



energiavirasto

Perustietoselvityksen ja tarkkailumenetelmäsuunnitelman todentaminen

Tarja Virkkunen, Energiavirasto





Yleistä

- Komission päästöoikeuksien ilmaisjakoasetuksen (EU) 2019/331 mukaan päästöoikeuksien ilmaisjakohakemuksen perustietoselvitys ja ilmaisjaon tarkkailumenetelmäsuunnitelma (MMP) tulee olla todennettu komission todentamisasetuksen (EU) 2018/2067 mukaisesti.
- Todentaja laatii yhden yhteisen todentamisraportin perustietoselvitystä ja MMP:stä koskien ja hyväksyy sen FINETS-asiointijärjestelmässä päästöoikeuksien ilmaisjakohakemuksen yhteydessä.
 - Todennus kohdistuu asiointijärjestelmässä oleviin versioihin perustietoselvityksestä ja MMP:stä.
- Tarkemmat ohjeet löytyvät komission ohjeesta GD 4.
- Energiaviraston todentamisohjeessa ja päästöoikeuksien ilmaisjakotietojen todentamista koskevassa ohjeessa on lisätietoja.
 - <https://www.energiavirasto.fi/paastokauppa-todentamisenohjeet>
 - <https://www.energiavirasto.fi/ohjeet-ja-lomakkeet2>



Todentajan akkreditointi ja hyväksyntä

- Komission todentamisasetuksen 44 artiklan mukaan ilmaisjaon perustietoselvityksen todentajalta vaaditaan asetuksen liitteen 1 toimintoryhmän numero 98 mukainen akkreditointi kyseisessä liitteessä mainittujen toimintojen soveltamisalalle koskevan pätevyyden akkreditoinnin lisäksi.
- Lisäksi vaaditaan päästökauppalain 61 §:n 2 momentin mukaisten edellytysten täyttyminen.
- Päästökauppalain 61 §:n 3 momentin nojalla todentajan on haettava Energiaviraston hyväksyntä päästöoikeuksien ilmaisjakoa varten toimitettavien tietojen todentamista varten.
- Haku- ja hyväksyntämenettelystä on kerrottu tarkemmin todentajaohjeen 4.1 kappaleessa.
- Todentajilla tulee olla akkreditointi ja Energiaviraston hyväksyntä kunnossa ennen kuin he hyväksyvät päästöoikeuksien ilmaisjakotietojen ja MMP:n todentamisraportin.



Todentajan tehtävät 1

- Todentajan tulee olla perehtynyt päästökauppaa ja päästöoikeuksien ilmaisjakoa koskevaan lainsäädäntöön todentamistehtävän suorittamista varten. Todentajan tulee perehtyä muun muassa seuraaviin säädöksiin, ohjeisiin sekä asiakirjoihin:
 - päästökauppadirektiivi 2003/87/EU;
 - komission päästöoikeuksien ilmaisjakoasetus (EU) 2019/331 (FAR);
 - päästökauppadirektiivin nojalla annettavat vertailuarvoja sekä päästöoikeuksien ilmaisjaon muutostilanteita koskevat säädökset (asetuksien valmistelua ei ole vielä aloitettu);
 - päästökauppadirektiivin 15 artiklan nojalla annettu komission todentamisasetus (EU) 2018/2067;
 - EA 6/03 (European Co-operation for Accreditation document on the recognition of verifiers under the EU ETS Directive);



Todentajan tehtävät 2

- Komission laatimat Excel-lomakkeet päästöoikeuksien ilmaisjaon perustietoselvityksen antamista sekä tarkkailumenetelmäsuunnitelman tietojen keräämistä varten
- komission päästöoikeuksien ilmaisjakoa koskevat ohjeistukset sekä;
- asiaan kuuluva kansallinen lainsäädäntö (ks. päästökaupan todentajaohje).
- Todentaminen täytyy aloittaa MMP:n todennuksella.
- Perustietoselvitystä todennettaessa todentajan on tarkistettava, että selvitys on MMP:n mukainen.
 - Perustietoselvityksessä tulee olla käytetty tarkimmista tietolähteistä kerättyjä tietoja ja todennuksessa käytetään vain kyseisellä tavalla kerättyjä tietoja.
- Todentajan on varmistettava laitoksen alalaitostasot ja niihin sovellettavat NACE ja PRODCOM-koodit sekä tarkistettava, että päällekkäistä laskentaa tai muuta laiminlyöntiä ei laskennassa tapahdu.
- Laitoskäynnit tulee suorittaa todentamisen yhteydessä komission todentamisasetuksen mukaisesti.



