



Bryssel 15.2.2019
C(2019) 930 final

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 15.2.2019,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä niiden toimialojen ja toimialojen osien määrittämisen osalta, joiden katsotaan olevan alttiita hällivuodon riskille vuosina 2021–2030

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SEC(2019) 86 final} - {SWD(2019) 21 final} - {SWD(2019) 22 final}

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

EU:n päästökauppajärjestelmä on EU:n ilmastopoliitiikan kulmakivi ja keskeinen väline unionin pyrkiessä saavuttamaan tavoitteensa vähentää kasvihuonekaasupäästöjä kustannustehokkaasti. Päästöoikeudet jaetaan EU:n päästökauppajärjestelmään osallistuville yrityksille yleensä huutokaupalla.

Päästöoikeuksien jakaminen maksutta on poikkeus tästä säännöstä ja mahdollista vain siirtymäkauden ajan. Siksi päästöoikeuksia jaetaan ilmaiseksi tarkoin määritellyille teollisuudenaloille suojatoimenpiteenä merkittävälle hiilivuodon¹ riskille siihen saakka, kun muut maat toteuttavat vastaavia ilmastopoliittisia toimenpiteitä. Tämä voisi johtaa maailman kokonaispäästöjen lisääntymiseen ja siten heikentää EU:n päästövähennystoimien tehokkuutta. Se voi myös vähentää energiaintensiivisten EU:n yritysten taloudellista tulosta markkinaosuuden menetyksen vuoksi.

EU:n päästökauppajärjestelmää koskevassa tarkistetussa direktiivissä vahvistetaan säännöt päästöoikeuksien maksutta jakamiselle vuosiksi 2021–2030. Lisäksi siinä siirretään komissiolle valta antaa direktiivin täydentämiseksi delegoitu säädös, jossa luetellaan toimialat ja toimialojen osat, jotka ovat alttiita hiilivuodon riskille. Luettelo toimialoista ja toimialojen osista, joiden katsotaan olevan alttiita hiilivuodon riskille, jäljempänä 'hiilivuotoluettelo', on voimassa EU:n päästökauppajärjestelmän koko vaiheen 4 eli vuosina 2021–2030. Näin taataan teollisuudenaloille korkeatasoinen varmuus järjestelmästä, jotta ne voivat turvallisesti tehdä pitkän aikavälin investointeja.

Kun toimiala tai toimialan osa sisällytetään hiilivuotoluetteloon, kullekin laitokselle kyseisellä toimialalla tai toimialan osalla myönnetään päästöoikeuksia maksutta 100 prosenttia sen vertailuarvotasosta. Ne toimialat, jotka eivät ole luettelossa, saavat 30 prosenttia vuoteen 2026 asti, ja maksutta jakamisesta luovutaan asteittain vuoteen 2030 mennessä. Siksi hiilivuotoluettelolla on taloudellista merkitystä, koska maksutta jaettavilla päästöoikeuksilla on merkittävä rahallinen arvo.

Päästökauppadirektiivin 10 b artiklassa säädetään perusteista sen määrittämiseksi, katsotaanko jonkin toimialan olevan altis merkittävälle hiilivuodon riskille. Se sisältää myös kaavan hiilivuotolaskelmia varten eikä jätä komissiolle asiassa harkintavaltaa. Komissio oli vastuussa perusteiden käytännön toteuttamisesta, ja sitä varten sen käytti johdonmukaisesti virallisia datalähteitä. Joillakin aloilla datassa oli kuitenkin puutteita. Silloin käytettiin toiseksi parasta vaihtoehtoa, mikä tarkoitti vähennyksen soveltamista korkeamman yhdistämistason dataan.

Toisen tason arviointiin liittyvien perusteiden soveltamismenetelmistä tehtiin komission vaikutustenarviointi. Sääntelyntarkastelulautakunta antoi

¹ Hiilivuodolla tarkoitetaan tilannetta, jossa yritykset tietyillä toimialoilla tai toimialojen osilla siirtävät ilmastopoliitikasta aiheutuvien kustannusten vuoksi tuotantoa muihin maihin, joissa päästörajoitukset ovat vähemmän tiukkoja.

vaikutustenarvioinnista myönteisen lausunnon 4. toukokuuta 2018 otettuaan huomioon lautakunnan 21. maaliskuuta 2018 pidetyn kokouksen jälkeen esittämät huomautukset.

