

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 18.10.2023

Dokumentet är daterat: 18.10.2023

The document is dated: 18.10.2023

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Tiina Karppinen

Pvm / Datum / Date: 18.10.2023

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 18.10.2023

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Floating LNG Terminal Finland Oy
Keilaranta 19, 02150 Espoo
02150 Espoo
Sähköisesti: [REDACTED]; [REDACTED]

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan vahvistettujen ehtojen muuttaminen

Asianosainen

Floating LNG Terminal Finland Oy

Vireilletulo

13.10.2023

Ratkaisu

Energiavirasto vahvistaa Floating LNG Terminal Finland Oy:n noudatettavaksi Energiaviraston 14.4.2023 antamalla päätöksellä (579/050304/2023) vahvistamia Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteisto, muutettuina tilapäisesti siten, että

- vuoden 2023 viimeisen kvartaalin osalta vielä vapaana oleva kapasiteetti yhdistetään vuoden 2024 ensimmäisen kvartaalin joint use -konseptiin, ja
- terminaaliohjelman mukaiset mahdolliset vapaat vuoden 2024 ensimmäisen kvartaalin slotit eivät muutu late spot sloteiksi, vaan ne käsitellään spot sloteina koko kvartaalin ajan ja joint use -konseptiin kuuluvina. Terminaaliyhtiöllä on kuitenkin kysynnän tarpeen ja/tai huoltovarmuuden turvaamiseksi mahdollisuus avata ylimääräisiä late spot sloteja kaikille käyttäjille normaalihojelman lisäksi.

Muilta osin sovelletaan Floating LNG Terminal Finland Oy:lle 14.4.2023 vahvistettuja nesteytetyn käsittelylaitteiston ehtojen mukaisia sääntöjä. Vuoden 2024 osalta tällä päätöksellä vahvistetut muutokset koskevat ainoastaan sloteja, jotka alkavat vuoden 2024 ensimmäisen kvartaalin aikana.

Floating LNG Terminal Finland Oy:n tulee tarjota nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen käyttöoikeutta tällä päätöksellä vahvistetuin ehdoin 19.10.2023 alkaen.

Tämä päätös on voimassa 19.10.2023 alkaen kattaen Floating LNG Terminal Finland Oy:n tulevan terminaaliohjelman joint use -konseptille päättyen viimeistään 15.4.2024.

Selostus asiasta

Floating LNG Terminal Finland Oy (jäljempänä myös FLTF) on toimittanut 13.10.2023 päivätyn hakemuksen Inkoossa sijaitsevan LNG-terminaalilaivan käyttöehtojen muuttamiseksi. Energiavirasto on 14.4.2023 päivätyllä päätöksellään (dnro: 579/050304/2023) vahvistanut ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää Floating LNG Terminal Finland Oy:n Inkoossa sijaitsevaa kelluvaa LNG-terminaalilaivaa 1.10.2024 asti. Muutoshakemus koskee edellä mainittua vahvistuspäätöstä.

FTFL:n hakemus ehtojen muuttamiseksi

FTFL on 13.10.2023 toimittanut Energiavirastolle hakemuksen sille nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijana vahvistettujen ehtojen muuttamisesta. FTFL:n hakemuksen mukaan Energiavirasto on 14.4.2023 päivätyllä päätöksellään (dnro 579/050304/2023) vahvistanut ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää Floating LNG Terminal Finland Oy:n (3285669-8, 'FLTF') Inkoossa sijaitsevaa kelluvaa LNG-terminaalilaivaa ajalla 1.10.2023-1.10.2024 ('Käyttöehtodot'). Kaasumarkkinoilla tapahtuneiden olennaisten muutosten vuoksi Käyttöehtoihin on kuitenkin tullut tarve tehdä muutoksia väliaikaisesti. Tämän vuoksi FLTF on esittänyt Energiavirastolle Käyttöehtoja koskevan vahvistuspäätöksen muuttamista sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta annettu lain (590/2013, 'Valvontalaki') 13 §:n nojalla. Käyttöehtoihin tehtävien muutosten tarve perustuu Energiaviraston vahvistuspäätöksen jälkeen tapahtuneisiin olosuhteiden olennaisiin muutoksiin.

Valvontalain 13 §:n mukaan määräajaksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen aloitteesta, jos: [...] 4) muutokseen on painava syy päätöksen antamisen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta (Valvontalaki 13 § 1 mom. 4 kohta). FLTF:n tulkinnan mukaan Valvontalain 13 §:n 1 momentin 4 kohdan edellyttämä painava syy on yleinen edellytys vahvistuspäätöksen muuttamiselle.

FTFL:n hakemuksen perustelut vahvistuspäätöksen muuttamiselle ovat seuraavat. Muutokseen on painava syy päätöksen antamisen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta. Gasgrid Finland Oy ja Viron kaasuverkonhaltija Elering havaitsivat 8.10.2023 hieman ennen kello kahta yöllä epätavallista paineen laskua maiden välisessä merikaasuputkessa. Havaintojen perusteella voitiin epäillä Suomen ja Viron välisen meriputken vuotavan. Meriputken venttiilit ovat nyt suljettu ja vuoto on siten pysäytetty. Gasgrid Finland Oy selvittää asiaa parhaillaan yhteistyössä Eleringin kanssa. Alustavien asiantuntija-arvioiden perusteella on oletettavissa, että korjaustöiden suunnittelu, tarvittavan vedenalaisen kaluston mobilisointi ja varsinaiset korjaustoimenpiteet sisältäen korjatun putkiosuuden tarkastuksen sekä käyttöönoton kestävät vähintään viisi kuukautta. Näin ollen, aikaisin mahdollinen Balticconnector -putkiyhteyden käyttöönottoajankohta olisi huhtikuun 2024 alussa.

Olosuhteet Energiaviraston antaman Käyttöehtoja koskevan vahvistuspäätöksen jälkeen ovat FLTF:n mukaan kiistatta muuttuneet olennaisesti. Balticconnector-putken ollessa poissa käytöstä vahvistetusti huhtikuun 2024 alkuun asti, Inkoon LNG-terminaalin rooli kaasunsaannin turvaajana Suomen markkinoille on muuttunut.



FLTF on hakemuksessaan esittänyt, että Käyttöehtoja muutetaan seuraavasti:

1. Vahvistettujen sääntöjen mukaisesti vapaana oleva kapasiteetti Q4/2023 käsiteltäisiin Late spot slot -säännön mukaisesti. Tällöin käytössä ei olisi enää Q4/2023 osalta joint use -konsepti ja voisi tässä erityisessä tilanteessa aiheuttaa Suomen markkinoille late spot slot -kapasiteetin varajalle monopoliaseman. Terminaaliyhtiö ehdottaakin vahvistettujen terminaalisääntöjen muuttamista Q4/2023 vielä vapaana olevan kapasiteetin osalta yhdistettäväksi Q1/2024 kvartaalin joint use -konseptiin.
2. Vahvistettujen sääntöjen mukaisesti kvartaalin vapaana olevat slotit muuttuvat late spot sloteiksi kyseisen kvartaalin edeltävän kuukausipäivityksen yhteydessä. Terminaaliyhtiö ehdottaa muutoksena sääntöihin, että ohjelman mukaiset mahdolliset vapaat slotit Q1/2024 eivät muutu missään vaiheessa late spot sloteiksi, vaan käsitellään spot sloteina koko kvartaalin ajan ja joint use -konseptiin kuuluvana. Terminaaliyhtiöllä on kuitenkin kysynnän tarpeen ja/tai huoltovarmuuden turvaamiseksi mahdollisuus avata harkintansa mukaan ylimääräisiä late spot sloteja kaikille käyttäjille normaaliohjelman lisäksi.
3. Terminaalisääntöjen mukaisesti spot slot -varauksissa toimii first come first served -periaate. Nykytilanteessa on kuitenkin tunnistettu tämän osalta riski monopoliaseman saavuttamiseen varaamalla kaikki slotit ensimmäisenä. Terminaaliyhtiö ehdottaakin, että vapaana oleva kapasiteetti tarjotaan markkinoille terminaalisääntöjen 8.3.12 klausuulia soveltamalla tarjoamalla varaamattoman kapasiteetin uudestaan markkinoille. Tällä pyritään varmistamaan kapasiteetin jako mahdollisimman tasapuolisesti kaikille käyttäjille ja pyritään välttämään monopoliaseman muodostumista. Vapaan kapasiteetin allokointiin sovelletaan vuosikapasiteetin jakomenetelyä ja congestion managementia, huomioiden kuitenkin olemassa oleva aikataulu.

