



Fingrid Oyj
PL 530
00101 Helsinki

Päätös manuaalisesti aktivoitavan taajuuden palautusreservin kapasiteetin vaihtoon sovellettavasta markkinapohjaista jakamisprosessia koskevasta menetelmästä

Asianosainen

Fingrid Oyj

Vireilletulo

25.3.2024

Ratkaisu

Energiavirasto vahvistaa Fingrid Oyj:n 28.8.2024 toimittaman ehdotuksen manuaalisesti aktivoitavan taajuuden palautusreservin (mFRR) kapasiteetin vaihtoon Suomen, Ruotsin ja Tanskan tarjousalueiden välillä sovellettavasta markkinapohjaista jakamisprosessia koskevasta menetelmästä Fingrid Oyj:n noudatettavaksi menetelmässä kuvatun aikataulun mukaisesti.

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Selostus asiasta

Fingrid Oyj:n toimittama ehdotus

Fingrid Oyj (jäljempänä myös Fingrid) toimitti 25.3.2024 Energiaviraston vahvistettavaksi ehdotuksen Euroopan komission sähköjärjestelmän tasehallintaa koskevista suuntaviivoista annetun asetuksen (EU) 2017/2195 (tasehallinnan suuntaviivat) artiklan 38(1) mukaisen menetelmäehdotuksen markkinapohjaisesta jakamisprosessista manuaalisesti aktivoitavan taajuuden palautusreservin (mFRR) kapasiteetin vaihdolle Suomen, Ruotsin ja Tanskan tarjousalueiden välillä.

Fingridin toimittama ehdotus sisälsi Suomen, Ruotsin ja Tanskan kantaverkkoyhtiöiden (Fingrid, Svenska kraftnät ja Energinet) yhteisesti sopiman ehdotuksen maiden yhteisestä mFRR kapasiteettimarkkinasta.



Ehdotuksen käsittely

Tasehallinnan suuntaviivojen 5 artiklan 6 kohdan mukaan, jos ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskevan ehdotuksen hyväksyminen edellyttää useamman kuin yhden sääntelyviranomaisten päätöstä, asianomaisten sääntelyviranomaisten on kuultava toisiaan, tehtävä tiivistä yhteistyötä ja koordinoitava toimiaan sopimukseen pääsemiseksi. Sääntelyviranomaisten on tehtävä ehdotettuja ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskevat päätökset kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun viimeinen asianosainen sääntelyviranomaisena on vastaanottanut ehdot ja edellytykset tai menetelmät. Viimeinen asianosainen sääntelyviranomaisena vastaanotti ehdotuksen 25.3.2024.

Tasehallinnan suuntaviivojen 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti sääntelyviranomaiset voivat pyytää siirtoverkonhaltijoita muuttamaan niiden toimittamia ehdotuksia. Saman kohdan mukaisesti asianomaisella siirtoverkonhaltijalla on täydennyspyynnön saatuaan kaksi kuukautta aikaa toimittaa muutettu ehdotus asianomaiselle sääntelyviranomaiselle.

Energiavirasto ja muut asianomaiset sääntelyviranomaiset, Energimarknadsinspektionen (Ei) ja Forsyningstilsynet (DUR) tulivat ehdotusta arvioidessaan yhteiseen tulokseen siitä, että menetelmää täytyy muuttaa ennen kuin se voidaan hyväksyä. Energiavirasto pyysi 5.7.2024 lähettämällään muutospyyntöillä Fingridiä kuvaamaan mahdollisten siirtoyhteysrajoitusten käytön sekä tarkentamaan menetelmän sanamuotoja ja terminologiaa sääntelyviranomaisten yhteisesti sopiman muutospyyntön mukaisesti.

Fingrid toimitti muutetun ehdotuksen Energiavirastolle 28.8.2024 tasehallinnan suuntaviivojen 6 artiklan 1 kohdan mukaisessa aikataulussa kahden kuukauden kuluessa sääntelyviranomaisten vaatimusten esittämisestä. Viimeinen asianomainen sääntelyviranomaisena vastaanotti muutospyyntön mukaisesti täydennetyt menetelmän 28.8.2024.

