

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 23.10.2023

Dokumentet är daterat: 23 10 2023

The document is dated: 23.10.2023

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Tiina Karppinen
Pvm / Datum / Date: 23 10 2023

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi
Pvm / Datum / Date: 23.10.2023

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document() [The signed document follows on the next page](#)

Floating LNG Terminal Finland Oy
Keilaranta 19 D
02150 Espoo
Sähköisesti: [REDACTED]

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan vahvistettujen ehtojen muuttaminen

Asianosainen

Floating LNG Terminal Finland Oy

Vireilletulo

17.10.2023

Ratkaisu

Energiavirasto vahvistaa Floating LNG Terminal Finland Oy:n noudatettavaksi Energiaviraston 14.4.2023 antamalla päätöksellä (579/050304/2023) vahvistamia Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoa, muutettuina siten, että Terminaalisääntöihin lisätään renominaatiota koskien:

"Nominations of the terminal user submitted by 15:00 EE(S)T on gas day D-1, can be adjusted by renomination. Even if a Terminal user does not submit nominations by the above-mentioned time limit, the Terminal user shall have the opportunity to submit Renominations. The renominations can be submitted on gas day D by 15:00 EE(S)T. The Terminal user's renominations must be the same size (flat) for the remaining hours of the Gas Day. The latest renomination received by the renomination submission deadline shall be processed in the matching performed by the LNG terminal operator. The renomination shall be made for the remaining hours of the gas day, taking into account the lead time of two full hours. I.e. renomination shall be submitted for the hours starting from 17:00 EE(S)T until the end of the gas day.

The LNG Terminal Operator shall perform the matching on gas day D by 17:00 EE(S)T. The renominations that have been accepted constitute the confirmed nominations for the remaining hours of the gas day.

In matching, LNG terminal operator and Transmission System Operator with System Responsibility reserve the right to change the renomination submitted by the terminal user by decreasing the upward renomination or increasing the downward renomination, if the transmission of the amount of energy corresponding to the renomination would be causing uncontrollable risk of endangering the gas system balance management or the

renomination does not meet the criteria set by the LNG terminal operator for ensuring the continuity of regasification."

Muilta osin sovelletaan Floating LNG Terminal Finland Oy:lle 14.4.2023 vahvistettuja nesteytetyn käsittelylaitteiston ehtojen mukaisia sääntöjä Energiaviraston 18.10.2023 annetulla päätöksellä (579/050304/2023) vahvistetuin ja 19.10.2023 voimaantullein tilapäisin muutoksin.

Floating LNG Terminal Finland Oy:n tulee tarjota nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen käyttöoikeutta tällä päätöksellä vahvistetuin ehdoin 24.10.2023 alkaen.

Tämä päätös on voimassa 20.10.2023 alkaen määräajan 1.10.2024 asti.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Selostus asiasta

Floating LNG Terminal Finland Oy (jäljempänä myös FLTF) on yhdessä Gasgrid Finland Oy:n (jäljempänä myös Gasgrid) kanssa toimittanut 17.10.2023 päivätyn hakemuksen Inkoossa sijaitsevan LNG-terminaalilaitoksen käyttöehtojen muuttamiseksi sekä kaasumarkkinan sääntökäsikirjan muuttamiseksi.

Energiavirasto on 14.4.2023 päivättyllä päätöksellään (dnro: 579/050304/2023) vahvistanut ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää Floating LNG Terminal Finland Oy:n Inkoossa sijaitsevaa kelluvaa LNG-terminaalilaitosta 1.10.2024 asti. Energiavirasto on 18.10.2023 antamallaan päätöksellä (dnro: 579/050304/2023) vahvistanut tilapäiset muutokset kyseisiin ehtoihin 19.10.2023 alkaen.

Muutoshakemus koskee edellä mainittua vahvistuspäätöstä.

FLTF:n hakemus ehtojen muuttamiseksi

FLTF on 17.10.2023 toimittanut Energiavirastolle hakemuksen sille nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijana vahvistettujen ehtojen muuttamisesta.

Hakemuksessa FLTF ja Gasgrid totesivat, että Balticconnector-meriputkessa olevan vaurion johdosta Balticconnector -yhteenliitäntäpisteen kapasiteetti on 0 GWh/päivä ainakin maaliskuun loppuun saakka. Tämän vuoksi kaasun kysyntä Suomessa katetaan tulevana talvikautena pääasiassa Inkoossa sijaitsevan LNG-terminaalilaitoksen avulla. Haminan LNG-terminaali tarjoaa markkinaosapuolille vaihtoehdoisen maahantuontireitin noin 6 GWh/päivä kapasiteetillaan. Talviaikana kaasun kysyntä Suomessa vaihtelee tyypillisesti voimakkaasti muun muassa sääolosuhteista ja sähkön sekä vaihtoehdoisten poltto- ja raaka-aineiden hintatasosta.

Energiaviraston vahvistama Kaasumarkkinan sääntökäsikirja sekä Energiaviraston vahvistamat terminaalisäännöt eivät mahdollista renominaatioiden tekemistä Inkoossa LNG:n syöttöpisteessä, minkä Gasgrid Finland järjestelmävastaavana siirtoverkonhaltijana ja Floating LNG Terminal Finland LNG-terminaalioperaattorina (jatkossa 'operaattorit') näkevät välittöminä kehitystoimenpiteinä, jotta Suomen kaasumarkkinamalli pystyy paremmin vastaamaan kaasun käyttäjien tarpeisiin talvikautena.



FLTF ja Gasgrid esittivät Energiavirastolle pyynnön käsitellä renominaatioiden mahdollistamista koskevat säännöt mahdollisimman nopealla aikataululla, jotta Suomen kaasumarkkinamalli pystyy vastaamaan paremmin ennakoimattomaan ja suureen markkinamuutokseen Balticconnectorin syöttö- ja ottopisteen ollessa poissa käytöstä. Säännöt esitetään olevan voimassa toistaiseksi.