Hakemuksessa edellä esitettyjen perustelujen nojalla FLTF katsoo, että määräajaksi annetun vahvistuspäätöksen muuttamiseen on laissa edellytetty painava syy.

FLTF esittää, että muutokset Käyttöehtoihin tulisivat voimaan 19.10.2023 alkaen ja tilapäinen vahvistuspäätös olisi voimassa terminaali-ohjelman mukaisesti vuoden 2024 ensimmäisen joint use -konseptin alaisen kvartaalin loppuun asti. Ohjelman mukainen kvartaali-yhteiskäyttö loppuu viimeistään 15.4.2024. Tarkka päivämäärä riippuu tämänhetkiseen tilanteeseen suhteutetusta terminaali-ohjelmasta, jota ei ole vahvistettu tämän muutospyynnön lähettämiseen mennessä. Selvyyden vuoksi FLTF toteaa, että ehdotettu sääntömuutos koskee ainoastaan sloteja, jotka ovat alkaneet Q1/2024 aikana. Joint use -konsepti Q2/2024 käsitellään aiemmin vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

Vahvistuspäätösluonnoksesta ja muutetuista ehdoista kuuleminen

Energiavirasto järjesti 16.10.2023 klo: 09.00 - 18.10.2023 klo: 12.15 sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta annetun lain (590/2013) 12 a §:n mukaisesti julkisen kuulemisen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdollisuus lausua



näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä. Lausuntopyyntö päätösluonnoksesta julkaistaan Energiaviraston Internet-sivuilla.

Asiassa saadut lausunnot

Energiavirasto sai asiassa neljä (4) lausuntoa Gasum Oy:ltä (Gasum), UAB Ignitis:ltä, Energiateollisuus Ry:ltä (ET) ja AS Eesti Gaas:lta. Lausunnoissa esitettiin seuraavaa.

Gasum Oy:n lausunto

Käsillä olevassa tilanteessa FSRU:n käytön suunnittelun helpottamiseksi tulisi Gasumin mukaan tarkastella tietyn kokoisen puskurin luomista LNG-terminaalilaivaan. Tällöin Gasumin mukaan FSRU:ssa olisi aina kaasua käytettävissä myös tilanteissa, joissa kulutus poikkeaa markkinatoimijoiden ja Terminaaliyhtiön ennusteesta huomattavasti. Puskuri lisäisi edelleen Gasumin mukaan turvaa myös sääolosuhteista aiheutuvien viivästysten suhteen. Samalla tulisi tarkastella höyrystysmäärien säätelyä kaasun riittävyyden takaamiseksi.

Gasum katsoo, että markkinatoimijoille tulisi tarjota renominointimahdollisuus FSRU:ssa taseen hallitsemiseksi.

Gasum toteaa, että lausuttavana olevan päätösluonnoksen mukaan Terminaaliyhtiöllä on kysynnän ja/tai huoltovarmuuden turvaamiseksi mahdollisuus avata ylimääräisiä late spot slotteja kaikille käyttäjille normaali ohjelman lisäksi. Gasum pitää tätä joustomahdollisuutta hyvänä kaasun saannin turvaamiseksi mahdollisissa epäjatkuvuustilanteissa, sekä esim. laivojen saatavuuden ja mahdollisten jääongelmien vuoksi. Gasumin näkemyksen mukaan on ensiarvoisen tärkeää, että Terminaaliyhtiö huomioi FSRU:n tekniset ja lupa-edellytykset ottaa vastaan pienempiä aluksia huoltovarmuuden turvaamiseksi.

Gasumin näkemyksen mukaan Terminaaliyhtiön tulisi tarjota mahdollisuus slotien perumiseen ilman kustannuksia tilanteessa, jossa Balticconnector saadaan käyttöön ennakoitua aikaisemmin.

Terminaaliyhtiön tulisi Gasumin mukaan tarkastella mahdollisuutta keventää slotien hinnoittelua tilapäisten muutosten voimassaolon aikana, jolloin tilanteesta aiheutuvat kustannukset tulevat siirtymään eteenpäin kaasun loppukäyttäjille.

Terminaaliyhtiön tulee myös Gasumin mukaan huomioida Q2/24 alkaviin slotteihin Q1/24 Joint Use -slotien kaasutuksen venymisestä aiheutuvat muutokset.

Lopuksi Gasum toteaa, että koko Suomen kattavan kulutusennusteen laatiminen ja seuraaminen on ensiarvoisen tärkeää katkeamattomien kaasutoimitusten turvaamiseksi tulevan talvikauden aikana.

UAB Ignitisin lausunto

Slotien jakomekanismin muutoksiin liittyen UAB Ignitis lausui seuraavaa. Ignitis suhtautuu ehdotettuihin muutoksiin yleisesti ottaen myönteisesti, ja rajoitetun ajan sisällä muut vaihtoehdot olisivat olleet haastavampia. UAB Ignitis:n huoli liittyy



kuitenkin rajallisiin keinoihin rajoittaa kysyntää, mikäli markkinaolosuhteet olisivat suotuisat, mikä vaikeuttaa ennakoitua ja oikea-aikaista tarjontaa. Balticconnectorin kautta tapahtuvien päättymisen seurauksena on Baltiassa todennäköisesti kaasun ylijäämää alueen yleisistä toimitusmalleista johtuen, joten olisi UAB Ignitisin mukaan myös mahdollisuus täys- tai osittainen LNG-lastin reitittämiseen olisi otettava huomioon ja tehtävä mahdolliseksi teknisissä rajoissa, ei pelkästään kaupallisissa rajoissa. UAB Ignitis:n mukaan olisi kaikkien markkinatoimijoiden etujen mukaista, että LNG-toimitusten turvaamiseen tarvittaviin käyttöpääomatarpeisiin liittyvät taloudelliset rajoitteet eivät vaaranna LNG:n toimitusta.

Yleisten käyttöehtojen osalta UAB Ignitis lausuu seuraavaa. UAB Ignitis:n mukaan on yleisen ja markkinoiden edun mukaista, että kriittisen infrastruktuurin, kuten LNG-terminaalien ja sen slotien oikeudenhaltijoita koskevat tiedot ovat julkisia. Näin ollen niiden slotien haltijoiden nimet ja tiedot olisi julkistettava.

