

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 10.09.2020

Dokumentet är daterat: 10.09.2020

The document is dated: 10.09.2020

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Lasse Pollari

Pvm / Datum / Date: 10.09.2020

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 10.09.2020

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)



Wega Fuels Oy
Piispanportti 10 A
02200 ESPOO
Y-tunnus: 2545596-8

Asia

Energiaviraston päätös koskien Wega Fuels Oy:n energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011¹ (myöhemmin myös REMIT-asetus) noudattamista.

Asianosainen

Wega Fuels Oy

Vireilletulo

10.2.2020

Selostus asiasta

Markkinatapahtumat

Energiavirasto kiinnitti tammikuussa 2020 huomiota Wega Fuels Oy:n (jäljempänä myös asianosainen) REMIT-asetuksen mukaisten velvoitteiden liiketoimien raportoinnista sekä markkinaosapuoleksi rekisteröitymisestä noudattamisesta. Lisäksi asianosainen ja Energiavirasto olivat keskustelleet asiaan liittyen sähköpostilla ja puhelimitse vuosien 2018 ja 2019 aikana.

Perustuen edellä mainittuihin keskusteluihin, Energiavirasto pyysi asianosaiselta 21.1.2020 tiedon kaikista sen tekemistä nesteytetyn maakaasun (myöhemmin myös LNG) liiketoimista sekä tiedot niiden raportoinnista Energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirastolle (myöhemmin myös ACER) REMIT-asetuksen mukaisesti. Asianosainen toimitti Energiavirastolle tiedon liiketoimista, joista ilmeni niiden toteutuspäivät sekä jo raportoidut liiketoimet. Tiedoista ilmeni, että niiden raportointia ei ollut toteutettu niiden aikarajojen puitteissa, mitä komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 1348/2014² (myöhemmin myös Komission täytäntöönpanoasetus) on määritelty. Perustuen näihin tietoihin, Energiavirasto päätti aloittaa asiassa viranomaistutkinnan.

Energiavirasto käynnisti 24.2.2020 tutkinnan Wega Fuels Oy:n toiminnasta yhtiön ilmoitettua, että kaikkia sen toteuttamia nesteytetyllä maakaasulla (myöhemmin myös LNG) koskevia liiketoimia ei ilmoitettu REMIT-asetuksen 8 artiklan mukaisesti Euroopan energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto ACER:lle (myöhemmin myös virasto). Wega Fuels Oy aloitti kaupankäynnin LNG:llä 5.6.2019, mutta

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1227/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta

² Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014, tietojen ilmoittamisesta energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan 2 ja 6 kohdan täytäntöönpanemiseksi



532/473/2020

ensimmäiset kaupat raportoitiin asianosaisen toimeksiannosta kolmannen osapuolen toimesta vasta 23.12.2019.

Wega Fuels Oy ei ensimmäisen kaupan toteutuessa 5.6.2019 ollut rekisteröitynyt Energiaviraston markkinaosapuolten rekisteröinnissä käyttämään CEREMP-rekisteriin. Asianosainen toteutti REMIT-asetuksen 9 artiklan mukaisen rekisteröinnin 15.10.2019.

Wega Fuels Oy:n selvitys 13.3.2020

Energiavirasto pyysi 19.2.2020 päivätyllä selvityspyynnöllä Wega Fuels Oy:ltä selvitystä yhtiön suorittamista kaupoista ja niiden raportoimisesta sekä syistä kauppojen raportoimatta jättämiselle.

Selvityksessään Wega Fuels Oy kertoo, että kauppojen raportoimatta jättäminen on johtunut väärinkäsityksestä raportointivelvollisuuden soveltumisesta yhtiöön. [

██████████] myyjänä on Euroopan unioniin sijoittunut puolalainen [██████████ ██████████] jäljempänä [██████████] tai myyjä. Energiaviraston kanssa joulukuussa 2018 käydyn keskustelun perusteella tarvetta kauppojen raportoimiselle ei ilmennyt, sillä Energiaviraston käsitys oli, että kaupat toteutetaan [██████████]. Kauppojen raportointimahdollisuuksia on alettu selvittää 29.7.2019, kun yhtiölle on selvinnyt, että kaupat tulee raportoida. Wega Fuels Oy teki profiilin Energiaviraston rekisteröinnissä käyttämään CEREMP-rekisteriin 15.10.2019, jolloin sille myönnettiin raportoinnissa käytettävä ACER-koodi. Kauppojen ilmoittaminen [██████████ ██████████] REMIT-portaalin kautta annettiin toimeksi [██████████], jolta Wega Fuels Oy ostaa LNG:tä, ja ensimmäiset kaupat raportoitiin 23.12.2019.