Hiilivuodon arviointi tehtiin kahdessa vaiheessa: Määrällisessä ensimmäisen tason arvioinnissa tilastollisen toimialaluokituksen NACE 4 -tasolla toimialaan katsotaan kohdistuvan hiilivuodon riski, jos ”hiilivuotoindikaattori” ylittää päästökauppadirektiivin 10 b artiklan 1 kohdassa säädetyn kynnyksiarvon 0,2. Rajallisesta määrästä tapauksia, jotka selkeästi täyttivät direktiivin 10 b artiklan 2 ja 3 kohdassa täsmennetyt kelpoisuusperusteet, tehtiin ”toisen tason arviointi”. Tämä toteutettiin laadullisena arviontina, johon sisältyi tiettyjä kriteerejä, tai määrällisenä arviontina eriytettyllä tasolla.

Hiilivuotoluettelo on ennakoedellytys muille säädöksille, joilla pannaan täytäntöön EU:n päästökaupparjestelmän vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskeva uudistus. Sen avulla määritetään maksutta jaettavat päästöoikeudet, joita teollisuudenalat saavat suojaksi hiilivuotoriskiä vastaan. Nämä säädökset on hyväksyttävä 1. tammikuuta 2021 alkavan neljännen päästökauppakauden alkuun mennessä. Vuosia 2021–2030 koskeva hiilivuotoluettelo on julkaistava ennen kuin teollisuus toimittaa jäsenvaltioiden välityksellä teknisten vertailuarvojen päivittämiseen ja maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrittämiseen tarvittavat tiedot.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Sidosryhmillä ja suurella yleisöllä oli tilaisuus antaa palautetta alustavasta vaikutustenarvioinnista 4 viikon ajan lokakuussa 2017. Alustavassa vaikutustenarvioinnissa saatiin 42 sidosryhmältä näkemyksiä sekä ensimmäisen että toisen tason arvioinnista. Useimmat vastauksista (36) olivat teollisuudenalojen edustajilta. Kolme vastusta oli yksittäisiltä yrityksiltä. Kansalaisjärjestöiltä saatiin vain kaksi vastausta, ja yksi vastaus tuli ammattijärjestöltä.

Lisäksi metodologisista valinnoista hiilivuotoluettelon määrittämiseksi avattiin 12. helmikuuta 2018 julkinen kuuleminen, joka kesti 12 viikkoa. Sen kautta saatiin palautettua 156 sidosryhmältä. Tässäkin tapauksessa suurin osa vastaajista oli toimialajärjestöjä (102). Seuraavaksi eniten vastauksia saatiin yksittäisiltä yrityksiltä (43), kansalaisjärjestöiltä (5), valtiollisilta instituutioilta (5) ja yksityishenkilöiltä (1). Kysymykset koskivat pääasiassa laadullisten ja eriytettyjen määrällisten arviointien menetelmiä, mutta palautetta ja näkemyksiä pyydettiin myös EU:n päästökaupparjestelmän 3. vaiheen kokemuksista yleensä sekä ilmastopolitiikan kansainvälisestä toimintaympäristöstä.

Komissio tiedotti 22. helmikuuta 2018 ja 22. maaliskuuta 2018 vertailuarvoja käsittelevälle tekniselle työryhmälle vuosia 2021–2030 koskevan hiilivuotoluettelon valmistelusta ja kuuli työryhmää asiasta. Valmistelu käsitti julkisen kuulemisen, laskentatekijät ensimmäisen tason arviointia varten ja toisen tason arviointia koskevat ohjeet (puitteet).

Komissio perusti ilmastonmuutosta käsittelevän asiantuntijaryhmän 27. maaliskuuta 2018. Asiantuntijaryhmä kokoontui 4. toukokuuta 2018, 14. – 15. kesäkuuta 2018, 17. heinäkuuta 2018 sekä 2. ja 15. lokakuuta 2018 komission delegoidun päätöksen valmistelemiseksi.