Näiden tietojen asettaminen saataville mahdollistaa UAB Ignitis:n mukaan oikeudenmukaisen pääsyn näihin tietoihin, tehostaa toimitusketjua ja mahdollistaa paremman riskienhallinnan paitsi terminaalissa myös alkupäässä, mikä mahdollisesti rajoittaa lisävahinkoja. UAB Ignitis:n mukaan on myös mahdollisia maineriskejä, jos slotteja hallitseva terminaalien käyttäjä käyttää asemaansa väärin. Siksi UAB Ignitis toivookin, että Yleisten sopimusehtojen kohta 7.3 (alla) muutetaan ja terminaaliopeeraattori veloitetaan julkistamaan ne ainakin väliaikaisesti tai pysyvästi.

"7.3. For the avoidance of doubt, disclosure of Confidential Information by the Receiving Party pursuant to and in accordance with the official rules, recommendations and guidelines published by the Transmission System Operator or the Terminal Operator shall not be considered as a breach of the Receiving Party's confidentiality obligations set out here in. In addition, the Terminal Operator shall be entitled to disclose general data concerning the use of the Terminal publicly without specifying the identities of the Terminal Users (such data including, but not being limited to, the following data: the number of Terminal Capacity allocation requests, the available Terminal Capacity and Slots, the total amount of reserved Slots, the volume of LNG unloaded to the Terminal or reloaded from the Terminal during each Scheduled Slot, the number of signed Terminal Service Contracts and Special Provisions, the number of Terminal Users and Joint Terminal Users and the utilization rate of the Terminal)."

AS Eesti Gaas lausunto

Eesti Gaas suhtautuu myönteisesti Floating LNG Terminal Finland Oy:n ehdottamiin muutosehdotuksiin ja kiittää välittömästä reagoinnista. Eesti Gaas näkee kuitenkin, että tällaiseen muutokseen liittyen on tehtävä myös joitain muita muutoksia.

Kuten Eesti Gaas on ymmärtänyt, uuden menettelyn mukaista yhteiskäyttöä on tarkoitus soveltaa varaamattomista lähtö- ja saapumisajoista alkaen. Eesti Gaas kannustaa terminaaliala olemaan entistä rohkeampi ja soveltamaan joint use -konseptiä myös marras-joulukuulle 2023 jo varatuille slotteille riippumatta siitä, ovatko ne joko Scheduled Slot vai Late Spot Scheduled Slot. Tämä antaisi Eesti Gaas:n mukaan uudella menettelyllä slotteja hankkiville markkinatoimijoille pääsyn terminaalisiin aikaisemmin, jotta he voisivat paremmin reagoida markkinoiden tarpeisiin.



Nykyisessä kaoottisessa tilanteessa on Eesti Gaas:n mukaan ratkaisevan tärkeää, että Palvelutariffi laskutetaan vain todellisen puretun LNG:n määrän perusteella. Vuotuisessa palveluaikataulussa (ks. yleisten sopimusehtojen liitteen 1 kohta 2) suunnitellulla LNG:n määrällä ei pitäisi olla Eesti Gaas:n mukaan merkitystä. Rahतिकokojen tulee Eesti Gaas:n mukaan vastata Suomen kaasun kokonaiskulutusta, eikä kaasun kysyntää voida ennustaa tarkasti useita kuukausia eteenpäin. Lisäksi ennustevirheet voivat kertyä ajan myötä, jolloin myöhemmät lähtö- ja saapumisajat ovat entistä alttiimpia rajoittamiselle tai peruuttamiselle Suomen alhaisemman kaasun kysynnän vuoksi kuin lähtö- ja saapumisaikojen aikataulun aikana ennustettiin.

Eesti Gaas:n mukaan yleisten sopimusehtojen kohdan 4.2.2 mukaan mitään käyttäjän tai sen alihankkijoiden LNG-toimituksiin liittyvää epäonnistumista ei pidetä ylivoimaisena esteenä riippumatta sen laukaisevista syistä (esim. jos syynä on Jumalan teko, sota tms.). Eesti Gaas pyytää poistamaan tällaisen lausekkeen, koska se poikkeaa ylivoimaisen esteen todellisesta merkityksestä eikä sitä voida pitää tasapainoisena terminä. Mainittu lauseke ei ole perusteltu milloin tahansa, vaan vielä enemmän kriisitilanteessa, jossa kaikkien markkinaosapuolten tulee tehdä parhaansa markkinoiden toimittamiseksi. Eesti Gaas:n mukaan ei pitäisi olla tarpeettomia riskejä terminaalien käyttäjälle.

Edelleen Eesti Gaas:n mukaan Joint Terminal Use Contractin kohdan 5 ensimmäinen kappale antaa käyttäjälle vain oikeuden, mutta ei velvollisuutta, lainata LNG:tä muilta käyttäjiltä. Eesti Gaas toteaa, että tällainen oikeus ei vaikuta vain tähän yhteiskäyttäjään, vaan kaikkiin muihin käyttäjiin. Yhteiskäytöstä luopumisesta ei voi päättää yksipuolisesti. Yhteiskäytön, mukaan lukien lainaamisen, on Eesti Gaas:n mukaan oltava automaattista niin kauan kuin Terminaalien käyttäjiä on useampi kuin yksi. Tämä on vielä tärkeämpää silloin, kun yhteiskäyttö laajenee pidemmäksi ajaksi.

Eesti Gaas:n mukaan päivittämistä tulisi myös tarkastella Joint Terminal Use Contractin kohdan 7.2 osalta, joka antaa terminaalille oikeuden luopua vaatimuksesta käyttää enimmäisnettolainamäärän absoluuttista arvoa vuosineljänneksen aikana nettolainamäärän sijaan vuosineljänneksen jäljellä olevan osan aikana, kun päätetään, onko pankkitakaus. Eesti Gaas toteaa, että pitäisi olla tavanomaista käyttää vuosineljänneksen jäljellä olevaa osaa pankkitakuun määrää määritettäessä.

Energiateollisuus Ry:n lausunto

Energiateollisuus ry kiittää lausunnossaan mahdollisuudesta lausua esityksestä ja toteaa lausuntonaan seuraavaa.

Esityksen sisällöstä ja tavoitteista

Balticconnector -kaasuputken vahingoittuminen muuttaa ET:n mukaan talven 2023-24 kaasun saantia merkittävästi. Hankinta ei ole ET:n mukaan mahdollista alun perin suunnitellulla tavalla. Merkittävät muutokset FSRU:n käyttöehtoihin ovat ET:n mukaan tarpeellisia ja perusteltuja kaasun jatkuvan saannin turvaamiseksi poikkeustilanteessa.

ET:n huomioita FSRU:n käyttöehdoista



Käsillä olevassa tilanteessa FSRU:n käytön suunnittelun helpottamiseksi tulisi tarkastella tietyn kokoisen puskurin luomista LNG-terminaalilaivaan. Tällöin FSRU:ssa olisi aina kaasua käytettävissä myös tilanteissa, joissa kulutus poikkeaa markkinatoimijoiden ja Terminaaliyhtiön ennusteesta huomattavasti. Puskuri lisäisi turvaa myös sääolosuhteista aiheutuvien viivästysten suhteen. Samalla tulisi tarkastella kaasutusmäärien rajoittamista kaasun riittävyyden takaamiseksi.

Energiateollisuus katsoo, että markkinatoimijoille tulisi tarjota renominointimahdollisuus FSRU:ssa taseen hallitsemiseksi.