Wega Fuels Oy allekirjoitti RRM-markkinaosapuolen [██████████] kanssa 1.11.2019 sopimuksen siitä, että [██████████] tekee raportoinnin yhtiön puolesta ja välitti sopimuspaperit [██████████] samana päivänä. Asianosaiselle luotiin kuitenkin profiili raportointijärjestelmään vasta 3.12.2019, mikä yhdessä sen kanssa, että [██████████] ei ollut tietoinen siitä, että kaupat tulee raportoida myös takautuvasti, viivästytti kauppojen raportointia. Ensimmäiset kaupat raportoitiin 23.12.2019. Nämä ensimmäiset kaupat olivat ne ██████████ kauppaa, joita käytiin läpi asianosaisen ja Energiaviraston edustajan sähköpostikeskustelussa. Kun asianosaisen edustaja sai tietää 23.12.2019, ettei kaikkia kauppia ole raportoitu ██████████ vaadittiin ilmoittamaan loputkin kaupat.

Wega Fuels Oy:n edustajat ovat selvityksen mukaan vaatineet kauppojen raportointia [██████████] vuosien 2019-2020 taitteessa. Seuraavat kaupat raportoitiin [██████████] toimesta vasta 24.1.2020. Wega Fuels Oy:n mukaan kauppojen raportoinnin viivästymisen syynä on ollut REMIT-raportointivelvoitteen määräytyminen uutena asiana ja haasteet raportointikumppanin valinnassa. Raportoinnissa vielä vuoden 2020 puolella ilmenneiden viiveiden vuoksi Wega Fuels Oy päätti toteuttaa raportoinnin suoraan RRM:n kanssa. Asianosainen teki sopimuksen kauppojen suorasta ilmoittamisesta [██████████] järjestelmään 6.3.2020.



532/473/2020

Wega Fuels Oy:n lisäselvitys 6.4.2020

Energiavirasto pyysi 24.3.2020 lisäselvitystä Wega Fuels Oy:ltä koskien REMIT-asetuksen 9 artiklan mukaisen veloitteen rekisteröityä jäsenvaltion kansalliselle sääntelyviranomaiselle noudattamista. Asianosainen oli aiemmassa selvityksessään kertonut rekisteröityneensä Energiavirastolle CEREMP-järjestelmään 15.10.2019, vaikka se oli tehnyt kauppoja 5.6.2019 alkaen. Rekisteröitymättä jättäminen on alun perin johtunut siitä käsityksestä, että Wega Fuels Oy:n tekemät LNG-kaupat eivät ole raportointivelvollisuuden piirissä.

Wega Fuels Oy on selvityksessään todennut, että se loi yhtiölle tilin CEREMP-järjestelmään 30.7.2019 kun kävi ilmi, että sen suorittamat kaupat ovat raportointivelvoitteen alaisia. Tehtyään päätöksen antaa raportointi toimeksi [REDACTED], asianosainen haki rekisteröitymistä järjestelmään 14.10.2019, joka hyväksyttiin seuraavana päivänä, jolloin Wega Fuels Oy:lle myönnettiin myös ACER-koodi. Tällöin raportointivelvoitteen alaisia kauppoja oli tehty [REDACTED], joista [REDACTED] raportointi oli tässä vaiheessa myöhässä.

Selvityksessä todetaan lisäksi, että useiden viivästyksien jälkeen Wega Fuels Oy:n kauppojen raportointi aloitettiin suoraan RRM:n kanssa 1.4.2020.

Energiaviraston ja Wega Fuels Oy:n kokous 11.5.2020

Energiavirasto ja Wega Fuels Oy järjestivät 11.5.2020 kokouksen, jonka tarkoituksena oli käydä keskustellen läpi Wega Fuels Oy:n toimitusketjua REMIT-asetuksen mukaisen raportointivelvollisuuden soveltumisen selvittämiseksi. Kokouksesta laadittiin muistio, jota käytettiin Energiaviraston 25.5.2020 lähettämän lisäselvityspyynnön laatimisessa.