Perusteluina muutoksille FLTF ja Gasgrid esittivät renominaatioiden käyttöönottamista mahdollisimman nopealla aikataululla seuraavista syistä:

- 1) Markkinaosapuolet pystyvät paremmin vastaamaan Suomen kaasun käyttäjien tarpeisiin, kun edeltävänä kaasupäivänä klo 15 mennessä tehtyä siirtopyyntöä (nominaatiota) on mahdollista päivittää käynnissä olevan kaasupäivän aikana.
- 2) Markkinaosapuolet pystyvät paremmin järjestämään tasehallinnan tilanteessa, jossa kaikki LNG-terminaalista tuleva kaasu siirretään Suomen loppukäyttöön ja jossa Balticconnectorin syöttö- ja ottopiste ovat poissa käytöstä.
- 3) Järjestelmävastaava siirtoverkonhaltija pystyy paremmin varmistamaan kaasujärjestelmän tasapainon, koska suurten tasepoikkeamien riski ja siten TSO:n taseohjaustoimenpiteiden riski pienenee, mikä on äärimmäisen tärkeää Suomen kaasujärjestelmän tasapainon ja toimitusvarmuuden ylläpitämiseksi. Myös operaattoreiden välisen toiminnallisen tasehallintatiliin (operational balancing account) hallinta paranee.
- 4) Talvikautena kaasun käyttöprofiili vaihtelee kesää enemmän, jolloin renominaatioilla markkinaosapuolet pysyvät vastaamaan kaasupäivän D-1 klo 15 jälkeen ilmeneviin muutoksiin kaasun käyttötasossa.
- 5) Renominointimahdollisuus edesauttaa markkinaosapuolten päätöstä varata terminaalikapasiteettia, kun tasehallinnasta aiheutuvat riskit sekä mahdollisuus reagoida kaasun käyttäjien päivän sisällä muuttuneisiin kaasun käyttötarpeisiin paranee. Suomen kaasumarkkinan toiminnan kannalta on ehdotonta, että LNG-terminaalioperaattorin tarjoama kapasiteetti talvikautena varataan.

Operaattorit esittivät renominaatiokierroksen lisäämistä mahdollisimman pikaisella aikataululla osaksi markkinasääntödokumentteja, koska Balticconnectorin tarjoama jousto viedä kaasua maasta tai tuoda maahan on talvikautena pois käytöstä. Tämän johdosta jäljellä olevien maahantuontireittien on nykyistä paremmin pystyttävä vastaamaan talvikautena Suomen kaasun käyttöprofiilissa lyhyellä aikajänteellä ilmeneviin muutoksiin kaasumarkkinan toiminnan sekä tasehallinnan parantamiseksi. Inkoo LNG:n syöttöpisteessä nominaatioiden täsmäytys tapahtuu manuaalisesti, minkä vuoksi operaattorit esittävät yhden renominaatiokierroksen käyttöönottoa siten, että markkinaosapuolilla on mahdollista tehdä renominaatiot kaasupäivänä D klo 15 mennessä.

FLTF esitti hakemuksessa, että Terminaalisääntöihin lisätään renominaatioita koskien seuraavaa:

"Nominations of the terminal user submitted by 15:00 EE(S)T on gas day D-1, can be adjusted by renomination. Even if a Terminal user does not submit nominations by the above-mentioned time limit, the Terminal user shall have the opportunity to submit Renominations. The renominations



can be submitted on gas day D by 15:00 EE(S)T. The Terminal user's renominations must be the same size (flat) for the remaining hours of the Gas Day. The latest renomination received by the renomination submission deadline shall be processed in the matching performed by the LNG terminal operator. The renomination shall be made for the remaining hours of the gas day, taking into account the lead time of two full hours. I.e. renomination shall be submitted for the hours starting from 17:00 EE(S)T until the end of the gas day.

The LNG Terminal Operator shall perform the matching on gas day D by 17:00 EE(S)T. The renominations that have been accepted constitute the confirmed nominations for the remaining hours of the gas day.

In matching, LNG terminal operator and Transmission System Operator with System Responsibility reserve the right to change the renomination submitted by the terminal user by decreasing the upward renomination or increasing the downward renomination, if the transmission of the amount of energy corresponding to the renomination would be causing uncontrollable risk of endangering the gas system balance management or the renomination does not meet the criteria set by the LNG terminal operator for ensuring the continuity of regasification."

FLTF yhdessä Gasgridin kanssa täsmensivät Energiaviraston pyynnöstä hakemustaan 19.10.2023.

Täsmennyksen mukaan FLTF hakee muutosta vahvistettuihin ehtoihin olennaisen ja ennakoimattoman olosuhdemuutoksen johdosta, jotta Inkoon LNG-terminaali pystyy vastaamaan paremmin tilanteeseen, jossa Suomen kaasun kysyntä kateetaan LNG-terminaaleista syötetyllä kaasulla.

Voimassa olevien ehtojen mukaisesti markkinaosapuolet sopivat seuraavaa kaasutoimituspäivää koskevista siirtomääristä klo 15 mennessä, minkä jälkeen markkinaosapuolilla ei ole mahdollista korjata siirtopyyntöä vastaamaan muuttunutta kaasun toimitustarvetta. Tämä voi johtaa merkittäviin tasepoikkeamiin tai markkinaosapuolten heikentyneeseen kykyyn toimittaa loppukäyttäjille tarvetta vastaavia kaasumääriä. Merkittävät tasepoikkeamat johtavat muuttuneessa tilanteessa voimakkaisiin taseohjaustoimenpiteisiin järjestelmävastaavan siirtoverkonhaltijan toimesta rajallisen kaasujärjestelmän jouston vuoksi. Renominaatio antaa markkinaosapuolille mahdollisuuden paremmin vastata kaasun käyttäjien tarpeisiin päivittämällä nominaatiota vastaamaan markkinan kysyntää sekä keinon hallita tasettaan.

Renominaatiomahdollisuuden esitetään jatkuvan Balticconnectorin käyttöönoton jälkeen, jotta markkinaosapuolet pystyvät vastaamaan nominaatiokierroksen jälkeeseen syntyviin muutoksiin kaasun maahantuontitarpeessa. Renominaatiomahdollisuus edistää Suomen kaasumarkkinan toimintaa likviditeettiä parantavan vaikutuksen sekä tasehallintakeinon myötä. Likviditeettiä parantava vaikutus syntyy parantuneesta markkinaosapuolten kyvystä tarjota kaasueriä pörssissä tai vastata kaasunkäyttäjien päivänsisäisiin muutoksiin käyttötasossa. Renominaatiot parantavat myös markkinaosapuolten kykyä hallita tasettaan säätämällä maahantuontimääriä Inkoo LNG:n syöttöpisteessä. Edellä kuvattujen ja käsittelypyynnössä todettujen tekijöiden johdosta Floating LNG Terminal Finland ja Gasgrid Finland esittävät



renominaatiokäsittelyn jatkamista sen sijaan, että markkinan toimintaa parantavaa kehitystoimea ei enää Balticconnectorin tilanteen korjaannuttua sovellettaisi.

FLTF ja Gasgrid esittivät, että muutokset astuvat voimaan tiistaista 24.10.2023 alkaen.