Lausuttavana olevan päätösluonnoksen mukaan Terminaaliyhtiöllä on kysynnän ja/tai huoltovarmuuden turvaamiseksi mahdollisuus avata ylimääräisiä late spot slotteja kaikille käyttäjille normaaliohjelman lisäksi. Energiateollisuus pitää tätä joustomahdollisuutta hyvänä kaasun saannin turvaamiseksi mahdollisissa epäjatkuvuustilanteissa, sekä esim. laivojen saatavuuden ja mahdollisten jääongelmien vuoksi. Energiateollisuuden näkemyksen mukaan on ensiarvoisen tärkeää, että Terminaaliyhtiö huomioi FSRU:n tekniset ja lupaedellytykset ottaa vastaan pienempiä aluksia huoltovarmuuden turvaamiseksi.

Energiateollisuuden näkemyksen mukaan Terminaaliyhtiön tulisi tarjota mahdollisuus slotien perumiseen ilman kustannuksia tilanteessa, jossa Balticconnector saadaan käyttöön ennakoitua aikaisemmin.

Terminaaliyhtiön tulisi tarkastella mahdollisuutta keventää slotien hinnoittelua tilapäisten muutosten voimassaolon aikana. Tilanteesta aiheutuvat kustannukset tulevat siirtymään eteenpäin kaasun loppukäyttäjille.

Terminaaliyhtiön tulee huomioida Q2/24 alkaviin slotteihin Q1/24 Joint Use -slotien kaasutuksen venymisestä aiheutuvat muutokset.

Lopuksi Energiateollisuus Ry toteaa, että lausunnossa on koostettu Energiateollisuuden kaasun tukkumarkkinatoimijoiden kommentteja Inkoon FSRU:n käyttöehtojen muutoksesta Balticconnector -kaasuputken vahingoittamisen takia. Inkoon FSRU on uuden tyyppinen kaasun hankintakanava Suomessa, joka on tänä talvena kaasun hankinnan kannalta keskeinen teollisuuden ja energian tuotannon kaasun tarpeen täyttämiseksi. Energiateollisuus katsoo, että terminaalien käyttöehtoja tulee jatkossakin kehittää kaasun tukkumarkkinatoimijoiden tarpeiden mukaan kaasumarkkinan ja huoltovarmuuden kannalta optimaalisen toiminnan varmistamiseksi.

FLTF:n vastine saatuihin lausuntoihin

Energiavirasto varasi 18.10.2023 FLTF:lle mahdollisuuden antaa vastine saatuihin lausuntoihin.

FLTF toimitti 18.10.2023 vastineen saatuihin lausuntoihin. Vastineessaan Floating LNG Terminal Finland Oy kiittää kaikkia osapuolia lausuntojen antamisesta koskien ehdotusta väliaikaisiin muutoksiin käyttöehtoihin.

FLTF:n vastineen mukaan yhtiö tulee huomioimaan saadut lausunnot parhaimman mukaan tulevassa suunnittelussa, jotta Inkoon LNG terminaalilla parhaalla mahdollisella tavalla palvelisi tasapuolisesti kaikkia osapuolia Suomen kaasumarkkinoilla samalla turvaten Suomen kaasunsaantia.



Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Maakaasumarkkinalaki (587/2017)

Maakaasumarkkinalain 2 §:n mukaan:

Tätä lakia sovelletaan maakaasun ja nesteytetyn maakaasun maahantuontiin, vientiin, siirtoon, jakeluun, toimitukseen ja varastointiin (maakaasumarkkinat)

--

Lain nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoa ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaa koskevia säännöksiä sovelletaan myös jakeluverkkoon tai suljettuun jakeluverkkoon liitettyyn nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoon ja sen haltijaan sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoon, jota ei ole liitetty maakaasuverkkoon, ja sen haltijaan.

--

Lakia ei sovelleta maakaasun ja nesteytetyn maakaasun toimittamiseen ja jakeluun liikennettä varten tankkauspisteen kautta.

--

Maakaasumarkkinalain 3 §:n mukaan:

Tässä laissa tarkoitetaan:

--

7) maakaasun jakelulla maakaasun siirtämistä paikallisten tai alueellisten putkistojen kautta asiakkaille toimitettavaksi, ei kuitenkaan maakaasun toimitusta;

13) maakaasun toimituksella maakaasun ja nesteytetyn maakaasun myyntiä ja jälleenmyyntiä asiakkaille;

19) varastolla maakaasualan yrityksen omistamaa tai hoitamaa laitosta, jota käytetään maakaasun varastointiin sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston varastointiin käytettävää osaa tuotantoon käytettävää osaa lukuun ottamatta, ei kuitenkaan laitteistoja, jotka ovat yksinomaan tehtäviään hoitavan siirtoverkonhaltijan käytettävissä;

21) nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistolla vastaanottoasemaa, jota käytetään maakaasun nesteyttämiseen tai nesteytetyn maakaasun tuontiin, purkamiseen ja kaasuttamiseen, mukaan lukien lisäpalvelut ja tilapäinen varastointi, joita tarvitaan kaasuttamiseen ja kaasun toimittamiseen sen jälkeen siirtoverkkoon, ei kuitenkaan varastointiin käytettäviä vastaanottoaseman osia;

22) nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijalla luonnollista henkilöä ja oikeushenkilöä, joka nesteyttää maakaasua tai tuo, purkaa ja kaasuttaa nesteytettyä maakaasua ja on vastuussa nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston toiminnasta;



23) lisäpalveluilla kaikkia siirtoverkkojen, jakeluverkkojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen käyttöön ja toimintaan tarvittavia palveluja ja varastoja kuormituksen tasapainotus, sekoitus ja inerttikaasujen lisääminen mukaan lukien, ei kuitenkaan laitoksia, jotka ovat yksinomaan tehtäviään hoitavan siirtoverkonhaltijan käytettävissä;

--

Maakaasumarkkinalain 50 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on käytettävä, ylläpidettävä ja kehitettävä taloudellisten edellytysten mukaisesti turvallisia, luotettavia ja tehokkaita nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoja avoimien markkinoiden turvaamiseksi ja ympäristö asianmukaisesti huomioon ottaen. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on lisäksi varmistettava, että palvelua koskevien velvollisuuksien täyttämiseen on riittävästi resursseja ja että ne toteutetaan syrjimättömästi.

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on toimitettava verkonhaltijoille ja muille varastointilaitteistojen tai nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen haltijoille riittävät tiedot sen varmistamiseksi, että maakaasun siirto ja varastointi voidaan toteuttaa tavalla, joka sopii yhteen yhteenliitetyn verkon varman ja tehokkaan käytön kanssa.

Maakaasumarkkinalain 51 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on kohtuullista korvausta vastaan myytävä laitteiston käyttöoikeuksia niitä tarvitseville laitteistonsa kapasiteetin rajoissa.

Käyttöoikeuksista perittävien maksujen ja niitä koskevien menettelyjen on mahdollistettava sellaisten tarvittavien investointien tekeminen, joilla varmistetaan nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston toimivuus.

Maakaasumarkkinalain 52 §:n mukaan:

Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan tulee julkaista palvelujensa yleiset myyntiehdot ja -hinnat sekä niiden määräytymisperusteet.