Wega Fuels Oy:n lisäselvitys 10.6.2020

Energiavirasto pyysi 25.5.2020 Wega Fuels Oy:ltä lisäselvitystä liittyen 11.5.2020 järjestetyssä kokouksessa keskusteltuihin LNG:n toimitusketjun yksityiskohtiin. Selvitystä pyydettiin erityisesti silmällä pitäen sitä, soveltuuko Komission täytäntöönpanoasetuksen³ 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan vi alakohhta Wega Fuels Oy:n tekemiin kauppoihin. Selvityspyynnössä on keskustellun perusteella kuvattu Wega Fuels Oy:n kaupallista ja fyysistä toimitusketjua ja pyydetty Wega Fuels Oy:n näkemystä siitä, onko toimitusketju selvityspyynnössä kuvatun kaltainen. [REDACTED]

[REDACTED]

³ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014, tietojen ilmoittamisesta energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan 2 ja 6 kohdan täytäntöönpanemiseksi



532/473/2020

[REDACTED]

]

Energiavirasto on pyytänyt selvitystä myös siitä, missä vaiheessa Wega Fuels Oy kirjaa toimittajalle tehdyn tilauksen järjestelmänsä ja missä vaiheessa se katsoo tiettyä LNG-erää koskevan toimitussopimuksen syntyvän toimittajan kanssa, sekä sitä, mistä asioista Wega Fuels Oy on sopinut toimittajan kanssa yhteisessä puitesopimuksessa ja mitä vastuita ja velvoitteita puitesopimus luo kummallekin osapuolelle.

Selvityksessään Wega Fuels Oy on todennut Energiaviraston käsityksen toimitusketjusta olevan oikea. Puretun tavaran määrä on lähes aina eri, mitä tankkiin on alun perin lastattu, sillä säiliöauto tyhjenetään säiliön sisällä olevan uppopumpun avulla, joka on teknisten syiden vuoksi pysäytettävä ennen kuin säiliöauton säiliö on täysin tyhjentynyt. Säiliöautoon jää purun jälkeen yleensä 100-200 kiloa LNG:ntä, mutta se katsotaan tulliteknisesti tyhjäksi.

Selvityksen mukaan Wega Fuels Oy kirjaa tiedot alustavaa tull ilmoitusta varten taulukkolaskentaohjelmaansa rajanylityspäivänä, mutta näitä tietoja ei käytetä laskutuksessa. Wega Fuels Oy tekee alustavan tull ilmoituksen heti saatuaan proforma-laskun ja kansainvälisen rahtikirjan [REDACTED]. Kun asianosainen on saanut purkaustuloksen kuljetusyritykseltä tai loppuasiakkaalta, se tekee lopullisen tull ilmoituksen Suomen tullille ja samalla lähettää [REDACTED] tiedot hinnasta ja määrästä. [REDACTED] tekee laskun näiden tietojen perusteella, ja Wega Fuels Oy saa laskun muutaman päivän sisällä purkauksesta. Laskun saamisen jälkeen Wega Fuels Oy raportoi kaupat [REDACTED] järjestelmään REMIT-asetuksen raportointivelvoitteen mukaisesti.

Selvityksessään Wega Fuels oy toteaa, että tiettyä LNG-erää koskevan toimitussopimuksen se katsoo syntyvän, kun kuljetuksessa käytetty rekka ylittää Suomen ja Venäjän välisen rajan. Wega Fuels Oy:n ja [REDACTED] välisessä puitesopimuksessa todetaan:

[REDACTED]

Lisäksi:

[REDACTED]

Lisäksi:

[REDACTED]

Puitesopimuksessa sovittujen seikkojen ja sen luomien vastuiden osalta Wega Fuels Oy on selvityksessään todennut seuraavaa:



532/473/2020

”Wega Fuels Oy on sopinut toimittajan [] kanssa puitesopimuksessa (Cooperation Agreement) mm. seuraavia asioita:

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]

[]



532/473/2020

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Wega Fuels Oy:n vastuulla on mm. edellisessä kohdassa esitettyjä vastuita.”

Asian kannalta relevantti lainsäädäntö

Energiaviraston toimivalta asiassa

Laki sähkö ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013, valvontalaki)

Valvontalain 2 §:n 8 kohdan mukaan mukaan kyseistä lakia sovelletaan niiden valvonta- ja seurantatehtävien hoitamiseen, jotka säädetään Energiaviraston tehtäviksi energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1227/2011, jäljempänä *REMIT-asetus*, sekä sen nojalla annetuissa delegoiduissa säädöksissä ja täytäntöönpanosäädöksissä.