Lisäksi 2. maaliskuuta 2018 ja 16. toukokuuta 2018 järjestettiin kaksi sidosryhmien työpajaa, joissa keskusteltiin arviointimenetelmien ohjeasiakirjoista ja alustavasta hiilivuotoluettelosta.

Palautetta delegoidun päätöksen tekstistä kerättiin sähköisesti paremman sääntelyn portaalissa neljän viikon ajan 5.12.2018 – 2.1.2019. Yrityksiltä ja elinkeinoelämän järjestöiltä saatiin seitsemän vastausta².

Joissakin saaduista kommentteista ei suoraan käsitelty delegoitua päätöstä ja eräissä toisissa oli samanlaisia argumentteja ja tietoja kuin on jo tuotu esille laajoissa keskusteluissa sidosryhmien ja ilmastonmuutospolitiikan asiantuntijaryhmän kanssa. Sen vuoksi delegoidun päätöksen tekstiä ei muuteta.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Direktiivin 2003/87/EY (päästökauppadirektiivi) mukaan komissio laatii luettelon niistä toimialoista ja toimialojen osista, joiden katsotaan olevan alttiita merkittävälle hiilivuodon riskille. Tämän delegoidun päätöksen tavoitteena on täyttää kyseinen velvoite laatimalla vuosien 2021–2030 luettelo.

Luetteloon sisällytettävät toimialat ja toimialojen osat on arvioitu direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 1 kohdassa, 10 b artiklan 2 kohdassa, 10 b artiklan 3 kohdan ensimmäisessä alakohdassa ja 10 b artiklan 3 kohdan viidennessä alakohdassa säädetyillä perusteilla, ja ne esitetään näiden mukaisesti.

² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2017-5046070_en

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 15.2.2019,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä niiden toimialojen ja toimialojen osien määrittämisen osalta, joiden katsotaan olevan alttiita hiilivuodon riskille vuosina 2021–2030

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY³ ja erityisesti sen 10 b artiklan 5 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2003/87/EY mukaan kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokauppaaminen on perusperiaate kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kauppaa koskevassa unionin järjestelmässä.
- (2) Lokakuussa 2014 kokoontunut Eurooppa-neuvosto katsoi, että maksutta tapahtuvan jakamisen ei tulisi päättyä vaan nykyisiä toimenpiteitä olisi jatkettava vuoden 2020 jälkeen, jotta voidaan ehkäistä ilmastopolitiikasta johtuvan hiilivuodon riskiä niin kauan kuin muut suurimmat taloudet eivät toteuta vastaavia toimenpiteitä. Jotta voidaan säilyttää päästövähennyksistä saatava ympäristöhyöty unionissa, kun kolmansien maiden toimenpiteistä ei seuraa teollisuudelle samanlaisia kannustimia päästöjen vähentämiseksi, olisi jatkettava siirtymäajan maksutta jakamista laitoksille niillä toimialoilla ja toimialojen osilla, joilla vallitsee hiilivuodon riski.
- (3) EU:n päästökauppajärjestelmän toiminnan aikana saatu kokemus on osoittanut, että toimialat ja toimialojen osat ovat alttiita hiilivuodon riskille eriasteisesti ja että päästöoikeuksien jakaminen maksutta on estänyt hiilivuotoa. Samalla kun joidenkin toimialojen ja toimialojen osien voidaan katsoa olevan alttiita hiilivuodon riskille suuremmassa määrin, toiset pystyvät siirtämään merkittävän osuuden niiden päästöt kattavien päästöoikeuksien kustannuksista tuotteiden hintoihin menettämättä markkinaosuuttaan, jolloin niiden vastattavaksi jää vain jäljellä oleva osa kustannuksista ja niiden hiilivuotoriski on näin ollen alhaisempi. Hiilivuodon riskin torjumiseksi direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 5 kohdassa säädetään, että komissio määrittää luettelon niistä toimialoista ja toimialojen osista, joiden katsotaan olevan alttiita hiilivuotoriskille. Näiden toimialojen ja toimialojen osien on määrä saada ilmaisia päästöoikeuksia 100 prosenttia direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti määritetystä määrästä.

³ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

- (4) Komissio vahvisti päätöksellä 2014/746/EU⁴ hiilivuotoluettelon vuosiksi 2015–2019. Hiilivuotoluettelon voimassaoloa jatkettiin 31 päivään joulukuuta 2020 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2018/410⁵.
- (5) Direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklassa vahvistetaan arviointiperusteet, jotka perustuvat kolmelta viimeisimmältä kalenterivuodelta saatavilla oleviin tietoihin. Tässä yhteydessä komissio käytti tietoja vuosilta 2013, 2014 ja 2015, koska arvioinnin aikaan tietoja vuodelta 2016 oli saatavilla ainoastaan joidenkin muuttujien osalta.
- (6) Jotta voidaan vahvistaa hiilivuotoluettelo vuoksiksi 2021–2030, komissio arvioi toimialojen ja toimialojen osien hiilivuodon riskin unionin yhteisen tilastollisen toimialaluokituksen, sellaisena kuin se on määritettynä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1893/2006⁶, NACE 4 -tasolla. NACE 4 on taso, jolla tietojen saatavuus on optimaalinen ja toimialat määritellään tarkkaan. Toimiala määritetään NACE-luokittelun 4-numerotasolla ja toimialan osa Prodcom-luokituksen 6- tai 8-numerotasolla. Prodcom on tavaroiden luokittelu, jota käytetään NACE-luokittelusta suoraan johdettavissa teollisuustuotantoa koskevissa tilastoissa.
- (7) Hiilivuodon arviointi tehtiin kahdessa vaiheessa: Määrällisessä ensimmäisen tason arvioinnissa NACE 4 -tasolla toimialaan katsotaan kohdistuvan hiilivuodon riski, jos ”hiilivuotoindikaattori” ylittää direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 1 kohdassa säädetyn kynnyksiarvon 0,2. Joissakin tapauksissa, jotka selvästi täyttivät direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 2 ja 3 kohdassa täsmennetyt kelpoisuusperusteet, tehtiin ”toisen tason arviointi” joko laadullisena arviointina yksilöidyillä perusteilla tai määrällisenä arviointina eriytettyllä tasolla.
- (8) Direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan mukaisesti hiilivuotoindikaattori laskettiin kertomalla toimialan kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan intensiteetti alan päästöintensiteetillä.
- (9) Direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan mukaisesti kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan intensiteetti laskettiin suhteena yhtäältä kolmansiin maihin kohdistuvan viennin kokonaisarvon ja kolmansista maista tapahtuvan tuonnin arvon summan sekä toisaalta Euroopan talousalueella olevien markkinoiden kokonaisuuteen (vuosittainen liikevaihto sekä kokonaistuonti kolmansista maista) välillä. Komissio arvioi kunkin toimialan ja toimialan osan kaupan intensiteetin Eurostatin Comext-tietokannasta saatujen tietojen perusteella. Komissio katsoo näiden olevan kattavimmat ja luotettavimmat tiedot kolmansiin maihin suuntautuvan viennin ja kolmansista maista tapahtuvan tuonnin kokonaisarvoista sekä vuotuisesta kokonaisliikevaihdosta unionissa.

⁴ Komission päätös 2014/746/EU, annettu 27 päivänä lokakuuta 2014, luettelon laatimisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY nojalla niistä toimialoista ja toimialojen osista, joiden katsotaan olevan alttiita merkittävälle hiilivuodon riskille, vuosiksi 2015–2019 (EUVL L 308, 29.10.2014, s. 114).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/410, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2018, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 76, 19.3.2018, s. 3).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 ja tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1).