Energiaviraston toimivalta

Energiavirastosta annetun lain (870/2013) 1 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto hoitaa kansalliselle sääntelyviranomaiselle kuuluvat tehtävät, joista säädetään:

3) sähkön sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä ja direktiivin 2012/27/EU muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/944, jäljempänä sähkömarkkinadirektiivi, nojalla annetuissa delegoiduissa säädöksissä.

Euroopan Komission asetus sähköjärjestelmän tasehallintaa koskevista suuntaviivoista (Guideline on Electricity Balancing, Commission regulation (EU) 2017/2195), jäljempänä Tasehallinnan suuntaviivat, ovat Energiavirastosta annetun lain 1 §:n 2 momentin kolmanteen kohtaan perustuvaa sääntelyä, jonka noudattamista Energiavirasto valvoo.

Energiaviraston tulee lain sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013, jäljempänä myös valvontalaki) 10 §:n mukaan päätöksellään



(vahvistuspäätös) vahvistaa järjestelmävastaavan kantaverkonhaltijan noudatettaviksi seuraavat palvelujen ehdot ja palvelujen hinnoittelua koskevat menetelmät ennen niiden käyttöönottamista:

6) järjestelmävastaavan kantaverkonhaltijan ja järjestelmävastaavan siirtoverkonhaltijan järjestelmävastuun piiriin kuuluvien palvelujen ehdot sekä menetelmät palveluista perittävien maksujen määrittämiseksi.

Vahvistettavat ehdot ovat järjestelmävastaavan kantaverkonhaltijan vastuualueensa markkinatoimijoihin sovellettavaksi tarkoittamia järjestelmävastuun piiriin kuuluvia tasehallinnan ehtoja, jotka Energiaviraston tulee sähkömarkkinalain 46 §:n ja valvontalain 10 §:n nojalla ennakolta vahvistaa.

Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Euroopan Komission asetus sähköjärjestelmän tasehallintaa koskevista suuntaviivoista (2017/2195, jäljempänä tasehallinnan suuntaviivat)

Artikla 3

Tasehallinnan suuntaviivojen artiklan 3(1) mukaan asetuksen tavoitteena on:

- a) edistää toimivaa kilpailua, syrjimättömyyttä ja läpinäkyvyyttä tasehallintamarkkinoilla;
- b) parantaa tasehallinnan tehokkuutta samoin kuin eurooppalaisten ja kansalaisten tasehallintamarkkinoiden tehokkuutta;
- c) yhdistää tasehallintamarkkinat ja edistää mahdollisuuksia tasehallintapalvelujen kauppaan ja parantaa samalla käyttövarmuutta;
- d) edistää Euroopan sähkönsiirtoverkon ja sähköalan tehokasta toimintaa ja kehittämistä pitkällä aikavälillä ja helpottaa samalla vuorokausimarkkinoiden, päivän-sisäisten markkinoiden ja tasehallintamarkkinoiden tehokasta ja jatkuvaa toimintaa;
- e) varmistaa, että tasepalvelujen hankinta tapahtuu tasapuolisesti, objektiivisesti, läpinäkyvästi ja markkinapohjaisesti, siinä ei aiheuteta perusteettomia esteitä uusille tulokkaille ja se edistää tasehallintamarkkinoiden likviditeettiä ja ehkäisee samalla kohtuuttomia vääristymiä sähkön sisämarkkinoilla;
- f) helpottaa kysyntäjoustop osallistumista, mukaan lukien yhteenliittymät ja energian varastointi, ja varmistaa samalla, että ne kilpailevat tasapuolisesti muiden tasepalvelujen kanssa ja tarvittaessa toimivat itsenäisesti yhtä kulutuslaitosta palvellessaan;
- g) helpottaa uusiutuvien energialähteiden osallistumista ja tukea uusiutuviin energialähteisiin perustuvan tuotannon osuuden kasvattamista koskevan Euroopan unionin tavoitteen saavuttamista.