Valvontalain 5 §:n mukaan Energiaviraston tehtävänä on valvoa 2 §:ssä tarkoitetun kansallisen ja unionin lainsäädännön ja viranomaisten määräysten noudattamista sekä hoitaa muut 2 §:ssä tarkoitetussa lainsäädännössä sille annetut tehtävät.

Valvontalain 9 §:n mukaan, jos joku rikkoo tai laiminlyö 2 §:ssä tarkoitetussa kansallisessa tai Euroopan unionin lainsäädännössä säädettyjä velvoitteitaan, Energiaviraston on veloitettava hänet korjaamaan rikkomuksensa tai laiminlyöntinsä. Päätöksessä voidaan määrätä, millä tavoin rikkomus tai laiminlyönti tulee korjata.

Valvontalain 20 a §:n 1 ja 2 kohtien mukaan Energiavirasto voi määrätä rikemaksun elinkeinonharjoittajalle tai tämän puolesta toimivalle henkilölle, joka tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo tai laiminlyö velvollisuuden toimittaa REMIT-asetuksen 8 artiklan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä säädettyjä tietoja energian tukkumarkkinoilla suoritetuista liiketoimista tai kauppaa koskevista toimeksiannoista tai rekisteröityä REMIT-asetuksen 9 artiklan mukaisesti.

Valvontalain 20 c §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto voi jättää seuraamusmaksun määräämisen esittämättä, rikemaksun määräämättä tai julkisen varoituk- sen antamatta, jos:

1) 16, 20 a tai 20 b §:ssä tarkoitettu on oma-aloitteisesti ryhtynyt riittäviin toimenpiteisiin rikkomuksen tai laiminlyönnin korjaamiseksi välittömästi sen havaittuaan ja ilmoittanut rikkomuksesta tai laiminlyönnistä viivytyksettä Energiavirastolle eikä rikkomus tai laiminlyönti ole vakava tai toistuva;



532/473/2020

2) rikkomusta tai laiminlyöntiä on pidettävä vähäisenä; tai

3) seuraamusmaksun tai rikemaksun määräämistä taikka julkisen varoituksen antamista on muutoin pidettävä ilmeisen kohtuuttomana.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1227/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltaavuudesta (REMIT-asetus)

REMIT-asetus 2 artikla

REMIT-asetuksen 2 artiklan 4 kohdan mukaan tukkutason energiatuotteilla tarkoitetaan seuraavia sopimuksia ja johdannaisia riippumatta siitä, missä ja miten niillä käydään kauppaa:

a) sähkön tai maakaasun toimitussopimukset, jos niihin perustuva toimitus tapahtuu unionissa;

REMIT-asetuksen 2 artiklan 6 kohdan mukaan energian tukkumarkkinoilla tarkoitetaan mitä tahansa unionissa sijaitsevaa markkinaa, jossa käydään kauppaa tukkutason energiatuotteilla.

REMIT-asetuksen 2 artiklan 7 kohdan mukaan markkinaosapuolella tarkoitetaan henkilöä, siirtoverkonhaltijaa mukaan luettuina, joka ryhtyy liiketoimiin, mukaan luettuna kauppaa koskevien toimeksiantojen antaminen, yksillä tai useammilla energian tukkumarkkinoilla.

REMIT-asetus 8 artikla

REMIT-asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaan markkinaosapuolten tai niiden puolesta toimivien 4 kohdan b-f alakohdassa lueteltujen henkilöiden tai viranomaisten on toimitettava virastolle tiedot energian tukkumarkkinoilla suoritetuista liiketoimista ja myös kauppaa koskevista toimeksiannoista. Toimitettaviin tietoihin on sisällyttävä ainakin ostettujen ja myytyjen tukkutason energiatuotteiden tarkka määrittely, sovittu hinta ja määrä, toteutuspäivät ja -ajat, liiketoimen osapuolet ja edunsaajat sekä kaikki muut asiaankuuluvat tiedot. Vaikka markkinaosapuolilla on kokonaisvastuu, niiden ilmoitusvelvollisuuden katsotaan tulleen täytetyksi, kun vaaditut tiedot on saatu 4 kohdan b-f alakohdassa luetellulta henkilöltä tai viranomaiselta.