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013, jäljempänä valvontalaki)

Valvontalain 10 §:n mukaan:

Energiaviraston tulee päätöksellään (vahvistuspäätös) vahvistaa verkonhaltijan, järjestelmävastaavan kantaverkonhaltijan ja järjestelmävastaavan siirtoverkonhaltijan sekä nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen haltijan noudatettaviksi seuraavat palvelujen ehdot ja palvelujen hinnoittelua koskevat menetelmät ennen niiden käyttöönottamista:

--



2) ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoja;

--

Vahvistuspäätös, jossa määrätään 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetuista menetelmistä, on voimassa kahden toisiaan seuraavan neljän vuoden pituisen valvontajakson ajan. Jos verkonhaltija on aloittanut toimintansa muihin verkonhaltijoihin sovellettavan valvontajakson ollessa kesken, on 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu vahvistuspäätös kuitenkin voimassa kyseisen valvontajakson loppuun. Vahvistuspäätös, jossa määrätään 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetuista ehdoista, edellytyksistä ja tariffeista, on voimassa Energiaviraston määräämän enintään kahden vuoden pituisen ajan. Muut 1 momentissa tarkoitettut päätökset ovat voimassa toistaiseksi tai, jos erityistä syytä on, päätöksessä määrätyn määräajan.

Valvontalain 12 §:n mukaan:

--

Maakaasuverkonhaltijaan, järjestelmävastaavaan siirtoverkonhaltijaan ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaan kohdistuvan vahvistuspäätöksen tulee perustua niihin perusteisiin, joista säädetään:

- 1) maakaasumarkkina- ja sen nojalla annetuissa säännöksissä;
- 2) maakaasun siirtoverkonhaltijan eriyttämisestä annetussa laissa;
- 3) maakaasuverkkoasetuksessa sekä sen nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevilla komission asetuksissa ja päätöksissä;
- 4) maakaasumarkkinadirektiivin nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevilla komission asetuksissa ja päätöksissä;

--

Valvontalain 12 a §:n mukaan:

--

Energiaviraston on ennen 10 §:ssä tarkoitettujen vahvistuspäätösten antamista järjestettävä julkinen kuuleminen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdollisuus lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä. Jos vahvistuspäätöksen antamista edeltävästä julkisesta kuulemisesta on säädetty 2 §:ssä tarkoitettussa Euroopan unionin lainsäädännössä, sovelletaan julkisen kuulemisen järjestämiseen unionin lainsäädännössä säädettyä menettelyä.

Valvontalain 13 §:n mukaan:

Energiamarkkinavirasto voi muuttaa vahvistuspäätöstä antamallaan uudella päätöksellä, jonka käsittely on tullut vireille vahvistuspäätöksen kohteen hakemuksesta tai Energiamarkkinaviraston omasta aloitteesta. Määräajaksi annettua



vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen tai Energiamarkkinaviraston aloitteesta ja toistaiseksi voimassa olevaa vahvistuspäätöstä Energiamarkkinaviraston aloitteesta, jos:

- 1) päätöksen kohde on antanut virheellisiä tai puutteellisia tietoja, jotka ovat vaikuttaneet päätöksen sisältöön;
- 2) muutos perustuu lainsäädännön muuttumiseen;
- 3) muutos perustuu muutoksenhakutuomioistuimen antamaan ratkaisuun;
- 4) muutokseen on painava syy päätöksen antamisen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta;
- 5) muutokseen on painava syy vanhentuneiden ehtojen tai hinnoittelujärjestelyjen uudistamisen johdosta; tai
- 6) muutos on tarpeen Suomea sitovan kansainvälisen velvoitteen täytäntöön panemiseksi.

Jos vahvistuspäätös on annettu määräajaksi, on päätöksen kohteen tehtävä hakemus päätöksen muuttamisesta Energiamarkkinavirastolle ennen vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymistä tai, jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 4 kohta, kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun olosuhteiden muutos on ilmennyt, kuitenkin viimeistään 60 päivän kuluessa vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymisestä. Jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 3 kohta, hakemus voidaan valvontajakson päättymisen jälkeen tehdä kuitenkin 60 päivän kuluessa siitä, kun muutoksenhakutuomioistuimen päätös on tullut lainvoimaiseksi.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja asetuksen (EY) N:o 1775/2005 kumoamisesta (jäljempänä maakaasuverkkoasetus)

Maakaasuverkkoasetuksen 1 artiklan mukaan:

Tällä asetuksella

--

b) annetaan syrjimättömät säännöt nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttöoikeuden edellytyksistä ottaen huomioon kansallisten ja alueellisten markkinoiden erityispiirteet;

--

Maakaasuverkkoasetuksen 2 artiklan mukaan:

--

6) "jälkimakkinoilla" markkinoita, joilla kapasiteettikauppaa käydään muulla tavalla kuin ensimarkkinoilla;

--



24) "nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen kapasiteetilla" kapasiteettia nesteytetyn maakaasun vastaanottoasemalla, jota käytetään maakaasun nesteyttämiseen tai nesteytetyn maakaasun tuontiin, purkamiseen, lisäpalveluihin, tilapäiseen varastointii ja kaasuttamiseen;

Maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklan mukaan:

1. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on

a) tarjottava palveluja, jotka vastaavat markkinoiden kysyntään, syrjimättömästi kaikille verkonkäyttäjille; etenkin jos nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen tai varastointilaitteistojen haltija tarjoaa samaa palvelua eri asiakkaille, sen on tarjottava palvelu samanlaisilla sopimusehdoilla;

b) tarjottava palveluja, jotka ovat yhteensopivia yhteenliitettyjen kaasunsiirtoverkkojen käytön kanssa, ja helpottava verkkoon pääsyä yhteistyötä siirtoverkonhaltijan kanssa; ja

c) julkistettava asiaa koskevat tiedot ja erityisesti tiedot palvelujen käytöstä ja saatavuudesta siten, että ne ovat saatavilla varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten käyttäjien kohtuullisten kaupallisten tarpeiden edellyttämässä ajassa; kansallisen sääntelyviranomaisen on seurattava näiden tietojen julkaisemista.

--

3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia ja varastoja koskevat sopimukset eivät saa johtaa tariffien mielivaltaiseen korottamiseen sillä perusteella, että

a) sopimusta ei allekirjoiteta maakaasuvuoden aikana ja sillä on poikkeuksellinen voimaantulopäivä tai

b) sopimuksella on lyhyempi voimassaoloaika kuin vakiomuotoisella vuosittaisella varastointia ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosta koskevalla sopimuksella.

4. Kolmannen osapuolen verkkoonpääsyyn liittyviä palveluita voidaan tarvittaessa tarjota edellyttäen, että verkonkäyttäjät antavat asianmukaiset takeet tällaisten käyttäjien luottokelpoisuudesta. Kyseiset takeet eivät saa muodostaa aiheettomia esteitä markkinoille pääsulle, ja niiden on oltava syrjimättömiä, avoimia ja oikeasuhteisia.

5. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen kapasiteetin ja varastointikapasiteetin vaadittavan vähimmäiskoon sopimusperusteisen rajoittamisen on perustuttava tekniisiin rajoituksiin, ja rajoittaminen ei saa haitata varastojen pienkäyttäjien mahdollisuuksia käyttää varastointipalveluja.

Maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan:

1. Varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten enimmäiskapasiteetti on saatettava markkinaosapuolten käytettäväksi järjestelmän toimivuus ja verkon tehokas toiminta huomioon ottaen.



2. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on pantava täytäntöön ja julkistettava syrjimättömät ja avoimet kapasiteetinjakomekanismit, joiden on

a) annettava asianmukaisia taloudellisia signaaleja kapasiteetin tehokasta ja maksimaalista käyttöä varten ja helpotettava investointeja uuteen infrastruktuuriin;

b) oltava yhteensopivia markkinamekanismien kanssa, spot-markkinat ja kaupan käynnin keskukset mukaan luettuina, oltava samalla joustavia, ja niitä on voitava mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin; ja

c) oltava yhteensopivia yhteenliitettyyn verkkoon pääsyä koskevien järjestelyjen kanssa.

3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen sopimuksiin on sisällyttävä toimenpiteitä kapasiteetin turhan varaamisen estämiseksi, ottaen huomioon seuraavat periaatteet, joita sovelletaan sopimusperusteiden ylikuormituksen tapauksissa:

a. laitteiston haltijan on tarjottava nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttämätöntä kapasiteettia ensimarkkinoilla viipymättä; varastojen osalta sitä on tarjottava vähintään seuraavan vuorokauden kapasiteettina ja keskeytyvänä kapasiteettina;

Maakaasuverkkoasetuksen 19 artiklan mukaan:

1. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava yksityiskohtaiset tiedot tarjoamistaan palveluista ja sovellettavista ehdoista sekä tekniset tiedot, joita nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten ja varastojen käyttäjien tosiasiallinen mahdollisuus näiden laitosten käyttöön edellyttää.

2. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava säännöllisesti ja jatkuvasti tiedot tarjoamastaan varaston ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston sovitusta ja käytettävissä olevasta kapasiteetista käyttäjäystävällisessä vakiomuodossa.

3. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on aina ilmoitettava tässä asetuksessa vaaditut tiedot tarkoituksenmukaisesti, määrien kannalta selkeästi, helposti saatavalla tavalla ja ketään syrjimättä.

4. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on julkistettava tiedot kaasun määrästä kussakin varastossa ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksessa tai varastojen ryhmässä, jos tämä vastaa tapaa, jolla käyttöoikeutta tarjotaan verkonkäyttäjille, syöttö- ja ottovirroista sekä laitosten käytettävissä olevasta kapasiteetista, mukaan luettuina tiedot laitoksista, jotka on vapautettu kolmansien osapuolten käyttöoikeudesta. Nämä tiedot on toimitettava myös siirtoverkonhaltijalle, jonka on julkistettava kooste niistä verkkokohtaisesti tai asianomaisten kohtien mukaan määriteltyjen osaverkkojen osalta. Tiedot on ajantasaisesti vähintään kerran vuorokaudessa.

--



5. Nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden ja asianomaisten sääntelyviranomaisten on julkistettava riittävän yksityiskoh- taista tietoa tariffien määrittämisestä, laskentamenetelmistä ja tariffien raken- teesta, kun on kyse säännellystä kolmansien osapuolten pääsystä infrastruktuurei- hin, avoimien, puolueettomien ja syrjimättömien tariffien varmistamiseksi ja infra- struktuurien tehokkaan käytön edistämiseksi.

Maakaasuverkkoasetuksen 22 artiklan mukaan:

Kunkin siirtoverkonhaltijan, varastointilaitteiston haltijan ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan on toteutettava kohtuulliset toimenpiteet kapasiteettioikeuksilla käytävän vapaan kaupan mahdollistamiseksi ja sen helpotta- miseksi avoimella ja syrjimättömällä tavalla. Jokaisen haltijan on kehitettävä yh- denmukaiset siirtoa, nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia tai varastointia kos- kevat sopimukset ja menettelyt ensimarkkinoilla helpottaakseen kapasiteetilla käy- tävää jälkimarkkinakauppaa sekä tunnustettava ensisijaisten kapasiteettioikeuk- sien siirto, josta verkonkäyttäjät ovat ilmoittaneet.

Yhdenmukaisista siirtoa, nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksia tai varastointia koskevista sopimuksista ja menettelyistä on annettava ilmoitus sääntelyviranomai- sille.

Perustelut

Vahvistuspäätöksen aineellisoikeudellinen perusta

Vahvistuspäätöksen aineellisoikeudellisesta perustasta säädetään valvontalain 12 §:ssä. Valvontalain 12 §:n 2 momentin mukaan nesteytetyn maakaasun käsittely- laitoksen haltijaan kohdistuvan vahvistuspäätöksen tulee perustua niihin perustei- siin, joista säädetään maakaasumarkkinalaisissa sekä sen nojalla annetuissa sään- nöksissä; maakaasuverkkoasetuksessa sekä sen nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä, siltä osin kuin niitä sovelletaan Suomessa sekä maakaasumarkkinadirektiivin nojalla annetuissa, suuntaviivoja koskevissa komission asetuksissa ja päätöksissä.

Vahvistuspäätösluonnoksesta kuuleminen

Lain sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (499/2023) 12 a §:n mukaan Energiaviraston on ennen 10 §:ssä tarkoitettujen vahvistuspäätösten antamista järjestettävä julkinen kuuleminen, jossa vahvistuspäätöksen kohteena oleville toi- minnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille varataan mahdol- lisuus lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetel- mien ja ehtojen sisällöstä. Jos vahvistuspäätöksen antamista edeltävästä julkisesta kuulemisesta on säädetty 2 §:ssä tarkoitetussa Euroopan unionin lainsäädännössä, sovelletaan julkisen kuulemisen järjestämiseen unionin lainsäädännössä säädettyä menettelyä.

Energiavirasto toteaa, että maakaasuverkkoasetuksessa ei ole säädetty kuulemi- sesta nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijalle vahvistettujen ehtojen osalta. Kuulemiseen ehtojen vahvistamisen osalta sovelletaan näin ollen kansallista hallintolakia ja lakia sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta.



Hallintolain (434/2006) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Asian saa ratkaista asianosaista kuulematta, jos:

- 1) vaatimus jätetään tutkimatta tai hylätään heti perusteettomana;
- 2) asia koskee palvelussuhteeseen tai vapaaehtoiseen koulutukseen ottamista;
- 3) asia koskee hakijan ominaisuuksien arviointiin perustuvan edun myöntämistä;
- 4) kuuleminen saattaa vaarantaa päätöksen tarkoituksen toteutumisen tai kuulemisesta aiheutuva asian käsittelyn viivästyminen aiheuttaa huomattavaa haittaa ihmisten terveydelle, yleiselle turvallisuudelle taikka ympäristölle; tai
- 5) hyväksytään vaatimus, joka ei koske toista asianosaista tai kuuleminen on muusta syystä ilmeisen tarpeetonta.

Hallintolain 34 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan asian voi ratkaista kuulematta, jos kuuleminen saattaa vaarantaa päätöksen tarkoituksen toteutumisen. Energiavirasto toteaa, että asiassa on olennaista saada muutetut ehdot kaupallisesti käyttöön äärimmäisen kiireellisesti 19.10.2023 mennessä. Muutokset ovat olennaisia, jotta maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan 2.b kohdan mukaisesti kapasiteetinjakomekanismia voidaan mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin. Energiavirasto korostaa myös, että asia on tullut vireille ja ratkaistaan asianosaisen hakemuksesta. Kuuleminen asianosaisen kannalta on näin ollen hallintolain 34 §:n 2 mom. 5 kohdan mukaan ilmeisen tarpeetonta. Lisäksi FTFL:n asiakkaiden kannalta muutosten tavoitteena on parantaa kapasiteetinjakomekanismia käsillä olevassa poikkeuksellisessa markkinatilanteessa. Muutokset parantavat Energiaviraston näkemyksen mukaan poikkeuksellisessa tilanteessa markkinaehtoisia edellytyksiä terminaalien kapasiteetin jakamiseksi tasapuolisin periaatteiden ilman ilmeisiä haittoja markkinaosapuolille.