Vahvistuspäätösluonnoksesta ja muutetuista ehdoista kuuleminen

Energiavirasto järjesti 20.10.2023 klo: 12.00 - 23.10.2023 klo: 12.15 sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta annetun lain (590/2013) 12 a §:n mukaisesti julkisen kuulemisen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdollisuus lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä.

Lausuntopyyntö päätösluonnoksesta julkaistaan Energiaviraston Internet-sivuilla.

Asiassa saadut lausunnot

Energiavirasto sai asiassa kolme (3) lausuntoa Huoltovarmuuskeskukselta, AS Eesti Gaas:lta ja Gasum Oy:ltä. Lausunnoissa esitettiin seuraavaa.

Huoltovarmuuskeskus lausunto

Balticconnector-putken ollessa poissa käytöstä huhtikuun 2024 alkuun asti, Inkoon LNG-termiinalin rooli kaasunsaannin turvaajana Suomen markkinoille on Huoltovarmuuskeskuksen mukaan erittäin tärkeä. Huoltovarmuuskeskuksen lausunnon mukaan Energiaviraston vahvistama kaasumarkkinan sääntökäsikirja sekä Energiaviraston vahvistamat termiinalisäännöt eivät mahdollista renominaatioiden tekemistä Inkoo LNG:n syöttöpisteessä, minkä järjestelmävastaava siirtoverkonhaltija Gasgrid ja Inkoon LNG -operaattori näkevät välittömänä kehitystarpeena, jotta Suomen kaasumarkkinamalli pystyy paremmin vastaamaan kaasun käyttäjien tarpeisiin talvikautena 2023/2024.

Gasgrid ja FLTF ovat esittäneet renominaatiokierroksen lisäämistä ehtoihin, koska Balticconnectorin tarjoama jousto viedä kaasua maasta tai tuoda maahan on talvikautena pois käytöstä. Gasgrid ja FLTF esittivät, että muutokset astuisivat voimaan tiistaista 24.10.2023 alkaen.

Huoltovarmuuskeskus kannattaa Gasgrid Finland Oy:n ja FLTF Oy:n ehdotuksen hyväksymistä ja nopeaa käyttöönottoa.

AS Eesti Gaas:n lausunto

AS Eesti Gaas suhtautuu myönteisesti Floating LNG Terminal Finland Oy:n ehtoihin ja Suomen kaasumarkkinoiden käsikirjaan ehdotettuihin muutoksiin, jotka liittyvät renominaatioihin. Eesti Gaas näkee, että tällaiset muutokset lisäävät joustavuutta, joka on olennaista Suomen kaasumarkkinoilla nykyään ja kannustaa kantaverkko-yhtiötä ja terminaalioperaattoria jatkamaan vastaavien ratkaisujen etsimistä.

Gasum Oy:n lausunto



Gasum Oy kiittää mahdollisuudesta lausua Energiaviraston vahvistuspäätöksestä muuttaa kaasumarkkinan sääntökäsikirjaa ja Inkoossa sijaitsevan LNG-termiinalin käyttöehtoja. Gasum pitää renominaatioita ensiarvoisen tärkeänä kaasumarkkinan toimivuudelle muuttuneessa tilanteessa. Gasumilla ei ole asiaan lausuttavaa.

FLTF:n vastine saatuihin lausuntoihin

Energiavirasto varasi Gasgrid Finlandille ja Floating LNG Terminal Finlandille mahdollisuuden antaa vastine vastaanotettuihin lausuntoihin, jotka koskevat Kaasumarkkinan Sääntökäsikirjaa sekä LNG-Termiinalin käyttöehtoja. Gasgrid Finland Oy ja Floating LNG Terminal Finland Oy kiittävät mahdollisuudesta antaa vastine lausuntoihin.

Gasgrid Finland Oy ja Floating LNG Terminal Finland Oy toteavat vastaanotettujen lausuntojen puoltavan yhtiöiden esittämiä muutoksia Kaasumarkkinan sääntökäsikirjaan sekä LNG-Termiinalin käyttöehtoihin. Lausunto on yhtiöiden lausunnon mukaan lopullinen.

Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Maakaasumarkkinalaki (587/2017)

Maakaasumarkkinalain 2 §:n mukaan:

Tätä lakia sovelletaan maakaasun ja nesteytetyn maakaasun maahantuontiin, vientiin, siirtoon, jakeluun, toimitukseen ja varastointiin (maakaasumarkkinat)

--

Lain nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoa ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaa koskevia säännöksiä sovelletaan myös jakeluverkkoon tai suljettuun jakeluverkkoon liitettyyn nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoon ja sen haltijaan sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoon, jota ei ole liitetty maakaasuverkkoon, ja sen haltijaan.

--

Lakia ei sovelleta maakaasun ja nesteytetyn maakaasun toimittamiseen ja jakeluun liikennettä varten tankkauspisteen kautta.

--

Maakaasumarkkinalain 3 §:n mukaan:

Tässä laissa tarkoitetaan:

--

7) maakaasun jakelulla maakaasun siirtämistä paikallisten tai alueellisten putkistojen kautta asiakkaille toimitettavaksi, ei kuitenkaan maakaasun toimitusta;



13) maakaasun toimituksella maakaasun ja nesteytetyn maakaasun myyntiä ja jälleennyntiä asiakkaille;

19) varastolla maakaasualan yrityksen omistamaa tai hoitamaa laitosta, jota käytetään maakaasun varastointiin sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston varastointiin käytettävää osaa tuotantoon käytettävää osaa lukuun ottamatta, ei kuitenkaan laitteistoja, jotka ovat yksinomaan tehtäviään hoitavan siirtoverkonhaltijan käytettävissä;

21) nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistolla vastaanottoasemaa, jota käytetään maakaasun nesteyttämiseen tai nesteytetyn maakaasun tuontiin, purkamiseen ja kaasuttamiseen, mukaan lukien lisäpalvelut ja tilapäinen varastointi, joita tarvitaan kaasuttamiseen ja kaasun toimittamiseen sen jälkeen siirtoverkkoon, ei kuitenkaan varastointiin käytettäviä vastaanottoaseman osia;

22) nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijalla luonnollista henkilöä ja oikeushenkilöä, joka nesteyttää maakaasua tai tuo, purkaa ja kaasuttaa nesteytettyä maakaasua ja on vastuussa nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston toiminnasta;

23) lisäpalveluilla kaikkia siirtoverkkojen, jakeluverkkojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen käyttöön ja toimintaan tarvittavia palveluja ja varastoja kuormituksen tasapainotus, sekoitus ja inerttikaasujen lisääminen mukaan lukien, ei kuitenkaan laitoksia, jotka ovat yksinomaan tehtäviään hoitavan siirtoverkonhaltijan käytettävissä;

--

Maakaasumarkkinalain 50 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on käytettävä, ylläpidettävä ja kehitettävä taloudellisten edellytysten mukaisesti turvallisia, luotettavia ja tehokkaita nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoja avoimien markkinoiden turvaamiseksi ja ympäristö asianmukaisesti huomioon ottaen. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on lisäksi varmistettava, että palvelua koskevien velvollisuuksien täyttämiseen on riittävästi resursseja ja että ne toteutetaan syrjimättömästi.