REMIT-asetuksen 8 artiklan 2 kohdan mukaan komissio toteuttaa täytäntöönpanoasetuksin seuraavat toimet:

a) laatii luettelon sopimuksista ja johdannaisista, mukaan luettuina kauppaa koskevat toimeksiannot, joista on määrä ilmoittaa 1 kohdan mukaisesti, ja tarvittaessa liiketoimien ilmoittamiselle asetetuista asianmukaisista alarajoista;

b) hyväksyy 1 kohdan mukaisesti toimitettavien tietojen ilmoittamista koskevat yhtenäiset säännöt;

c) säätää, mihin mennessä ja missä muodossa nämä tiedot on ilmoitettava.

REMIT-asetus 9 artikla



532/473/2020

REMIT-asetuksen 9 artiklan 1 kohdan mukaan markkinaosapuolten, jotka suorittavat virastolle 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti ilmoitettavia liiketoimia, on rekisteröidyttävä sen jäsenvaltion kansalliselle sääntelyviranomaiselle, johon ne ovat sijoittautuneet tai joissa he asuvat tai, mikäli ne eivät ole sijoittautuneet unioniin tai eivät asu siellä, sen jäsenvaltion kansalliselle sääntelyviranomaiselle, jossa ne toimivat.

REMIT-asetuksen 9 artiklan 4 kohdan mukaan tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen markkinaosapuolten on toimitettava rekisteröintilomake kansalliselle sääntelyviranomaiselle ennen kuin ne suorittavat liiketoimia, jotka on ilmoitettava virastolle 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014, tietojen ilmoittamisesta energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan 2 ja 6 kohdan täytäntöönpanemiseksi (Komission täytäntöönpanoasetus)

Komission täytäntöönpanoasetus 2 artikla

Komission täytäntöönpanoasetuksen 2 artiklan 3 kohdan mukaan vakioimattomalla sopimuksella tarkoitetaan mitä tahansa tukkutasen energiatuotetta koskevaa sopimusta, joka ei ole vakioitu sopimus.

Komission täytäntöönpanoasetus 3 artikla

Komission täytäntöönpanoasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan vi alakohdan mukaan muut ACER:lle on ilmoitettava unionissa toimitettavaan sähköön tai maakaasuun liittyvien tukkutasen energiatuotteiden osalta muut sähkön tai maakaasun toimitussopimukset, kun toimitusaika on yli kaksi vuorokautta ja toimitus tapahtuu unionin alueella, riippumatta siitä, missä ja miten kauppa toteutetaan ja erityisesti riippumatta siitä, onko kyseessä huutokauppa vai jatkuva kaupankäynti.

Komission täytäntöönpanoasetus 7 artikla

Komission täytäntöönpanoasetuksen 7 artiklan 4 kohdan mukaan vakioimattomia sopimuksia koskevat tiedot, vakioimattomaan sopimukseen tehdyt muutokset, vakioimattoman sopimuksen päätyminen ja 5 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettut liiketoimet on ilmoitettava kuukauden kuluessa sopimuksen tekemisestä, muuttamisesta tai päättymisestä.

Perustelut

Kysymyksen asettelu

Asiassa on kyse siitä, onko Wega Fuels Oy menetellyt REMIT-asetuksen 8 ja 9 artiklojen raportointi- ja rekisteröitymisvelvoitteiden vastaisesti, kun se ei ole raportoinut tekemiään tukkumarkkinoilla suoritetuja liiketoimia eikä rekisteröitynyt kansalliselle sääntelyviranomaiselle ennen kuin se on tehnyt raportointivelvoitteen piirissä olevia kauppvoja.



