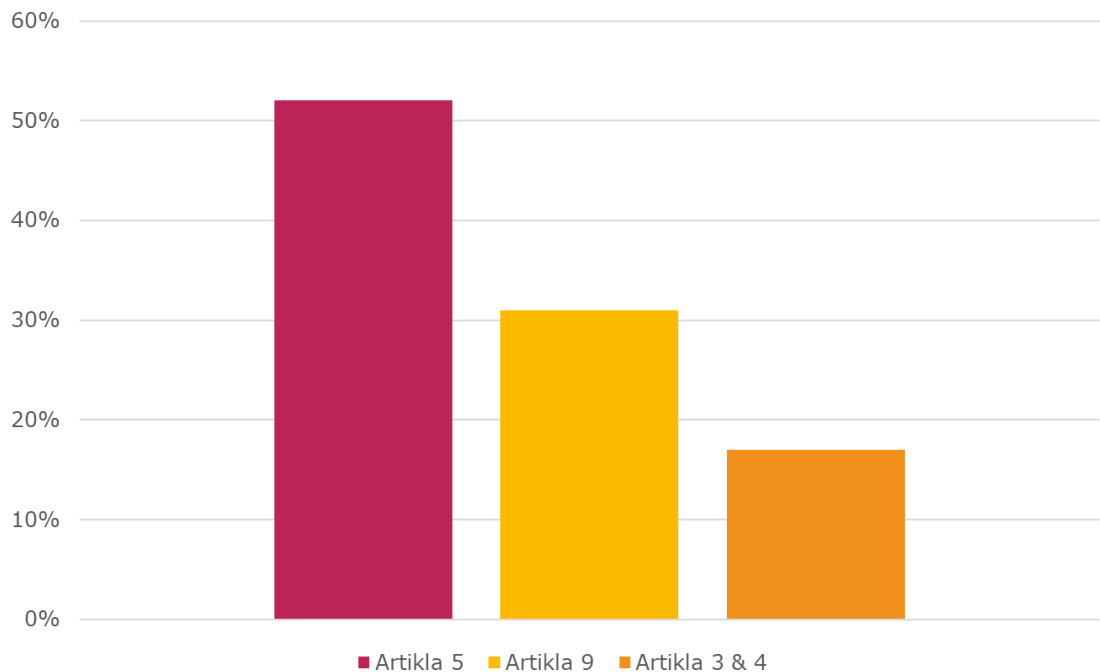
² Tasepalvelusopimukset tulee REMIT täytäntöönpanoasetuksen (EU N:o 1348/2014) mukaisesti ilmoittaa ACER:lle vain pyynnöstä, joten Energiavirasto pyytää reservimarkkinadatat käyttöönsä suoraan markkinapaikan ylläpitäjältä.

³ REMIT asetuksen 7 artiklan mukaisesti ACER seuraa tukkutasen energiatuotteiden kauppaa sisäpiiritietoon ja markkinoiden manipulointiin perustuvan kaupankäynnin tai sen yritysten havaitsemiseksi ja estämiseksi.



noudattamiseen ja 17 % tapauksista 3 artiklan sisäpiirikauppaa koskevan kiellon ja 4 artiklan sisäpiiritiedon julkistamisvelvoitteen noudattamiseen.

Valvontatapaukset REMIT-artikloittain 2025



Kuva 2 Energiaviraston tukkumarkkinavalvonnan vuonna 2025 käsittelemät valvontatapaukset jaoteltuna REMIT-artikloiden mukaisesti.

Energian tukkumarkkinoilla kauppaa käyvien markkinaosapuolten on rekisteröidyttävä yhdelle kansalliselle sääntelyviranomaiselle⁴ voidakseen käydä kauppaa tukkutason energiatuotteilla. Rekisteröityminen tapahtuu ACER:n ylläpitämään CEREMP-rekisteriin. CEREMP-rekisteriin on nyt Suomessa rekisteröity 516 markkinaosapuolta, 35 uutta osapuolta vuoden 2025 aikana. Markkinavalvonta keskittyi vuoden 2025 aikana erityisesti varmistamaan, että reservimarkkinoilla toimivat osapuolet ovat rekisteröityneet CEREMP-rekisteriin. Lisäksi tarkastelun kohteena on ollut algoritmisen kaupankäynnin ilmoittaminen⁵ rekisterissä.

Tutkintatapauksesta annettiin päätös 11.12.2025 (päätöksen julkinen versio on nähtävillä Energiaviraston internet-sivuilla, [3904/040701/2023](#)) ja selvitystapauksista 80 % suljettiin vuoden 2025 aikana. Vuoden 2025 aikana avattujen selvitystapausten⁶ keskimääräinen käsittelyaika oli 80 vuorokautta.

⁴ REMIT asetuksen 9 artiklan mukaisesti markkinaosapuolten on rekisteröidyttävä kansalliselle sääntelyviranomaiselle.

⁵ REMIT asetuksen 5a artiklan mukaisesti algoritmista kaupankäyntiä harjoittavan markkinaosapuolen on ilmoitettava siitä kansalliselle sääntelyviranomaiselle.

⁶ Laskentaan on sisällytetty myös edelleen avoinna olevat, vuoden 2025 aikana avatut tapaukset.



Loppusanat

Vuoden 2025 aikana tapahtuneet markkinauudistukset, erityisesti reservimarkkinoiden (mFRR-energiamarkkina) muutokset näkyivät myös markkinavalvonnan käsittelemissä tapauksissa. Markkinavalvonta selvitti mm. tapahtumia mFRR-energiamarkkinalla korkeiden hintapiikkien aikana sekä toteutti tarkastuksen reservimarkkinaosapuolten rekisteröintivelvoitteen noudattamisesta. Energiaviraston tukku-markkinavalvonnan markkinavalvontatapausten käsittelyprosessi on osoittautunut tehokkaaksi tavaksi selvittää REMIT-lainsäädännön noudattamista markkinavalvontatapauksissa, mahdollistaen useiden tapausten käsittelyn rajatuilla valvontaresursseilla. Energiavirasto kehittää jatkuvasti tukkumarkkinavalvontaan käytettäviä menettelyjä.