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on toimitettava verkonhaltijoille ja muille varastointilaitteistojen tai nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen haltijoille riittävät tiedot sen varmistamiseksi, että maakaasun siirto ja varastointi voidaan toteuttaa tavalla, joka sopii yhteen yhteenliitetyn verkon varman ja tehokkaan käytön kanssa.

Maakaasumarkkinalain 51 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on kohtuullista korvausta vastaan myytävä laitteiston käyttöoikeuksia niitä tarvitseville laitteistonsa kapasiteetin rajoissa.



Käyttöoikeuksista perittävien maksujen ja niitä koskevien menettelyjen on mahdollistettava sellaisten tarvittavien investointien tekeminen, joilla varmistetaan nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston toimivuus.

Maakaasumarkkinalain 52 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan tulee julkaista palvelujensa yleiset myyntiehdot ja -hinnat sekä niiden määräytymisperusteet.

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013, jäljempänä valvontalaki)

Valvontalain 10 §:n mukaan:

Energiaviraston tulee päätöksellään (vahvistuspäätös) vahvistaa verkonhaltijan, järjestelmävastaavan kantaverkonhaltijan ja järjestelmävastaavan siirtoverkonhaltijan sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen haltijan noudatettaviksi seuraavat palvelujen ehdot ja palvelujen hinnoittelua koskevat menetelmät ennen niiden käyttööntamista:

--

2) ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoja;

--

Vahvistuspäätös, jossa määrätään 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetuista menetelmistä, on voimassa kahden toisiaan seuraavan neljän vuoden pituisen valvontajakson ajan. Jos verkonhaltija on aloittanut toimintansa muihin verkonhaltijoihin sovellettavan valvontajakson ollessa kesken, on 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu vahvistuspäätös kuitenkin voimassa kyseisen valvontajakson loppuun. Vahvistuspäätös, jossa määrätään 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista ehdoista, edellytyksistä ja tariffeista, on voimassa Energiaviraston määräämän enintään kahden vuoden pituisen ajan. Muut 1 momentissa tarkoitettut päätökset ovat voimassa toistaiseksi tai, jos erityistä syytä on, päätöksessä määrätyn määräajan.

Valvontalain 12 §:n mukaan:

--

Maakaasuverkonhaltijaan, järjestelmävastaavaan siirtoverkonhaltijaan ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaan kohdistuvan vahvistuspäätöksen tulee perustua niihin perusteisiin, joista säädetään:

- 1) maakaasumarkkinalaissa sekä sen nojalla annetuissa säännöksissä;
- 2) maakaasun siirtoverkonhaltijan eriyttämisestä annetussa laissa;
- 3) maakaasuverkkoasetuksessa sekä sen nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä;



4) maakaasumarkkinadirektiivin nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä;

--

Valvontalain 12 a §:n mukaan:

--

Energiaviraston on ennen 10 §:ssä tarkoitettujen vahvistuspäätösten antamista järjestettävä julkinen kuuleminen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdollisuus lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä. Jos vahvistuspäätöksen antamista edeltävästä julkisesta kuulemisesta on säädetty 2 §:ssä tarkoitetussa Euroopan unionin lainsäädännössä, sovelletaan julkisen kuulemisen järjestämiseen unionin lainsäädännössä säädettyä menettelyä.

Valvontalain 13 §:n mukaan:

Energiamarkkinavirasto voi muuttaa vahvistuspäätöstä antamallaan uudella päätöksellä, jonka käsittely on tullut vireille vahvistuspäätöksen kohteen hakemuksesta tai Energiamarkkinaviraston omasta aloitteesta. Määrääjäksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen tai Energiamarkkinaviraston aloitteesta ja toistaiseksi voimassa olevaa vahvistuspäätöstä Energiamarkkinaviraston aloitteesta, jos:

- 1) päätöksen kohde on antanut virheellisiä tai puutteellisia tietoja, jotka ovat vaikuttaneet päätöksen sisältöön;
- 2) muutos perustuu lainsäädännön muuttumiseen;
- 3) muutos perustuu muutoksenhakutuomioistuimen antamaan ratkaisuun;
- 4) muutokseen on painava syy päätöksen antamisen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta;
- 5) muutokseen on painava syy vanhentuneiden ehtojen tai hinnoittelujärjestelyjen uudistamisen johdosta; tai
- 6) muutos on tarpeen Suomea sitovan kansainvälisen velvoitteen täytäntöön panemiseksi.

Jos vahvistuspäätös on annettu määrääjäksi, on päätöksen kohteen tehtävä hakemus päätöksen muuttamisesta Energiamarkkinavirastolle ennen vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymistä tai, jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 4 kohta, kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun olosuhteiden muutos on ilmennyt, kuitenkin viimeistään 60 päivän kuluessa vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymisestä. Jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 3 kohta, hakemus voidaan valvontajakson päättymisen jälkeen tehdä kuitenkin 60 päivän kuluessa siitä, kun muutoksenhakutuomioistuimen päätös on tullut lainvoimaiseksi.



Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja asetuksen (EY) N:o 1775/2005 kumoamisesta (jäljempänä maakaasuverkkoasetus)

Maakaasuverkkoasetuksen 1 artiklan mukaan:

Tällä asetuksella

--

b) annetaan syrjimättömät säännöt nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttöoikeuden edellytyksistä ottaen huomioon kansallisten ja alueellisten markkinoiden erityispiirteet;

--

Maakaasuverkkoasetuksen 2 artiklan mukaan:

--

6) "jälkimakkinoilla" markkinoita, joilla kapasiteettikauppaa käydään muulla tavalla kuin ensimarkkinoilla;

--

24) "nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen kapasiteetilla" kapasiteettia nesteytetyn maakaasun vastaanottoasemalla, jota käytetään maakaasun nesteyttämiseen tai nesteytetyn maakaasun tuontiin, purkamiseen, lisäpalveluihin, tilapäiseen varastointiin ja kaasuttamiseen;

Maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklan mukaan:

1. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on

a) tarjottava palveluja, jotka vastaavat markkinoiden kysyntään, syrjimättömästi kaikille verkkokäyttäjille; etenkin jos nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen tai varastointilaitteistojen haltija tarjoaa samaa palvelua eri asiakkaille, sen on tarjottava palvelu samanlaisilla sopimusehdoilla;

b) tarjottava palveluja, jotka ovat yhteensopivia yhteenliitettyjen kaasunsiirtoverkkojen käytön kanssa, ja helpottava verkkoon pääsyä yhteistyötä siirtoverkonhaltijan kanssa; ja

c) julkistettava asiaa koskevat tiedot ja erityisesti tiedot palvelujen käytöstä ja saatavuudesta siten, että ne ovat saatavilla varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten käyttäjien kohtuullisten kaupallisten tarpeiden edellyttämässä ajassa; kansallisen sääntelyviranomaisen on seurattava näiden tietojen julkaisemista.

--



3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia ja varastoja koskevat sopimukset eivät saa johtaa tariffien mielivaltaiseen korottamiseen sillä perusteella, että

a) sopimusta ei allekirjoiteta maakaasuvuoden aikana ja sillä on poikkeuksellinen voimaantulopäivä tai

b) sopimuksella on lyhyempi voimassaoloaika kuin vakimuotoisella vuosittaisella varastointia ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosta koskevalla sopimuksella.

4. Kolmannen osapuolen verkkoonpääsyyn liittyviä palveluita voidaan tarvittaessa tarjota edellyttäen, että verkkokäyttäjät antavat asianmukaiset takeet tällaisten käyttäjien luottokelpoisuudesta. Kyseiset takeet eivät saa muodostaa aiheettomia esteitä markkinoille pääsulle, ja niiden on oltava syrjimättömiä, avoimia ja oikeasuhteisia.

5. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen kapasiteetin ja varastointikapasiteetin vaadittavan vähimmäiskoon sopimusperusteisen rajoittamisen on perustuttava tekniisiin rajoituksiin, ja rajoittaminen ei saa haitata varastojen pienkäyttäjien mahdollisuuksia käyttää varastointipalveluja.

Maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan:

1. Varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten enimmäiskapasiteetti on saatettava markkinaosapuolten käytettäväksi järjestelmän toimivuus ja verkon tehokas toiminta huomioon ottaen.

2. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on pantava täytäntöön ja julkistettava syrjimättömät ja avoimet kapasiteetinjakomekanismit, joiden on

a) annettava asianmukaisia taloudellisia signaaleja kapasiteetin tehokasta ja maksimaalista käyttöä varten ja helpotettava investointeja uuteen infrastruktuuriin;

b) oltava yhteensopivia markkinamekanismien kanssa, spot-markkinat ja kaupankäynnin keskusket mukaan luettuina, oltava samalla joustavia, ja niitä on voitava mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin; ja

c) oltava yhteensopivia yhteenliitettyyn verkkoon pääsyä koskevien järjestelyjen kanssa.

3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen sopimuksiin on sisällyttävä toimenpiteitä kapasiteetin turhan varaamisen estämiseksi, ottaen huomioon seuraavat periaatteet, joita sovelletaan sopimusperusteiden ylikuormituksen tapauksissa:

a. laitteiston haltijan on tarjottava nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttämätöntä kapasiteettia ensimarkkinoilla viipymättä; varastojen osalta sitä on tarjottava vähintään seuraavan vuorokauden kapasiteettina ja keskeytyvänä kapasiteettina;

Maakaasuverkkoasetuksen 19 artiklan mukaan:



1. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava yksityiskohtaiset tiedot tarjoamistaan palveluista ja sovellettavista ehdoista sekä tekniset tiedot, joita nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttäjien tosiasiallinen mahdollisuus näiden laitosten käyttöön edellyttää.

2. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava säännöllisesti ja jatkuvasti tiedot tarjoamistaan varaston ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston sovitusta ja käytettävissä olevasta kapasiteetista käyttäjäystävällisessä vakiomuodossa.

3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on aina ilmoitettava tässä asetuksessa vaaditut tiedot tarkoituksenmukaisesti, määrien kannalta selkeästi, helposti saatavalla tavalla ja ketään syrjimättä.

4. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava tiedot kaasun määrästä kussakin varastossa ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksessa tai varastojen ryhmässä, jos tämä vastaa tapaa, jolla käyttöoikeutta tarjotaan verkonkäyttäjille, syöttö- ja ottovirroista sekä laitosten käytettävissä olevasta kapasiteetista, mukaan luettuina tiedot laitoksista, jotka on vapautettu kolmansien osapuolten käyttöoikeudesta. Nämä tiedot on toimitettava myös siirtoverkonhaltijalle, jonka on julkistettava kooste niistä verkkokohtaisesti tai asianomaisten kohtien mukaan määriteltyjen osaverkkojen osalta. Tiedot on ajantasaisesti vähintään kerran vuorokaudessa.

--

5. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden ja asianomaisten sääntelyviranomaisten on julkistettava riittävän yksityiskohtaista tietoa tariffien määrittämisestä, laskentamenetelmistä ja tariffien rakenteesta, kun on kyse säännellystä kolmansien osapuolten pääsystä infrastruktuureihin, avoimien, puolueettomien ja syrjimättömien tariffien varmistamiseksi ja infrastruktuurien tehokkaan käytön edistämiseksi.

Maakaasuverkoasetuksen 22 artiklan mukaan:

Kunkin siirtoverkonhaltijan, varastointilaitteiston haltijan ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on toteutettava kohtuulliset toimenpiteet kapasiteettioikeuksilla käytävän vapaan kaupan mahdollistamiseksi ja sen helpottamiseksi avoimella ja syrjimättömällä tavalla. Jokaisen haltijan on kehitettävä yhdenmukaiset siirtoa, nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia tai varastointia koskevat sopimukset ja menettelyt ensimarkkinoilla helpottaakseen kapasiteetilla käytävää jälkimarkkinakauppaa sekä tunnustettava ensisijaisten kapasiteettioikeuksien siirto, josta verkonkäyttäjät ovat ilmoittaneet.

Yhdenmukaisista siirtoa, nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia tai varastointia koskevista sopimuksista ja menettelyistä on annettava ilmoitus sääntelyviranomaisille.