Todentajan tehtävät 3

- Todentamisraportti tehdään komission todentamisasetuksen 27 artiklan mukaisesti. Todentamisraportti laaditaan FINETS-järjestelmään.
- Ilmaisjaon tarkkailumenetelmäsuunnitelman osalta todentajan tulee keskittyä varmistamaan, että historiatietojen osalta tarkkailu on komission ilmaisjakoasetuksen mukainen.
 - Mikäli todentaja huomaa selviä ilmaisjakoasetuksen vastaisuuksia vuosittain raportoitavien tietojen tarkkailussa, tulee todentajan tehdä näistäkin merkintä todentamisraporttiin.



GD 4

- Komission laatimassa ohjeistuksessa GD 4:n luonnoksessa (Guidance Document n°4 on the harmonized free allocation methodology for the EU-ETS post 2020), Verification of FAR Baseline Data Reports and validation of Monitoring Methodology Plans), on tarkemmat ohjeet todennustehtävän suorittamiseen perustietoselvityksen sekä tarkkailumenetelmäsuunnitelman osalta. Ohjeistus antaa tietoa siitä,
 - mitä todentajan tulisi tarkistaa asiaankuuluvia tietoja todennettaessa;
 - mitä periaatteita todentajan täytyy soveltaa kyseisissä todentamistapahtumissa;
 - miten todennusprosessin etenee sekä mitä säännöksiä sovelletaan todennettaessa asiaankuuluvia tietoja sekä
 - miten todentajat akkreditoidaan päästöoikeuksien ilmaisjaon tietojen todentamista varten ja mitkä asiaan kuuluvat erityiset toimivalta sekä puolueettomuus vaatimukset koskevat todentajia.



energiavirasto

Maksutta myönnettäviä päästöoikeuksia koskeva lainsäädäntö

Tarja Virkkunen, Energiavirasto





EU-lainsäädäntö

- Voimassa olevat säädökset:
 - Päästökauppadirektiivi 2003/87/EY
 - Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2067 (AVR, komission todentamisasetus)
 - Komission asetus (EU) N:o 601/2012 (MRR, komission päästöjen tarkkailuasetus)
 - Komission delegoitu asetus (EU) 2019/331, annettu päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajuisten siirtymäsäännösten määrittämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti (FAR, komission päästöoikeuksien ilmaisjakoasetus)
- Valmisteilla olevat tai myöhemmin sovellettavat säädökset:
 - Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2066 (MRR), sovelletaan pääasiassa 1.1.2021 alkaen.
 - päästökauppadirektiivin nojalla annettavat vertailuarvoja (~ 4/2019 säännöt ja 2020 lopulliset vertailuarvot) sekä päästöoikeuksien ilmaisjaon muutostilanteita koskevat säädökset (~kesällä 2019)



Kansallinen lainsäädäntö

- Päästökauppalaki (331/2011)
- TEM:n asetus päästökaupan vakiintuneille laitoksille kaudelle 2021-2025 maksutta jaettavien päästöoikeuksien hakemisen määräajan pidentämisestä (430/2019)
- TEM:n asetus päästökaupan todentajien hyväksymisestä ja todentamistehtävän suorittamisesta
- VN:n asetus maksutta jaettavien päästöoikeuksien hakemisesta päästökaupan vakiintuneille laitoksille päästökauppakaudelle 2021-2030 (359/2019)
- TEM:n asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista annetun työ- ja elinkeinoministeriön asetuksen muuttamisesta (336/2019)

Kiitos!



energiavirasto