532/473/2020

Asian oikeudellinen arviointi

Velvollisuus raportoida energian tukkumarkkinoilla suoritettut liiketoimet

Asiassa tulee ensinnäkin arvioida sitä, onko Wega Fuels Oy toteuttanut sellaisia liiketoimia tukkutason energiatuotteilla, jotka tulee ilmoittaa ACER:lle REMIT-asetuksen 8 artiklan mukaisesti. REMIT-asetuksen 8 artikla velvoittaa markkinaosapuolet toimittamaan ACER:lle tiedot energian tukkumarkkinoilla suoritetuista liiketoimista ja myös kauppaa koskevista toimeksiannoista. Wega Fuels Oy käy kauppaa kahdenvälisillä maakaasun toimitussopimuksilla, joihin perustuva toimitus tapahtuu unionissa. Asianosainen hankkii kaasun myyjältään, ja myy sen edelleen loppukäyttäjille. Näin ollen Wega Fuels Oy ei ole LNG:n loppukäyttäjä, eikä sitä koske loppukäyttäjien raportointivelvoitteesta säädetty poikkeus. Wega Fuels Oy:n tekemiä toimitussopimuksia koskevat liiketoimet on katsottava REMIT-asetuksen 2 artiklan 6 kohdan tarkoittamilla energian tukkumarkkinoilla suoritettaviksi tukkutason energiatuotteita koskeviksi liiketoimiksi.

Energiaviraston tietojen mukaan Wega Fuels Oy:n toteuttamat liiketoimet ovat kahdenvälisiä sopimuksia, joita ei ole otettu kaupankäynnin kohteeksi säännellyllä markkinapaikalla. Näin ollen nämä sopimukset ovat Komission täytäntöönpanoasetuksen 2 artiklan 3 kohdan mukaisesti vakioimattomia sopimuksia, jotka on ilmoitettava täytäntöönpanoasetuksen 7 artiklan 4 kohdan mukaan kuukauden kuluessa sopimuksen tekemisestä, muuttamisesta tai päättymisestä

Wega Fuels Oy on 5.6.2019 lähtien käynyt kauppaa LNG-toimitussopimuksilla, joissa myyjänä on Puolaan sijoittunut yhtiö. [] Venäjällä säiliöautoon, jossa kaasu kuljetetaan Suomeen Wega Fuels Oy:n asiakkaalle. Wega Fuels Oy:n ja myyjän välisen puitesopimuksen mukaan kaasuerän omistus siirtyy ja kauppa syntyy, kun sovitun mukainen kaasuerä ylittää Venäjän ja Suomen välisen rajan Suomen puolelle.

Wega Fuels Oy:n ja myyjän välillä oleva puitesopimus ei sellaisenaan luo vastuita yhtiöiden välille. Puitesopimuksessa ei ole sovittu tilausten volyymistä, kaupantekopäiviä tai hintaa. Sopimuksessa on kuitenkin sovittu, kuinka kaupantekopäiviä määritetään sekä kuinka hinta määräytyy. Wega Fuels Oy:n ja myyjän välillä on asianosaisen 10.6.2020 toimittaman selvityksen mukaan voimassa yksi Purchase Order, jolla on puitesopimuksen mukaisilla ehdoilla sovittu LNG:n toimituksien jatkuvan asianosaisen ja tämän asiakkaan välisen asiakassopimuksen voimassaolon ajan. Saatuaan asiakkaalta tilauksen, asianosainen ilmoittaa myyjälle tilauksesta, joka vahvistaa tilauksen Wega Fuels Oy:lle. Puitesopimuksen ja Purchase Orderin puitteissa tehdyt tilaukset sovitaan asianosaisen mukaan jokainen erikseen siten, että kunkin LNG-erän toimitus Wega Fuels Oy:n asiakkaalle tapahtuu tilauksen tekemisestä seuraavalla viikolla. Energiavirasto katsoo, että Wega Fuels Oy:n ja myyjän välille syntyy LNG-erää koskeva toimitussopimus silloin, kun myyjä vahvistaa Wega Fuels Oy:n tekemän tilauksen. Näin sovitun toimitussopimuksen toimitusaika alkaa siitä hetkestä, kun LNG-erää koskeva tilaus on myyjän toimesta vahvistettu.

Komission täytäntöönpanoasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdassa on lueteltu ne tukkutason energiatuotteita koskevat toimitussopimukset, jotka on ilmoitettava ACER:lle. Wega Fuels Oy:n toimittaman selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että yhtiön toimitussopimukset on raportoitava REMIT-asetuksen 8 artiklan 1



532/473/2020

kohdan sekä täytäntöönpanoasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan vi alakohdan nojalla, koska ne ovat maakaasun toimitussopimuksia, joiden toimitusaika on yli kaksi vuorokautta ja joiden toimitus tapahtuu unionin alueella.