Perustelut

Vahvistuspäätöksen aineellisoikeudellinen perusta

Vahvistuspäätöksen aineellisoikeudellisesta perustasta säädetään valvontalain 12 §:ssä. Valvontalain 12 §:n 2 momentin mukaan nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen haltijaan kohdistuvan vahvistuspäätöksen tulee perustua niihin perusteisiin, joista säädetään maakaasumarkkinaissa sekä sen nojalla annetuissa säännöksissä; maakaasuverkkoasetuksessa sekä sen nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä, siltä osin kuin niitä sovelletaan Suomessa sekä maakaasumarkkinadirektiivin nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä.

Vahvistuspäätösluonnoksesta kuuleminen

Lain sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (499/2023) 12 a §:n mukaan Energiaviraston on ennen 10 §:ssä tarkoitettujen vahvistuspäätösten antamista järjestettävä julkinen kuuleminen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdollisuus lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä. Jos vahvistuspäätöksen antamista edeltävästä julkisesta kuulemisesta on säädetty 2 §:ssä tarkoitetussa Euroopan unionin lainsäädännössä, sovelletaan julkisen kuulemisen järjestämiseen unionin lainsäädännössä säädettyä menettelyä.

Energiavirasto toteaa, että maakaasuverkkoasetuksessa ei ole säädetty kuulemisesta nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijalle vahvistettujen ehtojen osalta. Kuulemiseen ehtojen vahvistamisen osalta sovelletaan näin ollen kansallista hallintolakia ja lakia sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta.

Hallintolain (434/2006) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Asian saa ratkaista asianosaista kuulematta, jos:

- 1) vaatimus jätetään tutkimatta tai hylätään heti perusteettomana;
- 2) asia koskee palvelussuhteeseen tai vapaaehtoiseen koulutukseen ottamista;
- 3) asia koskee hakijan ominaisuuksien arviointiin perustuvan edun myöntämistä;
- 4) kuuleminen saattaa vaarantaa päätöksen tarkoituksen toteutumisen tai kuulemisesta aiheutuva asian käsittelyn viivästyminen aiheuttaa huomattavaa haittaa ihmisten terveydelle, yleiselle turvallisuudelle taikka ympäristölle; tai
- 5) hyväksytään vaatimus, joka ei koske toista asianosaista tai kuuleminen on muusta syystä ilmeisen tarpeetonta.



Hallintolain 34 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan asian voi ratkaista kuulematta, jos kuuleminen saattaa vaarantaa päätöksen tarkoituksen toteutumisen.

Energiavirasto toteaa, että FLTF on esittänyt, että muutetut ehdot tulisivat voimaan nopeasti 24.10.2023. Esitetyt muutokset ovat olennaisia, jotta maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan 2.b kohdan mukaisesti Inkoo LNG:n syöttöpisteessä kapasiteetinjakomekanismia voidaan mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin.

Energiavirasto korostaa myös, että asia on tullut vireille ja ratkaistaan asianosaisen hakemuksesta. Kuuleminen asianosaisen kannalta on näin ollen hallintolain 34 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan ilmeisen tarpeetonta.

Energiavirasto toteaa, että se on vastaanottanut 18.10.2023 FLTF:n ehtojen muuttamista koskevaan päätösluonnokseen (dnro 579/050304/2023) neljä lausuntoa: Gasum Oy:ltä (Gasum), UAB Ignitis:ltä, Energiateollisuus Ry:ltä (ET) ja AS Eesti Gaas:lta. Gasum:n, UAB Ignitis:n ja ET:n lausunnoissa esitettiin kantoja sen puolesta, että markkinatoimijoille tulisi tarjota renominointimahdollisuus FSRU:ssa taaseen hallitsemiseksi sekä rajallisiin keinoihin rajoittaa kysyntää, ennakoinnin ja oikea-aikaisen tarjonnan vaikeuteen. Näin ollen viraston mukaan voidaan todeta, että muutosten tavoitteena on parantaa markkinaosapuolten mahdollisuuksia paremmin vastata kaasun käyttäjien tarpeisiin päivittämällä nominaatiota vastaamaan markkinan kysyntää sekä keinon hallita tasettaan.

Esitetyt muutokset parantavat Energiaviraston näkemyksen mukaan markkinaehtoisia edellytyksiä tasapainottaa maakaasun kysyntää ja tarjontaa ja pienentää tasepoikkeamien riskiä Suomen maakaasujärjestelmässä sekä pienentää riskiä sille, että järjestelmävastaavan maakaasun siirtoverkonhaltijan täytyy ryhtyä voimakkaisiin taseohjaustoimenpiteisiin.

Valvontalain 12 a §, erityislakina suhteessa hallintolakiin, kuitenkin edellyttää vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille mahdollisuuden varaamista lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä.

Edellä esitetty huomioiden Energiaviraston näkemyksen mukaan asiassa järjestettyä kuulemistä 20.-23.10.2023 on pidettävä riittävänä nyt kyseessä olevassa tilanteessa valvontalain 12 a §:n edellytysten täyttymiseksi.

Vahvistuspäätöksen muuttaminen olennaisten olosuhdemuutosten perusteella

Energiavirasto voi muuttaa vahvistuspäätöstä antamallaan uudella päätöksellä, jonka käsittely on tullut vireille vahvistuspäätöksen kohteen hakemuksesta tai Energiaviraston omasta aloitteesta valvontalain 13 §:n nojalla. Valvontalain 13 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan määräajaksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen aloitteesta, jos muutokseen on painava syy päätöksen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta.

Energiavirasto toteaa, että asia on tullut vireille vahvistuspäätöksen (dnro 579/050304/2023) kohteen, FLTF:n, hakemuksesta. FLTF:n 17.10.2023 Energiavirastolle toimittama muutoshakemus koskee Energiaviraston 14.4.2023 antamaa päätöstä (dnro 579/050304/2023), jossa vahvistettiin ehdot, edellytykset ja tariffit,



jotka koskivat oikeutta käyttää LNG Terminal Finland Oy:n Inkoossa sijaitsevaa kelluvaa LNG-terminaalilaivaa ajalla 1.10.2023-1.10.2024.

FLTF on maakaasumarkkinalain (587/2017) 3 §:n 1 momentin 21 kohdan tarkoittama nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen haltija, jonka Energiavirasto on nimennyt maakaasumarkkinalain tarkoittamaksi nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaksi.

