

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan
päivämäärä on:

03.11.2023

Dokumentet är
daterat:

03.11.2023

The document is
dated:

03.11.2023

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:

Heli Hyvärinen

Pvm / Datum / Date:

03.11.2023

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:

Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date:

03.11.2023

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Metener Service Oy
Pirkkalaistie 1
37100 Nokia

Asia

Päätös uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007) 11 §:n mukaisesta seuraamusmaksusta

Asianosainen

Metener Service Oy, y-tunnus: 3128228-2

Vireilletulo

30.3.2023

Selostus asiasta

Energiavirasto on sisällyttänyt 2.2.2022 tekemällään vahvistuspäätöksellä (dnro 3072/745/2021) Metener Service Oy:n (jäljempänä myös "Metener" tai "toiminnanharjoittaja") kaasumaisten polttoaineiden jakelijana vapaaehtoisesti jakeluvelvoitteen alaisuuteen 1.1.2022 alkaen.

Metener on 30.3.2023 jättänyt Energiavirastolle seuraavan ilmoituksen ja selvityksen (dnro 1549/070500/2023):

- Uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007, jäljempänä "jakeluvelvoitelaki") 7 §:n mukainen ilmoitus (jäljempänä myös "uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoitus") edellisen kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamistaan polttoaineista
- Lain biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttaineista (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") 31 §:n mukainen selvitys kalenterivuoden 2022 aikana Suomessa tuottamiensa, valmistamiensa tai kulutukseen luovuttamiensa biopolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (jäljempänä myös "kestävyyskriteeriselvitys")

Metener on täydentänyt uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoitusta ja kestävyyskriteeriselvitystä Energiaviraston pyynnöstä 5.4.2023.

Metener on täydentänyt oma-aloitteisesti kestävyyskriteeriselvitystä 25.4.2023.

Energiavirasto on pyytänyt Meteneriä täydentämään uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoitusta ja kestävyyskriteeriselvitystä hallintolain (434/2003) 22 §:n nojalla 30.5.2023, 29.6.2023, 9.8.2023, 18.8.2023 ja 23.8.2023. Metener on täydentänyt uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoitusta ja kestävyyskriteeriselvitystä 13.6.2023, 6.7.2023, 7.7.2023, 14.8.2023, 15.8.2023, 16.8.2023, 22.8.2023 ja 25.8.2023.

Energiavirasto on tutkinut Metenerin toimittaman uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoituksen ja kestävyyskriteeriselvityksen (ml. täydennykset). Uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoituksen mukaan Metener ei ole täyttänyt jakeluvelvoitettaan kaikilta osin. Energiaviraston on määrättävä Metenerille jakeluvelvoitelain 11 §:n nojalla seuraamusmaksu jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisen vuoksi.

Energiavirasto on 9.10.2023 lähettämällään kuulemiskirjeellä kuullut Meteneriä jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisen johdosta määrättävästä seuraamusmaksusta. Metener ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa kuulemiskirjeeseen liittyen määräaikaan mennessä.

Energiaviraston on määrättävä valvonnan perusteella mahdolliset seuraamusmaksut tämän vuoden aikana, sillä jakeluvelvoitelain 11 §:n 3 momentin mukaan seuraamusmaksut on määrättävä sen kalenterivuoden aikana, jona jakeluvelvoitelain 7 §:n 1 momentissa tarkoitettu ilmoitus on annettu tai se olisi pitänyt antaa.

Energiavirasto varasi Metenerille mahdollisuuden esittää näkemyksenä Energiaviraston päätösluonnoksesta sekä siinä asetettavasta jakeluvelvoitteen seuraamusmaksun määrästä. Metener ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa päätösluonnokseen liittyen määräaikaan mennessä.

Ratkaisu

Seuraamusmaksu jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä

Jakeluvelvoitelain noudattamatta jättämisestä Energiavirasto määrää Metenerille maksettavaksi seuraamusmaksua **296,48 € (kaksisataayhdeksänkymmentäkuusi euroa ja neljäkymmentäkahdeksan senttiä)**.

Perustelut

Seuraamusmaksu jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä

Jakeluvelvoitelain 3 §:n 3 momentin mukaan lakia sovelletaan myös kaasumaisten polttoaineiden jakelijaan, jonka kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamien 2 momentissa mainittujen polttoaineiden määrä on vähintään 1 gigawattituntia mutta enintään 9 gigawattituntia, jos:

- 1) jakelija tekee 3 a §:ssä tarkoitetun vahvistuspyynnön; ja
- 2) Energiavirasto vahvistaa päätöksellä jakelijan sisällyttämisen jakeluvelvoitteen alaisuuteen.