Artikla 5

Tasehallinnan suuntaviivojen artiklan 5(1) mukaan kunkin sääntelyviranomaisen tai tarvittaessa viraston on hyväksyttävä 2, 3 ja 4 kohdan mukaiset siirtoverkonhaltijoiden laatimat ehdot ja edellytykset tai menetelmät.

Tasehallinnan suuntaviivojen artiklan 5(3) mukaan seuraavia ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskeville ehdotuksille tarvitaan asianomaisen alueen kaikkien sääntelyviranomaisten hyväksyntä:

k) 50 artiklan 4 kohdan mukaiset suunniteltua energianvaihtoa koskevat siirtoverkonhaltijoiden väliset selvityssäännöt maantieteelliselle alueelle, joka koostuu kaikista eri synkronialueiden yhteenliitetystä ja suunnitellusti energiaa vaihtavista siirtoverkonhaltijoista;

Tasehallinnan suuntaviivojen artiklan 5(6) mukaan, jos ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskevan ehdotuksen hyväksyminen edellyttää useamman kuin yhden sääntelyviranomaisten päätöstä, asianomaisten sääntelyviranomaisten on kuultava toisiaan, tehtävä tiivistä yhteistyötä ja koordinoitava toimiaan sopimukseen pääsemiseksi. Jos virasto antaa lausunnon, asianomaisten sääntelyviranomaisten on otettava se huomioon. Sääntelyviranomaisten on tehtävä 2 ja 3 kohdan mukaisesti ehdotettuja ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskevat päätökset kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen sääntelyviranomainen tai, soveltuviissa tapauksissa, viimeinen asianomainen sääntelyviranomainen on vastaanottanut ehdot ja edellytykset tai menetelmät.

Artikla 38

Tasehallinnan suuntaviivojen artiklan 38(1) mukaan kaksi tai useampi siirtoverkonhaltija voi omasta aloitteestaan tai direktiivin 2009/72/EY 37 artiklan mukaisten asianomaisten sääntelyviranomaistensa pyynnöstä laatia ehdotuksen jonkin seuraavista prosesseista soveltamisesta:

- a) 40 artiklan mukainen yhteisesti optimoitu jakamisprosessi;
- b) 41 artiklan mukainen markkinapohjainen jakamisprosessi;
- c) 42 artiklan mukainen taloudelliseen tehokkuusanalyysiin perustuva jakamisprosessi.

Perustelut

Fingrid toimitti 28.8.2024 Energiavirastoon vahvistettavaksi täydennetyn ehdotuksensa koskien menetelmää markkinapohjaisesta jakamisprosessista manuaalisesti aktivoitavan taajuuden palautusreservin (mFRR) kapasiteetin vaihdolle Suomen, Ruotsin ja Tanskan tarjousalueiden välillä. Ehdotuksessa on kuvattu maiden yhteinen, markkinapohjainen mFRR kapasiteettimarkkina sekä tarjousalueiden välille allokoitavan rajasiirtokapasiteetin periaatteet.

Tasehallinnan suuntaviivojen mukaan, jos ehtoja ja edellytyksiä tai menetelmiä koskevan ehdotuksen hyväksyminen edellyttää useamman kuin yhden



sääntelyviranomaisen päätöstä, toimivaltaisten sääntelyviranomaisten on kuultava toisiaan, tehtävä tiivistä yhteistyötä ja koordinoitava toimiaan sopimukseen pääsemiseksi. Energiavirasto on tätä päätöstä valmisteltaessa tehnyt tiivistä yhteistyötä ja koordinoinut toimiaan muiden toimivaltaisten sääntelyviranomaisten kanssa.