Energiavirasto ei tässä päätöksessä ota kantaa Wega Fuels Oy:n ja myyjän välisessä puitesopimuksessa ja Purchase Orderissa sovittuihin LNG-erän omistusta ja siihen liittyvien vastuiden siirtymistä koskeviin ehtoihin. Päätös koskee asianosaisen ja myyjän välille syntyvää sopimusta vain niiltä osin, kuin se on olennaista REMIT-asetuksen mukaisten veloitteiden soveltumisen määrittämiseksi.

Ilmoitusten aikataulu

Komission täytäntöönpanoasetuksen 7 artiklan 4 kohdan mukaan vakioimattomia sopimuksia koskevat tiedot on ilmoitettava kuukauden sisällä sopimuksen tekemisestä, muuttamisesta tai päättämisestä. Wega Fuels Oy:n tekemissä kaupoissa on kyse tällaisista vakioimattomista maakaasun toimitussopimuksista.

Wega Fuels Oy on ilmoittanut Energiavirastolle toimittamansa selvityksen yhteydessä listan LNG-liiketoimista, josta käy ilmi niiden toteutuspäivä sekä ilmoituspäivä. Liiketoimia on toteutettu seuraavasti: [

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

]. Joulukuussa ilmoitetuista marraskuun liiketoimista yhtä lukuun ottamatta kaikissa ilmoitusaikataulu on yli kuukauden. Tammikuussa ilmoitetuista joulukuun liiketoimista kahta lukuun ottamatta kaikissa ilmoitusaikataulu on yli kuukauden.

Perustuen edellä olevaan, Energiavirasto toteaa, että asianosainen on toteuttanut vuoden 2019 kesä-joulukuun välillä yhteensä [REDACTED] liiketoimea energian tukkumarkkinatuotteilla. Näistä [REDACTED] on ilmoitettu ACERille yli kuukauden kuluttua sopimuksen tekemisestä ja Energiavirasto toteaa, että asianosainen on siten toiminut Komission täytäntöönpanoasetuksen 7 artiklassa esitetyn liiketoimien ilmoitusaikataulun vastaisesti.

Rekisteröitymisvelvoite

REMIT-asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti ilmoitettavia liiketoimia suorittavien markkinaosapuolten on asetuksen 9 artiklan 1 kohdan mukaan rekisteröidyttävä sen jäsenvaltion kansalliselle sääntelyviranomaiselle, johon ne ovat sijoittautuneet. Wega Fuels Oy on suomeen sijoittautunut yhtiö, joka suorittaa tällaisia liiketoimia, joten sen on rekisteröidyttävä Energiavirastolle raportoinnin järjestämistä varten.

REMIT-asetuksen 9 artiklan 4 kohdan mukaan artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen markkinaosapuolten on toimitettava rekisteröintilomake kansalliselle sääntelyviranomaiselle ennen kuin ne suorittavat liiketoimia, jotka on ilmoitettava ACER:lle 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Wega Fuels Oy on toimittanut sille rekisteröintilomakkeen 14.10.2019. Asianosainen on toteuttanut liiketoimia energian tukkumarkkinatuotteilla kesäkuussa ja lokakuussa 2019 siten, että [REDACTED] liiketoimea on



532/473/2020

toteutettu ennen kyseistä päivää. Näin ollen Energiavirasto toteaa, että asianosainen on toiminut REMIT-asetuksen 9 artiklan vastaisesti, kun se on toteuttanut liiketoimia sellaisilla energian tukkumarkkinatuotteilla, jotka tulee raportoida REMIT-asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti ennen kuin se on toimittanut rekisteröintilomakkeen kansalliselle sääntelyviranomaiselle REMIT-asetuksen 9 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Seuraamukset

Valvontalain 20 a §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto voi määrätä rikemaksun elinkeinonharjoittajalle tai tämän puolesta toimivalle henkilölle, joka tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo tai laiminlyö velvollisuuden toimittaa REMIT-asetuksen 8 artiklan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä tietoja energian tukkumarkkinoilla suoritetuista liiketoimista tai kauppaa koskevista toimeksiannoista taikka rekisteröityä REMIT-asetuksen 9 artiklan mukaisesti. Pykälän 2 momentin mukaan rikemaksun suuruus perustuu kokonaisarviointiin, ja maksun suuruutta arvioitaessa on otettava huomioon menettelyn laatu, laajuus ja kestoaika.