FLTF on esittänyt ehtojen muuttamista olennaisen ja ennakoimattoman olosuhde-muutoksen johdosta, jotta Inkoon LNG-terminaali pystyy vastaamaan paremmin tilanteeseen, jossa Suomen kaasun kysyntä katetaan LNG-terminaaleista syötetyllä kaasulla. Balticconnector-meriputkessa olevan vaurion johdosta Balticconnector -yhteenliitäntäpisteen kapasiteetti on 0 GWh/päivä ainakin maaliskuun loppuun saakka. kaasun kysyntä Suomessa katetaan tulevana talvikautena pääasiassa Inkoossa sijaitsevan LNG-terminaalin avulla. Haminan LNG-terminaali tarjoaa markkinaosapuolille vaihtoehtoisen maahantuontireitin noin 6 GWh/päivä kapasiteetillaan. Talviaikana kaasun kysyntä Suomessa vaihtelee tyypillisesti voimakkaasti muun muassa sääolosuhteista ja sähkön sekä vaihtoehtoisten poltto- ja raaka-ainesten hintatasosta. FLTF:n mukaan vahvistetut terminaalisäännöt eivät mahdollista renominaatioiden tekemistä Inkoon LNG:n syöttöpisteessä, minkä FLTF LNG-terminaalioperaattorina näkee välittömänä kehitystoimenpiteenä, jotta Suomen kaasumarkkinamalli pystyy paremmin vastaamaan kaasun käyttäjien tarpeisiin talvikautena.

FLTF on esittänyt, että esitetty muutos ehtoihin olisi voimassa myös Balticconnectorin käyttöönoton jälkeen. FLTF:n mukaan renominaatiokäsittely parantaisi markkinan toimintaa. Renominaatiomahdollisuus edistää FLTF:n mukaan Suomen kaasumarkkinan toimintaa likviditeettiä parantavan vaikutuksen sekä tasehallintakeinon myötä. Likviditeettiä parantava vaikutus syntyy parantuneesta markkinaosapuolten kyvystä tarjota kaasueriä pörssissä tai vastata kaasunkäyttäjien päivän-sisäisiin muutoksiin käyttötasossa. Renominaatiot parantavat myös markkinaosapuolten kykyä hallita tasettaan säätämällä maahantuontimääriä Inkoon LNG:n syöttöpisteessä.

Muutoksen hakeminen

Valvontalain 13 §:n 2 momentin mukaan, jos vahvistuspäätös on annettu määräajaksi, on päätöksen kohteen tehtävä hakemus päätöksen muuttamisesta Energiavirastolle ennen vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymistä tai, jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 4 kohta, kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun olosuhteiden muutos on ilmennyt, kuitenkin viimeistään 60 päivän kuluessa vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymisestä.

FLTF on toimittanut olosuhteiden olennaiseen muutokseen perustuvan hakemuksensa 1.10.2024 asti voimassa olevan vahvistuspäätöksen muuttamisesta 17.10.2023. Energiavirasto toteaa, että hakemus täyttää valvontalain 13 §:n 2 momentin edellytykset.

FLTF:n ehdottamien muutosten arviointi

Valvontalain 10 §:n 4 momentin mukaan vahvistuspäätös, jossa määrätään ehdoista, edellytyksistä ja tariffeista, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn



maakaasun käsittelylaitteistoja, on voimassa Energiaviraston määräämän enintään kahden vuoden pituisen ajan. Määrääjäksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen tai Energiaviraston aloitteesta valvontalain 13 §:ssä esitetyin edellytyksin.

FLTF on esittänyt Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaitteiston käyttöehtojen muuttamista siten, että Inkoo LNG:n syöttöpisteessä markkinaosapuolilla olisi renominaatiomahdollisuus. FLTF:n ehdotus Energiavirastolle on tehty yhdessä Gasgridin ehdotuksen kanssa, jossa on esitetty vahvistettavaksi muutoksia Kaasumarkkinan sääntökäsikirjaan. Molempien muutosten tarkoituksena mahdollistaa renominaatio Inkoo LNG:n syöttöpisteessä.

FLTF on esittänyt, että terminaalin sääntöihin lisättäisiin renominaatioita koskien seuraavaa:

“Nominations of the terminal user submitted by 15:00 EE(S)T on gas day D-1, can be adjusted by renomination. Even if a Terminal user does not submit nominations by the above-mentioned time limit, the Terminal user shall have the opportunity to submit Renominations. The renominations can be submitted on gas day D by 15:00 EE(S)T. The Terminal user's renominations must be the same size (flat) for the remaining hours of the Gas Day. The latest renomination received by the renomination submission deadline shall be processed in the matching performed by the LNG terminal operator. The renomination shall be made for the remaining hours of the gas day, taking into account the lead time of two full hours. I.e. renomination shall be submitted for the hours starting from 17:00 EE(S)T until the end of the gas day.

The LNG Terminal Operator shall perform the matching on gas day D by 17:00 EE(S)T. The renominations that have been accepted constitute the confirmed nominations for the remaining hours of the gas day.

In matching, LNG terminal operator and Transmission System Operator with System Responsibility reserve the right to change the renomination submitted by the terminal user by decreasing the upward renomination or increasing the downward renomination, if the transmission of the amount of energy corresponding to the renomination would be causing uncontrollable risk of endangering the gas system balance management or the renomination does not meet the criteria set by the LNG terminal operator for ensuring the continuity of regasification.”

Maakaasumarkkinalain 10 luvussa säädetään nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan velvollisuuksista. Energiavirasto toteaa, että maakaasumarkkinadiirektiivi asettaa edellytykset pääsille nesteytetyn maakaasun terminaaleihin ja terminaalien käyttöoikeudelle. Maakaasuverkkoasetus puolestaan edellyttää tiettyjä palveluita, joilla terminaalien käyttöoikeudesta saadaan tehokas.

Nämä maakaasuverkkoasetuksen edellyttämät palvelut koskevat kolmannen osapuolen verkkoon pääsyyn liittyviä palveluita (15 artikla),



kapasiteetinjakomekanismien ja ylikuormituksen hallintamenettelyjen periaatteita (17 artikla), avoimuusvaatimuksia (19 artikla) sekä kapasiteettioikeuksien kauppaa (22 artikla).

Siltä osin kuin Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin, edellytyksiin ja tariffeihin ei ole ehdotettu muutoksia, Energiavirasto viittaa aiemmissa vahvistuspäätöksissään 14.4.2023 (dnro 579/050304/2023) ja 18.10.2023 (dnro 579/050304/2023) antamiin perusteluihinsa.

Maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklassa säädetään, että nesteytetyn maakaasun käsittely- ja varastointilaitteiston haltijoiden on tarjottava palveluja, jotka vastaavat markkinoiden kysyntään, syrjimättömästi kaikille verkonkäyttäjille. Maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten enimmäiskapasiteetti on saatettava markkinaosapuolten käytettäväksi järjestelmän toimivuus ja verkon tehokas toiminta huomioon ottaen. Edelleen maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on pantava täytäntöön ja julkistettava syrjimättömät ja avoimet kapasiteetinjakomekanismit, joiden on oltava yhteensopivia markkinamekanismien kanssa, spot-markkinat ja kaupankäynnin keskuksukset mukaan luettuina, oltava samalla joustavia, ja niitä on voitava mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin.

Energiaviraston näkemyksen mukaan FLTF:n ehdottamat muutokset Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin täyttävät maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklan vaatimukset, sillä ne vastaavat markkinoiden kysyntään ja sitä tarjotaan syrjimättömästi markkinaosapuolille. Energiaviraston katsoo myös, että 17 artiklan mukaisesti kapasiteetinjakomekanismeja on asiassa kyseessä olevassa tilanteessa mukautettava poikkeukselliseen markkinatilanteeseen.

Energiavirasto on tutkinut FLTF:n esittämän muutostarpeen lainmukaisuuden määrääjäksi vahvistettuihin ehtoihin. Energiavirasto pitää hakemuksessa esitettyjä Balticconnector-putken vioittumiseen liittyviä seikkoja olennaisina markkinaolosuhteisiin tapahtuneina muutoksina. Virasto katsoo näin ollen, että FLTF:n hakemuksessa esitetty peruste olosuhteiden olennaisesta ja ennakoimattomasta muutoksesta täyttyy, koska esitetty ehtojen muutos liittyy tilanteeseen, jossa Suomen kaasun kysyntä katetaan LNG-terminaaleista syötetyllä kaasulla.

Energiaviraston näkemyksen mukaan muutokset eivät heikennä markkinaosapuolten asemaa, muutosta puoltavia lausuntoja on vastaanotettu jo FLTF:n ehtojen muutosta koskevassa edellisessä kuulemisessa. Näin ollen ehdotettu muutos on tältäkin osin perusteltu.

Edellä olevan perusteella Energiavirasto katsoo, että valvontalain 13 §:n 1 momentin 4 kohdassa edellytetty vaatimus määrääjäksi annetun vahvistuspäätöksen muuttamisesta täyttyy.

Energiavirasto arvioi, että ehdotetut muutokset täyttävät maakaasumarkkinalain ja maakaasuverkkoasetuksen syrjimättömyyden, avoimuuden ja kohtuullisuuden vaatimukset. Muutetut ehdot täyttävät niille valvontalain 12 §:n 2 momentissa asetetut vaatimukset.



FLTF on esittänyt, että esitetty muutos terminaalien ehtoihin olisi voimassa 24.10.2023 alkaen. Energiavirasto katsoo, että FLTF on esittänyt muutosten voimaantumista hyvin lyhyellä aikataululla. Energiavirasto katsoo, että nopeasti muutuneessa tilanteessa renominaatioiden mahdollistaminen Inkoo LNG:n syöttöpis- teessä on tärkeää, jotta markkinaosapuolten kyky hallita tasettaan paranisi. Edel- leen tämä korostuu talvikautena, jolloin kaasun käyttöprofiili vaihtelee huomatta- vasti kesäkautta voimakkaammin. Energiavirasto pitää tästä syystä perusteltuna Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtojen muuttamista nopealla aikataululla.

FLTF on esittänyt, että ehtojen muutos ei olisi tilapäinen ja sitä jatkettaisiin myös Balticconnectorin tilanteen korjaannuttua. Energiavirasto toteaa, että ehdotettu muutos parantaa markkinaosapuolten mahdollisuuksia hallita tasettaan nominaa- tiokierroksen jälkeen ja vastata muutoksiin kaasun maahantuontitarpeessa. Ener- giavirasto katsoo, että muutos siten parantaa markkinoiden toimintaa, eikä näe tarpeelliseksi muutoksen päättämistä siinä vaiheessa, kun kaasun vienti ja tuonti Balticconnectorin kautta on jälleen mahdollista.

Johtopäätös

Energiavirasto on arvioinut FLTF:n esittämiä muutosehdotuksia Inkoossa sijaitse- van kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin ja toteaa, että ne vas- taavat maakaasumarkkinain ja maakaasuverkkoasetuksen syrjimättömyyden, avoimuuden ja kohtuullisuuden kriteereitä.

Energiavirasto katsoo, että ehdotetut muutokset ovat lainmukaisia, perusteltuja ja hyväksyttäviä. Kokonaisuutena esitetyt muutokset parantavat Energiaviraston nä- kemyksen mukaan markkinaehtoisia edellytyksiä maakaasun kysynnän ja tarjon- nan tasapainon hallintaan Suomen kaasujärjestelmässä ja pienentävät riskiä jär- jestelmä vastaavan maakaasun siirtoverkonhaltijan voimakkaisiin taseohjaustoi- menpiteisiin.

Myös päätösluonnoksesta järjestetyssä kuulemisessa sidosryhmiltä saadut kom- mentit puoltavat ehdotettujen muutosten käyttöönottoa.

Ehdotetut muutokset terminaalien käyttöä koskeviin ehtoihin ovat voimassa muu- tokset 24.10.2023 alkaen. Vahvistuspäätös olisi voimassa 14.4.2023 vahvistettujen terminaalien ehtojen voimassa olon päättymiseen 1.10.2024 asti.

Sovelletut säännökset

Maakaasumarkkinalaki (587/2017) 2 §, 3 §, 50–52 §

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013) 6 §, 10 §, 12 §, 12 a §, 13 § ja 36 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus N:o 715/2009, annettu 13 päivänä hei- näkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja ase- tuksen N:o 1775/2005 kumoamisesta, artikkelit 1, 2, 15, 17, 19 ja 22

Hallintolaki (434/2006) 34 §



Muutoksenhaku

Muutoksenhakua koskeva ohjeistus annetaan päätöksen liitteenä. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Lisätiedot

Lisätietoja asiassa antaa johtava asiantuntija Tiina Karppinen (puh. 029 5050 035) ja johtava asiantuntija Jarno Lamponen (puh. 029 5050 072).

Liitteet	Valitusosoitus
Jakelu	Floating Terminal Finland Oy
Tiedoksi	Ei tiedoksi



VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on markkinaoikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikojen laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi tuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.



Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa markkinaoikeuteen, jonka osoite on

**Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI**

faksi: 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä.

Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Valituksen käsittelystä markkinaoikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu.

Valittajalta peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksu 2120 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajan-tasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomiois-tuinmaksulaki#P5>) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.