Jakeluvelvoitelain 5 §:n 1 momentin mukaan jakelija on velvollinen toimittamaan uusiutuvia polttoaineita kulutukseen. Uusiutuvien polttoaineiden energiasisällön osuus jakelijan kulutukseen toimittamien moottoribensiinin, dieselöljyn, maakaasun, biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden energiasisällön kokonaismäärästä (jakeluvelvoite) tulee olla vähintään:

- 1) 20,0 prosenttia vuonna 2020;
- 2) 18,0 prosenttia vuonna 2021;
- 3) 12,0 prosenttia vuonna 2022;
- 4) 13,5 prosenttia vuonna 2023;
- 5) 28,0 prosenttia vuonna 2024;
- 6) 29,0 prosenttia vuonna 2025;
- 7) 29,0 prosenttia vuonna 2026;
- 8) 30,0 prosenttia vuonna 2027;
- 9) 31,0 prosenttia vuonna 2028;
- 10) 32,0 prosenttia vuonna 2029;
- 11) 34,0 prosenttia vuonna 2030 ja sen jälkeen.

Jakeluvelvoitelain 5 §:n 3 momentin mukaan jakelijan on osoitettava biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain mukaisesti, että 1 momentissa tarkoitetut biopolttoaineet, biokaasu ja muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset liikenteen polttoaineet täyttävät mainituissa laissa säädetyt kestävyyskriteerit.

Jakeluvelvoitelain 6 §:n mukaan jakeluvelvoitteensa, lisävelvoitteensa tai vähimmäisosuusvelvoitteensa täyttämiseksi jakelija voi sopia velvoitteensa siirtämisestä osittain tai kokonaan toiselle jakelijalle. Jakelija voi myös sopia 5 §:n 7 ja 8 momentissa säädettyjen raaka-ainerajoitusosuuksien siirtämisestä osittain tai kokonaan toisen jakelijan hyödynnettäväksi. Jos sopimus riitautetaan tai jakeluvelvoitetta ei muusta sopimussuhteeseen liittyvästä syystä ole täytetty, kukin jakelija vastaa jakeluvelvoitteensa täyttämisestä ja tämän lain mukaisista seuraamuksista. Sopimuksesta on toimitettava jäljennös Energiavirastolle 7 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen yhteydessä.

Jakeluvelvoitelain 7 §:n 1 momentin mukaan jakelijan on vuosittain ilmoitettava edellisen kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamansa moottoribensiinin, dieselöljyn, maakaasun, biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden määrä tuotteittain.

Jakeluvelvoitelain 7 §:n 2 momentin mukaan jakelijan, joka jakeluvelvoitelain 6 §:ssä tarkoitetun sopimuksen perusteella toimittaa kulutukseen biopolttoaineita,

biokaasua tai muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia nestemäisiä tai kaasumaisia liikenteen polttoaineita, on ilmoituksessaan eriteltävä sopimuksen mukaisesti niiden määrät.

Jakeluvelvoitelain 7 §:n 3 momentin mukaan ilmoituksessa on lisäksi oltava tieto biopolttoaine- ja biokaasuerien sekä muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaine-erien kestävyyskriteerien mukaisuuden osoittamisesta sekä jakeluvelvoitelain 5 §:n 2, 4, 5, 7 ja 8 momentissa tarkoitettujen biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden osuuksista.

Jakeluvelvoitelain 7 §:n 4 momentin mukaisesti ilmoitus on toimitettava viimeistään ilmoituksessa tarkoitettua kalenterivuotta seuraavan maaliskuun aikana Energiavirastolle.

Jakeluvelvoitelain 10 §:n mukaan, jos jakelija ei uusiutuvien polttoaineiden saatavuudessa tapahtuneiden poikkeuksellisten ja ennakoimattomien muutosten tai muun vastaavan ylivoimaiseksi esteeksi katsottavan syyn vuoksi kykene täyttämään jakeluvelvoitettaan, työ- ja elinkeinoministeriö voi jakelijan hakemuksesta alentaa 5 §:n 1 momentissa säädettyä prosenttiosuutta tai poistaa jakeluvelvoitteen hakemuksessa tarkoitetun kalenterivuoden osalta.

Metener ei ole ilmoittanut Energiavirastolle, että jakeluvelvoitteen täyttämättä jättäminen johtuisi jakeluvelvoitelain 10 §:n mukaisesta ylivoimaiseksi esteeksi katsottavasta syystä. Metener ei myöskään ole jakeluvelvoiteilmoituksen jättämisen yhteydessä toimittanut Energiavirastolle mahdollista jäljennöstä hakemuksesta jakeluvelvoitteen alentamiseksi tai poistamiseksi jakeluvelvoitelain 10 §:n 2 momentin mukaisesti.

Jakeluvelvoitelain 11 §:n 1 momentin mukaan jollei jakelija ole 5 §:n 1–3 momentissa säädetyn mukaisesti toimittanut uusiutuvia polttoaineita kulutukseen, Energiaviraston on määrättävä sille jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä seuraamusmaksu, jonka suuruus on 0,04 euroa megajoulelta.