Valvontalain 20 c §:n 3 kohdan mukaan Energiavirasto voi jättää rikemaksun määräämättä, jos rikemaksun määräämistä on muutoin pidettävä ilmeisen kohtuuttomana. Energiavirasto katsoo, että asianosainen on ollut asiassa Energiavirastoon aktiivisesti yhteydessä sekä ennen energian tukkumarkkinaliiketoimien toteuttamista että niiden jälkeen. Energiavirasto katsoo, että asianosainen on oma-aloitteisesti ja aktiivisesti tiedottanut rekisteröintiin ja liiketoimien ilmoittamiseen liittyvien prosessien etenemisestä Energiavirastolle. Energiavirasto pitää myös uskottavana, että asianosainen on pyrkinyt parhaalla mahdollisella tavalla korjaamaan virheellisen toimintansa.

Energiavirasto ottaa huomioon asiassa myös sen, että Energiaviraston asiantuntijan ja Wega Fuels Oy:n edustajan vuonna 2018 käymässä sähköpostikeskustelussa Energiaviraston alustava näkemys on ollut, että Wega Fuels Oy:n tekemiä kauppvoja ei koske raportointivelvollisuus. Energiaviraston käsitys on ollut, että asianosaisen toimitussopimusten mukainen toimitus ei ole tapahtunut Unionin alueella. Wega Fuels Oy on tästä johtuen ollut siinä uskossa, että sen tekemiä kauppvoja ei tarvitse raportoida, eikä ole ryhtynyt toimiin rekisteröityäkseen Energiavirastolle ja järjestääkseen raportoinnin.

Näin ollen Energiavirasto toteaa, että rikemaksun määräämistä olisi pidettävä ilmeisen kohtuuttomana. Täten Energiavirasto jättää rikemaksun määräämättä valvontalain 20 c § 3 kohdan mukaisesti.

Johtopäätös

Energiavirasto katsoo edellä mainituin perustein, että Wega Fuels Oy:n toiminta on rikkonut REMIT-asetuksen 8 artiklan mukaista velvoitetta ilmoittaa virastolle toteutetut liiketoimet energian tukkumarkkinatuotteilla.

Energiavirasto katsoo edellä mainituin perustein, että Wega Fuels Oy:n toiminta on rikkonut REMIT-asetuksen 9 artiklan mukaista velvoitetta rekisteröityä jäsenvaltion kansalliselle sääntelyviranomaiselle ennen kuin se on toteuttanut liiketoimia sellaisilla energian tukkumarkkinatuotteilla, jotka tulee raportoida REMIT-asetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti.



532/473/2020

Energiavirasto kuitenkin toteaa, että asianosainen on myöhemmin hoitanut puuttuneiden liiketoimien raportoinnin virastolle sekä huolehtinut rekisteröitymisveloitteestaan.

Energiavirasto toteaa edellä mainituin perustein, että rikemaksun määrääminen olisi valvontalain 20 c § 3 kohdan mukaisesti ilmeisen kohtuutonta.

Ratkaisu

Wega Fuels Oy on toiminut energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan ja 9 artiklan sekä Komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1348/2014 7 artiklan vastaisesti.

Energiavirasto jättää asiassa hallinnollisen seuraamuksen määräämättä valvontalain 4 luvun 20 c §:n 3 kohdan perusteella.

Energiavirasto poistaa asian käsittelystä.

Sovelletut säännökset

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1227/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta, 2, 5, 8 ja 9 artikla.

Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1348/2014, tietojen ilmoittamisesta energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja tarkasteltavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011 8 artiklan 2 ja 6 kohdan täytäntöönpanemiseksi (Komission täytäntöönpanoasetus) 3 ja 7 artiklat

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (2013/590)2, 5, 9, 16 ja 20 c §.

Lisätiedot

Lasse Pollari, johtava asiantuntija, puh 029 5050 198, sähköposti:

lasse.pollari@energiavirasto.fi

Juha Teirilä, ekonomisti, 029 5050 127, sähköposti:

juha.teirila@energiavirasto.fi

Otso Liikanen, avustava lakimies, puh 029 5050 188, sähköposti:

otso.liikanen@energiavirasto.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakua koskeva ohjeistus päätöksen liitteenä 1.



Liitteet Liite 1 Valitusosoitus
Jakelu Wega Fuels Oy



Liite 1

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on markkinaoikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikojen laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);



532/473/2020

- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi tuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa markkinaoikeuteen, jonka osoite on:

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI
faksi: 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä. Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.



Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksu 2050 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.