Valvontalain 12 a §, erityislakina suhteessa hallintolakiin, kuitenkin edellyttää vahvistuspäätöksen kohteena oleville toiminnanharjoittajille, heidän asiakkailleen ja muille sidosryhmille mahdollisuuden varaamista lausua näkemyksensä vahvistuspäätösten sekä niiden sisältämien menetelmien ja ehtojen sisällöstä. Energiaviraston näkemyksen mukaan, edellä esitetty huomioiden, asiassa järjestettyä kuulemistä 16.-18.10.2023 on pidettävä riittävänä nyt kyseessä olevassa tilanteessa valvontalain 12 a §:n edellytysten täyttymiseksi.

Vahvistuspäätöksen muuttaminen olennaisten olosuhdemuutosten perusteella

Energiavirasto voi muuttaa vahvistuspäätöstä antamallaan uudella päätöksellä, jonka käsittely on tullut vireille vahvistuspäätöksen kohteen hakemuksesta tai Energiaviraston omasta aloitteesta valvontalain 13 §:n nojalla. Valvontalain 13 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan määräajaksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan



muuttaa päätöksen kohteen aloitteesta, jos muutokseen on painava syy päätöksen jälkeen tapahtuneen olosuhteiden olennaisen muutoksen johdosta.

Energiavirasto toteaa, että asia on tullut vireille vahvistuspäätöksen (dnro 579/050304/2023) kohteen, FLTF:n, hakemuksesta. FLTF:n 13.10.2023 Energiavirastolle toimittama muutoshakemus koskee Energiaviraston 14.4.2023 antamaa päätöstä (dnro 579/050304/2023), jossa vahvistettiin ehdot, edellytykset ja tariffit, jotka koskivat oikeutta käyttää LNG Terminal Finland Oy:n Inkoossa sijaitsevaa kelluvaa LNG-terminaalililaivaa ajalla 1.10.2023-1.10.2024.

FLTF on maakaasumarkkinalain (587/2017) 3 §:n 1 momentin 21 kohdan tarkoittama nesteytetyn maakaasun käsittelylaitoksen haltija, jonka Energiavirasto on nimennyt maakaasumarkkinalain tarkoittamaksi nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijaksi.

FLTF on edellä mainitussa hakemuksessaan esittänyt, että syy ehtojen muuttamiselle johtuu siitä, että olosuhteet Energiaviraston antaman nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston ehtoja koskevan vahvistuspäätöksen jälkeen ovat kiistatta muuttuneet olennaisesti. Balticconnector-putken ollessa poissa käytöstä vahvistetusti huhtikuun 2024 alkuun asti, Inkoon LNG-terminaalin rooli kaasunsaannin turvaajana Suomen markkinoille on FLTF:n mukaan muuttunut.

Hakemuksessa edellä esitettyjen perustelujen nojalla FLTF katsoo, että määräajaksi annetun vahvistuspäätöksen muuttamiseen on laissa edellytetty painava syy.

FLTF:n ehdottamien muutosten arviointi

Valvontalain 10 §:n 4 momentin mukaan vahvistuspäätös, jossa määrätään ehdoista, edellytyksistä ja tariffeista, jotka koskevat oikeutta käyttää nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistoja, on voimassa Energiaviraston määräämän enintään kahden vuoden pituisen ajan. Määräajaksi annettua vahvistuspäätöstä voidaan muuttaa päätöksen kohteen tai Energiaviraston aloitteesta valvontalain 13 §:ssä esitetyin edellytyksin.

FLTF on ehdottanut vahvistettujen Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaitteiden käyttöehtojen muuttamista siten, että vuoden 2023 viimeisen kvartaalin (Q4/2023) vielä vapaana oleva kapasiteetti yhdistetään vuoden 2024 ensimmäisen kvartaalin (Q1/2024) joint use -konseptiin. FLTF on ehdottanut lisäksi muutoksena käyttöehtoihin, että terminaaliohjelman mukaiset mahdolliset Q1/2024 vapaat slotit eivät muutu missään vaiheessa late spot slotteiksi, vaan käsitellään spot slotteina koko kvartaalin ajan ja joint use -konseptiin kuuluvana. Terminaalin käyttöehtojen mukaisesti spot slot -varauksissa toimii first come first served -periaate. Nykytilanteessa on kuitenkin FLTF:n mukaan tunnistettu tämän osalta riski monopoliaseman saavuttamiseen varaamalla kaikki slotit ensimmäisenä. Tähän liittyen FLTF on ehdottanut, että vapaana oleva kapasiteetti tarjotaan markkinoille terminaalisisäntöjen 8.3.12 klausuulia soveltamalla tarjoamalla varaamattoman kapasiteetin uudelleen markkinoille. Tällä pyritään varmistamaan kapasiteetin jako mahdollisimman tasapuolisesti kaikille käyttäjille ja pyritään välttämään monopoliaseman muodostumista. Vapaan kapasiteetin allokointiin sovelletaan vuosikapasiteetin jakomenetelyä ja congestion managementia, huomioiden kuitenkin olemassa oleva aikataulu.



Maakaasumarkkinalain 10 luvussa säädetään nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteiston haltijan velvollisuuksista. Energiavirasto toteaa, että maakaasumarkkinadiirektiivi asettaa edellytykset pääsulle nesteytetyn maakaasun terminaaleihin ja terminaalien käyttöoikeudelle. Maakaasuverkkoasetus puolestaan edellyttää tiettyjä palveluita, joilla terminaalien käyttöoikeudesta saadaan tehokas.

Nämä maakaasuverkkoasetuksen edellyttämät palvelut koskevat kolmannen osapuolen verkkoon pääsyyn liittyviä palveluita (15 artikla), kapasiteetinjakomekanismien ja ylikuormituksen hallintamenettelyjen periaatteita (17 artikla), avoimuusvaatimuksia (19 artikla) sekä kapasiteettioikeuksien kauppaa (22 artikla).

Siltä osin kuin Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin, edellytyksiin ja tariffeihin ei ole ehdotettu muutoksia, Energiavirasto viittaa aiemmassa vahvistuspäätöksessään 14.4.2023 (dnro 579/050304/2023) antamiin perusteluihinsa.

Maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklassa säädetään, että nesteytetyn maakaasun käsittely- ja varastointilaitteiston haltijoiden on tarjottava palveluja, jotka vastaavat markkinoiden kysyntään, syrjimättömästi kaikille verkonkäyttäjille. Maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan varastojen ja nesteytetyn maakaasun käsittelylaitosten enimmäiskapasiteetti on saatettava markkinaosapuolten käytettäväksi järjestelmän toimivuus ja verkon tehokas toiminta huomioon ottaen. Edelleen maakaasuverkkoasetuksen 17 artiklan mukaan nesteytetyn maakaasun käsittelylaitteistojen ja varastointilaitteistojen haltijoiden on pantava täytäntöön ja julkistettava syrjimättömät ja avoimet kapasiteetinjakomekanismit, joiden on oltava yhteensopivia markkinamekanismien kanssa, spot-markkinat ja kaupankäynnin keskusukset mukaan luettuina, oltava samalla joustavia, ja niitä on voitava mukauttaa muuttuviin markkinaolosuhteisiin.