- (10) Päästöintensiteetti laskettiin asianomaisen alan suorien ja epäsuorien päästöjen summana jaettuna bruttoarvonlisäyksellä ja se mitataan kilogrammoina hiilidioksidia jaettuna euroilla. Komissio katsoo Euroopan unionin tapahtumalokin (EUTL) olevan kaikkein täsmällisin ja läpinäkyvin lähde hiilidioksidipäästötiedoille laitostasolla, ja näitä tietoja on sen vuoksi käytetty laskettaessa toimialojen suoria päästöjä. Laitokset on jaettu NACE-4-tason toimialoihin niiden laitostason tietojen perusteella, jotka jäsenvaltiot ovat toimittaneet kansallisissa täytäntöönpanotoimenpiteissään direktiivin 2003/87/EY 11 artiklan ja komission päätöksen 2011/278/EU⁷ mukaisesti. Toimialatason bruttoarvonlisäyksen arvioinnissa on käytetty Eurostatin yritystoiminnan rakennetilastoista saatuja tietoja, sillä niitä pidetään luotettavimpana lähteenä.
- (11) Epäsuorien päästöjen määrittämiseksi luotettavimpana lähteenä pidetään suoraan jäsenvaltioilta kerättyjä tietoja sähkönkulutuksesta, koska EU-28-maiden tasolla tietoja ei ole saatavilla. Sähkönkulutus muunnetaan epäsuoriksi päästöiksi sähkön päästökertoimella. Komissio käytti viitearvona EU:n keskimääräistä sähköntuotannon yhdistelmää. Se perustuu kaikista EU:n sähköntuotannon lähteistä peräisin olevien energia-alan päästöjen unionin vuotuisen kokonaismäärään, joka on jaettu vastaavalla määrällä sähköntuotantoa. Sähkön päästökerroin on päivitetty ottamalla huomioon hiilen vähentäminen sähköjärjestelmässä ja uusiutuvien energialähteiden lisääntyvä osuus. Uuden arvon olisi viitattava vuoteen 2015, joka on linjassa kolmen viimeisimmän kalenterivuoden (2013–2015) käytettävissä olevien tietojen kanssa. Päivitettyksi arvoksi vahvistetaan 376 grammaa hiilidioksidia kilowattituntia kohti.
- (12) Direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 2 ja 3 kohdassa vahvistetaan yksityiskohtaiset säännöt tiettyjen toimialojen ja toimialojen osien kelpoisuudesta toiseen arviointiin, jos ne eivät täytä tärkeimpiä hiilivuotoluetteloon sisällyttämistä koskevia perusteita. Jos hiilivuotoidikaattori on ollut välillä 0,15–0,2, toimiala on saattanut pyytää laadullista arviointia mainitun direktiivin 10 b artiklan 2 kohdassa esitettyjen perusteiden mukaisesti. Direktiivin 10 b artiklan 3 kohdan mukaisesti toimialat ja toimialojen osat, joiden päästöintensiteetti on yli 1,5, voivat pyytää joko laadullista arviointia tai määrällistä arviointia eriytettyllä tasolla (Prodcom-6- tai 8-numerotaso). Toimialat ja toimialojen osat, joiden osalta maksuttomat päästöoikeudet lasketaan jalostamojen vertailuarvojen perusteella, voivat myös hakea kumpaakin arviointia. Päätöksen 2014/746/EU liitteessä olevassa 1.2 kohdassa luetellut toimialat ja toimialojen osat olivat kelpoisia jättämään hakemuksia määrälliseksi arvioimiseksi eriytettyllä tasolla.
- (13) Marraskuusta 2017 helmikuuhun 2018 järjestettiin verkkokuuleminen, jossa sidosryhmiä pyydettiin esittämään näkemyksiä hiilivuotoluettelon määrittämiseen käytettävistä menetelmistä. Vastajaat kannattivat yleisesti toisen tason arviointeja, joilla olisi samantasoinen häiriönsieto, oikeudenmukaisuus, avoimuus ja tasapuolisuus kuin ensimmäisen tason arvioinneissa, ja ilmaisivat tukensa yhdenmukaiselle arviointikehykselle, johon sidosryhmät osallistuvat. Helmikuun ja toukokuun 2018 välisenä aikana pidettiin neljä kokousta, joissa valmisteltiin hiilivuotoluetteloja ja jatkotoimia jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa toteutettavien arviointien osalta.

⁷ Komission päätös 2011/278/EU, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2011, päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajusten siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti ([EUVL L 130, 17.5.2011, s. 1](#)).