Jakeluvelvoitelain 11 §:n 2 momentin mukaisesti seuraamusmaksua jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä määrätään jakeluvelvoitelain 5 §:n 1–3 momentin mukaisesti laskettavan uusiutuvien polttoaineiden kulutukseen toimittamista koskevan velvoitteen määrästä siltä osin kuin jakelija ei ole täyttänyt velvoitettaan jakeluvelvoitelain 7 §:n 1 momentin mukaisesti antamansa ilmoituksen perusteella.

Jakeluvelvoitelain 11 §:n 3 momentin mukaan seuraamusmaksut on määrättävä sen kalenterivuoden aikana, jona jakeluvelvoitelain 7 §:n 1 momentissa tarkoitettu ilmoitus on annettu tai se olisi pitänyt antaa. Jos seuraamusmaksut ovat jääneet kokonaan tai osittain määräämättä sen johdosta, että jakelija on kokonaan tai osaksi laiminlyönyt ilmoittamisvelvollisuutensa tai antanut puutteellisen, erehdyttävän tai väärän ilmoituksen, Energiaviraston on määrättävä määräämättä jääneet seuraamusmaksut jakelijan maksettaviksi. Seuraamusmaksut on määrättävä edellä tarkoitettua kalenterivuotta seuraavien kolmen vuoden kuluessa.

Jakeluvelvoitelain 11 §:n 4 momentin mukaisesti seuraamusmaksut on määrättävä lain 10 §:ssä tarkoitetusta jakeluvelvoitteen tai lisävelvoitteen alentamista tai poistamista koskevasta hakemuksesta huolimatta.

Kestävyysslain 31 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan tulee laatia selvitys niiden biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (kestävyysskriteeriselvitys), joita se on kalenterivuoden aikana Suomessa tuottanut, valmistanut, luovuttanut kulutukseen tai käyttänyt, sekä toimittaa selvitys Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Kestävyysslain 31 §:n 2 momentin mukaan kestävyyskriteeriselvityksessä tulee ilmoittaa 1 momentissa tarkoitettujen biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien raaka-aineita koskevat tiedot, näiden erien sisältämät biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoainemäärät sekä kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamista koskeva tieto. Kestävyyskriteeriselvitykseen tulee liittää jäljennös tarkastuskertomuksesta tai vastaavat tarkastusta koskevat tiedot.

Energiaviraston johtopäätökset

Jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä Energiavirasto määrää Metenerille maksettavaksi seuraamusmaksua 296,48 € (kaksisataayhdeksänkymmentäkuusi euroa ja neljäkymmentäkahdeksan senttiä). Seuraamusmaksu määräytyy seuraavasti:

Metenerin uusiutuvien polttoaineiden jakeluvelvoiteilmoituksen tietojen mukaan täytettävä jakeluvelvoite on 507 762,00 MJ (12,00 %) ja toteutunut jakeluvelvoite (itse täytetty + muiden täyttämä + edeltävän vuoden ylitäyttö + biopolttoöljyn saman vuoden ylitäyttö – biopolttoöljyn jakeluvelvoitteeseen siirretty ylitäyttö – muiden puolesta täytetty) on 500 350,00 MJ (11,82 %).

Metener on jättänyt täyttämättä jakeluvelvoitetta 7 412,00 MJ (= 507 762,00 MJ - 500 350,00 MJ). Jakeluvelvoitteen seuraamusmaksua tulee täten Metenerille maksettavaksi 296,48 € (= 0,04 €/MJ x 7 412 MJ).

Energiavirasto toteaa, että jakeluvelvoitelain 11 §:n muotoilu velvoittaa määräämään seuraamusmaksun jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä. Jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisestä koituvan seuraamusmaksun määrä määräytyy suoraan jakeluvelvoitelain 11 §:n nojalla, eikä Energiavirastolla siten ole harkintavaltaa seuraamusmaksun määrän osalta.

Energiavirasto on 9.10.2023 kuullut Meteneriä jakeluvelvoitteen noudattamatta jättämisen johdosta määrättävästä seuraamusmaksusta. Metener ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa kuulemiskirjeeseen liittyen määräaikaan mennessä.

Sovelletut säännökset

Laki uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä (446/2007) 3 §, 5 §, 7 §, 11 § ja 13 § 2 mom.

Hallintolaki (434/2003) 22 §



Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallintotuomioistuimeen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Liitteenä valitusosoitus.

Lisätiedot

Tarvittaessa päätöksestä antaa lisätietoja asiantuntija Heli Hyvärinen, sähköposti kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi, puh. 029 5050 133.

Liitteet	1. Valitusosoitus
Jakelu	Metener Service Oy
Maksu	Maksutta

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on Helsingin hallinto-oikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikaisten laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle; sekä
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeuteen, jonka osoite on:

**Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI**

faksi: 029 56 42079
sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse.



Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä.

Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinnmaksulaki#P5>) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Oikeudenkäyntimaksua ei tuomioistuinmaksulain 9 §:n nojalla peritä, mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.