Energiaviraston näkemyksen mukaan FLTF:n ehdottamat muutokset Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin täyttävät maakaasuverkkoasetuksen 15 artiklan vaatimukset, sillä ne vastaavat markkinoiden kysyntään ja sitä tarjotaan syrjimättömästi markkinaosapuolille. Energiaviraston katsoo myös, että 17 artiklan mukaisesti kapasiteetinjakomekanismeja on asiassa kyseessä olevassa tilanteessa mukautettava poikkeukselliseen markkinatilanteeseen.

Energiaviraston päätösluonnoksesta järjestetyssä kuulemisessa annetuissa lausunnoissa esitetyt kommentit puolsivat ehdotettuja muutoksia Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin. Kommentteissa nostettiin myös esille seikkoja, joita ei sisältänyt Energiavirastolle vahvistettavaksi toimitettuun ehdotukseen. FLTF:n toimittaman vastineen mukaan yhtiö tulee huomioimaan saadut lausunnot parhaimman mukaan tulevassa suunnittelussa, jotta Inkoon LNG-terminaali parhaalla mahdollisella tavalla palvelisi tasapuolisesti kaikkia osapuolia Suomen kaasumarkkinoilla samalla turvaten Suomen kaasunsaantia.

Energiavirasto katsoo, että sidosryhmien antamien lausuntojen perusteella vahvistettavana olevaa ehdotusta ehtojen muuttamiseksi ei ole tarvetta tässä yhteydessä muuttaa ja FLTF voi ottaa annetuissa lausunnoissa esitetyt kommentit huomioon suunnitellessaan mahdollisesti tarvittavia lisämuutoksia Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin.



Energiavirasto on tutkinut FLTF:n esittämän muutostarpeen lainmukaisuuden määräajaksi vahvistettuihin ehtoihin ja ottanut huomioon markkinaosapuolten antamat lausunnot ja FLTF:n vastineen lausunnoista. Energiavirasto arvioi, että ehdotetut muutokset täyttävät maakaasumarkkinalain ja maakaasuverkkoasetuksen syrjimättömyyden, avoimuuden ja kohtuullisuuden vaatimukset. Muutetut ehdot täyttävät niille valvontalain 12 §:n 2 momentissa asetetut vaatimukset.

FTFL:n mukaan Balticconnector-putken ollessa poissa käytöstä vahvistetusti huhtikuun 2024 alkuun asti, Inkoon LNG-terminaalien rooli kaasunsaannin turvaajana Suomen markkinoille on muuttunut. Energiavirasto pitää hakemuksessa esitettyjä seikkoja olennaisina markkinaolosuhteisiin tapahtuneina muutoksina. Virasto katsoo näin ollen, että FLTF:n hakemuksessa esitetty peruste olosuhteiden olennaisesta muutoksesta täyttyy, koska esitetty muutos koskee toimitusvarmuuden edistämistä ja parantaa LNG-terminaalilaivan kapasiteetin käytettävyyttä poikkeuksellisessa markkinatilanteessa. FLTF:n ehdotus ei myöskään olennaisesti vaikuta vahvistettuihin ehtoihin, edellytyksiin, tariffeihin tai peruseriaatteisiin. Energiaviraston näkemyksen mukaan muutokset eivät heikennä markkinaosapuolten asemaa. Energiaviraston näkemyksen mukaan ehdotetut muutokset myös varmistavat kilpailua maakaasumarkkinoilla poikkeuksellisessa tilanteessa, kun kaasun toimitus Suomeen Balticconnector-putkiyhteyden kautta ei ole käytettävissä. Siten Energiaviraston katsoo, että valvontalain 13 §:n 1 momentin 4 kohdassa edellytetty vaatimus määräajaksi annetun vahvistuspäätöksen muuttamisesta täyttyy.

Muutoksen hakeminen

Valvontalain 13 §:n 2 momentin mukaan, jos vahvistuspäätös on annettu määräajaksi, on päätöksen kohteen tehtävä hakemus päätöksen muuttamisesta Energiavirastolle ennen vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymistä tai, jos hakemuksen perusteena on 1 momentin 4 kohta, kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun olosuhteiden muutos on ilmennyt, kuitenkin viimeistään 60 päivän kuluessa vahvistuspäätöksen voimassaoloajan päättymisestä.

FLTF on toimittanut olosuhteiden olennaiseen muutokseen perustuvan hakemuksensa vahvistuspäätöksen muuttamisesta 13.10.2023. Hakemuksessa viitataan 8.10.2023 tapahtuneeseen Balticconnector-putkiyhteyden vikaantumiseen ja sen seurauksena tapahtuneeseen olosuhteiden muutokseen maakaasumarkkinoilla, joten hakemus täyttää valvontalain 13 §:n 2 momentin edellytykset.

Johtopäätös

Energiavirasto on arvioinut FLTF:n muutosehdotuksia Inkoossa sijaitsevan kelluvan LNG-terminaalilaivan käyttöä koskeviin ehtoihin ja toteaa, että ne vastaavat maakaasumarkkinalain ja maakaasuverkkoasetuksen syrjimättömyyden, avoimuuden ja kohtuullisuuden kriteereitä.

Energiavirasto katsoo, että ehdotetut muutokset ovat lainmukaisia, perusteltuja ja hyväksyttäviä. Kokonaisuutena esitetyt muutokset parantavat Energiaviraston näkemyksen mukaan poikkeuksellisessa tilanteessa markkinaehtoisia edellytyksiä terminaalien kapasiteetin jakamiseksi tasapuolisin periaattein.



Ehtojen muutokset ovat voimassa muutokset käyttöehtoihin 19.10.2023 alkaen, ja tilapäinen vahvistuspäätös olisi voimassa terminaali-ohjelman mukaisesti vuoden 2024 ensimmäisen joint use -konseptin alaisen kvartaalin loppuun asti. Ohjelman mukainen kvartaali-yhteiskäyttö loppuu viimeistään 15.4.2024. Tarkka päivämäärä vahvistuu terminaali-ohjelmasta myöhemmin. Sääntömuutos koskee kuitenkin ai-noastaan slotteja, jotka ovat alkaneet Q1/2024 aikana. Tämän jälkeen joint use -konsepti:n mukaan varattuihin slotteihin Q2/2024 sovelletaan aiemmin 14.4.2023 vahvistettujen nesteytetyn käsittelylaitteiston ehtojen mukaisia sääntöjä.

Sovelletut säännökset

Maakaasumarkkinalaki (587/2017) 2 §, 3 §, 50–52 §

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013) 6 §, 10 §, 12 §, 12 a §, 13 § ja 36 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus N:o 715/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja ase-tuksen N:o 1775/2005 kumoamisesta, artiklat 1, 2, 15, 17, 19 ja 22

Hallintolaki (434/2006) 34 §

Muutoksenhaku

Muutoksenhakua koskeva ohjeistus annetaan päätöksen liitteenä. Päätöstä on nou-datettava muutoksenhausta huolimatta.

Lisätiedot

Lisätietoja asiassa antaa johtava asiantuntija Tiina Karppinen (puh. 029 5050 035) ja johtava asiantuntija Jarno Lamponen (puh. 029 5050 072).

Liitteet Valitusosoitus

Jakelu Floating Terminal Finland Oy

Tiedoksi Ei tiedoksi



VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on markkinaoikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikojen laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi tuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.



Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa markkinaoikeuteen, jonka osoite on

**Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI**

**faksi: 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi**

Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä.

Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Valituksen käsittelystä markkinaoikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu.

Valittajalta peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksu 2120 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.