- (14) Vaikutustenarviointi⁸ tehtiin sen varmistamiseksi, että hiilivuotoluettelon 2021–2030 ensimmäisen ja toisen tason arvioinnit tehdään vertailukelpoisella tavalla eli siten, että molemmilla arvioinneilla yksilöidään vain aloja, joilla on hiilivuodon riski. Vaikutustenarvioinnissa keskityttiin toisen tason arviointikehykseen liittyviin toiminnallisiin vaihtoehtoihin.
- (15) Alustava hiilivuotoluettelo vuosiksi 2021–2030⁹ julkaistiin 8 päivänä toukokuuta 2018 yhdessä komission puiteohjeasiakirjojen kanssa laadullisia ja eriytettyjä määrällisiä arviointeja varten¹⁰.
- (16) Arviointeja, jotka perustuvat direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 2 ja 3 kohdassa vahvistettuihin perusteisiin, on suoritettu useilla toimialoilla, joiden ei katsottu olevan alttiita hiilivuodon riskille, 10 b artiklan 1 kohdassa vahvistettujen määrällisten perusteiden mukaisesti.
- (17) Komissio arvioi yhteensä 245 teollisuuden toimialaa, jotka luokitellaan NACE-luokittelussa pääluokkiin ”Kaivostoiminta ja louhinta” ja ”Teollisuus”. Tämän päätöksen liitteessä olevassa 1 kohdassa luetellut toimialat ja toimialojen osat täyttävät direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 1 kohdassa vahvistetut perusteet, ja niiden olisi katsottava olevan alttiita hiilivuodon riskille.
- (18) Useilla toimialoilla on tehty direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 2 ja 3 kohdassa säädettyjen perusteiden mukaisia laadullisia arviointeja. Seuraavien toimialojen sisällyttämistä hiilivuotoluetteloon pidettiin perusteltuna: ”Suolan tuotanto” (NACE-koodi 0893), ”Tekstiilien viimeistely” (NACE-koodi 1330), ”Lääkeaineiden ja lääkkeiden valmistus” (NACE-koodi 2110), ”Keraamisten talous- ja koriste-esineiden valmistus” (NACE-koodi 2341), ”Keraamisten saniteettikalusteiden valmistus” (NACE-koodi 2342) ja ”Poltettujen tiilien ja muun rakennuskeramiikan valmistus” (NACE-koodi 2332). Näiden toimialojen olisi sen vuoksi katsottava olevan alttiita hiilivuodon riskille vuosina 2021–2030.
- (19) Toimialan ”Ruskohiilen kaivu” (NACE-koodi 0520) tapauksessa laadullisessa arvioinnissa todettiin useita puutteita esimerkiksi sen osalta, että alaan ei voida katsoa kohdistuvan suoria päästökustannuksia, ja yhteys muiden polttoainelähteiden aiheuttaman unionin sisäisen kilpailun ja hiilivuodon välillä herätti epäilyksiä. Tässä yhteydessä voitiin osoittaa, että unionin ulkopuolisista ruskohiilivoimaloista aiheutuu jonkin verran alueellista kilpailua, mutta unionin laajuinen arviointi vahvistaa ulkoisen kilpailun olevan erittäin vähäistä. Sen vuoksi pääteltiin, ettei ole perusteltua lisätä tätä alaa niiden toimialojen ja toimialojen osien luetteloon, joiden katsotaan olevan alttiita hiilivuodon riskille.
- (20) Kolme hakemusta saatiin toimialoilta, joita ei ollut sisällytetty alustavaan hiilivuotoluetteloon: ”Maakaasun tuotanto” (NACE-koodi 0620), ”Kipsituotteiden valmistus rakennustarkoituksiin” (NACE-koodi 2362) ja ”Kevytmetallien valu” (NACE-koodi 2453). Näiden hakemusten yhteydessä arvioitiin alojen kelpoisuutta tulla sisällytetyiksi hiilivuotoluetteloon määrällisellä ensimmäisen tason arvioinnilla

⁸ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD (2019) 22.

⁹ Komission tiedonanto alustavasta hiilivuotoluettelosta, 2021–2030 (EUVL C 162, 8.5.2018, s. 1).

¹⁰

https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_qualitative_assessments.pdf

https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_disaggregated_assessments.pdf

NACE 4 -tasolla. Ensimmäisen tason arviointien suorittamisessa käytetyt viralliset tiedot toimitettiin sidosryhmille ja niitä pidettiin riittävän luotettavina alustavan hiilivuotoluettelon julkaisemiseksi. Komissio on tutkinut näiden kolmen alan hakemuksissaan esittämät lisätiedot ja katsoo, etteivät ne oikeuta alkuperäisen kannan muuttamiseen. Kyseisillä toimialoilla ei edelleenkään katsota olevan hiilivuodon riskiä, koska niiden hiilivuotoindikaattorit eivät ylitä direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 1 kohdassa vahvistettua kynnyksarvoa 0,2. Lisäksi nämä alat eivät edelleenkään täytä direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 2 kohdassa ja 10 b (3) artiklassa säädettyjä lisäarviointien kelpoisuusperusteita.

- (21) Useilla toimialojen osilla on tehty direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklan 1 ja 3 kohdassa artiklassa säädettyihin perusteisiin perustuvia eriytettyjä laadullisia arviointeja. Seuraavien toimialojen osien sisällyttämistä hiilivuotoluetteloon pidettiin perusteltuna: ”Kaoliini ja muut kaoliinipitoiset savet” (Prodcom-koodi 08.12.21), ”Jäädetyt perunat, valmistetut tai säilötyt, (mukaan lukien kokonaan tai osittain öljyssä kypsennetyt ja sen jälkeen jäädetyt perunat, pois lukien etikan tai etikkahapon avulla säilötyt perunat)” (Prodcom-koodi 10.31.11.30), ”Kuivattu peruna hienona ja karkeana jauhona, hiutaleina, jyväsina ja pelletteinä” (Prodcom-koodi 10.31.13.00), ”Tomaattisose ja -pyree, tiivistetty” (Prodcom-koodi 10.39.17.25), ”Rasvaton maitojauhe” (Prodcom-koodi 10.51.21), ”Täysmaitojauhe” (Prodcom-koodi 10.51.22), ”Kaseiini” (Prodcom-koodi 10.51.53), ”Laktoosi ja laktoosisiirappi” (Prodcom-koodi 10.51.54), ”Hera ja modifioitu hera, jauheena, rakeina tai muussa kiinteässä muodossa, tiivistetty tai tiivistämätön, lisättyä makeutusainetta sisältävä tai sisältämätön” (Prodcom-koodi 10.51.55.30), ”Leivontahiiva” (Prodcom-koodi 10.89.13.34), ”Lasiintuvat emalit ja lasitteet, enkopit ja niiden kaltaiset valmisteet, jollaisia käytetään keraamisessa, emaloimis- ja lasiteollisuudessa” (Prodcom-koodi 20.30.21.50), Nestemäiset lysterit ja niiden kaltaiset tuotteet, Nestemäiset lysterit ja niiden kaltaiset tuotteet, lasisulate (fritti) ja muu lasi jauheena, rakeina, suomuina tai hiutaleina (Prodcom-koodi 20.30.21.70) ja ”Voimansiirtoakselien, nokka-akselien ja kampiakselien, kampien jne. osat, rautametallia, avoimessa muotissa taotut (Prodcom-koodi 25.50.11.34). Näiden toimialojen osien olisi sen vuoksi katsottava olevan alttiita hiilivuodon riskille vuosina 2021–2030.
- (22) Seuraavien toimialojen osien tapauksessa määrällisissä eriytetyissä arvioissa todettiin yhdenmukaistetuista menettelyistä joitakin poikkeamia, joista on seurauksena hiilivuotoindikaattorin merkittävän yliarvioinnin riski: ”Kaakaomassa, myös sellainen, josta rasva on poistettu” (Prodcom-koodi 10.82.11), ”Kaakaovoi, -rasva ja -öljy” (Prodcom-koodi 10.82.12) ja ”Kaakaojauhe, ei sisällä lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta” (Prodcom-koodi 10.82.13). Sen vuoksi kyseisten toimialojen lisäämistä hiilivuotoluetteloon ei pidetty perusteltuna.
- (23) Koska hiilivuotoluettelon on määrä olla voimassa vuosina 2021–2030, tätä päätöstä olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2021,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Liitteessä lueteltujen toimialojen ja toimialojen osien on katsottava olevan alttiita hiilivuodon riskille vuosina 2021–2030.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tehty Brysselissä 15.2.2019

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Jean-Claude JUNCKER