Energiavirasto ja muut toimivaltaiset kansalliset sääntelyviranomaiset arvioivat menetelmäehdotusta ja katsovat yhteisesti, että ehdotus täyttää sille asetetut vaatimukset. Energiavirasto ja muut toimivaltaiset kansalliset sääntelyviranomaiset katsovat, että täydennetty ehdotus sisältää muutospynnön mukaiset muutokset.

Energiaviraston päätös noudattaa toimivaltaisten sääntelyviranomaisten yhteisesti sopimaa linjaa, joka on esitetty tämän päätöksen liitteenä 2. olevassa dokumentissa "APPROVAL BY EV, EI AND DUR ON ENERGINET, FINGRID AND SVENSKA KRAFTNÄT PROPOSAL FOR METHODOLOGY ON THE APPLICATION OF THE NORDIC CCR MARKET-BASED ALLOCATION PROCESS OF CROSS-ZONAL CAPACITY FOR THE EXCHANGE OF MANUAL FREQUENCY RESTORATION RESERVE CAPACITY FOR THE BIDDING ZONES OF DENMARK, FINLAND AND SWEDEN IN ACCORDANCE WITH ARTICLE 38(1) OF COMMISSION REGULATION (EU) 2017/2195 OF 23 NOVEMBER 2017 ESTABLISHING A GUIDELINE ON ELECTRICITY BALANCING".

Energiavirasto katsoo, että Fingridin 28.8.2024 toimittama täydennetty ehdotus koskien menetelmää markkinapohjaisesta jakamisprosessista manuaalisesti aktivoitavan taajuuden palautusreservin (mFRR) kapasiteetin vaihdolle Suomen, Ruotsin ja Tanskan tarjousalueiden välillä, täyttää tasehallinnan suuntaviivojen tavoitteet ja vaatimukset.

Sovelletut säännökset

Komission asetus (EU) 2017/2195 sähköjärjestelmän tasehallintaa koskevista suuntaviivoista artiklat 3, 5 ja 38.

Laki sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta (590/2013) 36 § ja 38 §.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakua koskeva ohjeistus liitteenä.

Liitteet Liite 1. Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Liite 2. "APPROVAL BY EV, EI AND DUR ON ENERGINET, FINGRID AND SVENSKA KRAFTNÄT PROPOSAL FOR METHODOLOGY ON THE APPLICATION OF THE NORDIC CCR MARKET-BASED ALLOCATION PROCESS OF CROSS-ZONAL CAPACITY FOR THE EXCHANGE OF MANUAL FREQUENCY RESTORATION RESERVE CAPACITY FOR THE BIDDING ZONES OF DENMARK, FINLAND AND SWEDEN IN ACCORDANCE WITH ARTICLE 38(1) OF COMMISSION REGULATION (EU) 2017/2195 OF 23 NOVEMBER 2017 ESTABLISHING A GUIDELINE ON ELECTRICITY BALANCING"



Liite 3. "Methodology on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual Frequency Restoration Reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden in accordance with Article 38(1) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing"

Jakelu Fingrid Oyj



VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on markkinaoikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikojen laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä tuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi tuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.



Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa markkinaoikeuteen, jonka osoite on

**Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI**

**faksi: 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi**

Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä.

Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Valituksen käsittelystä markkinaoikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu.

Valittajalta peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksu 2120 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajan-tasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomiois-tuinmaksulaki#P5>) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

APPROVAL BY EV, EI AND DUR

ON

**ENERGINET, FINGRID AND SVENSKA KRAFTNÄT
PROPOSAL FOR METHODOLOGY ON THE
APPLICATION OF THE NORDIC CCR MARKET-BASED
ALLOCATION PROCESS OF CROSS-ZONAL CAPACITY
FOR THE EXCHANGE OF MANUAL FREQUENCY
RESTORATION RESERVE CAPACITY FOR THE
BIDDING ZONES OF DENMARK, FINLAND AND
SWEDEN IN ACCORDANCE WITH ARTICLE 38(1) OF
COMMISSION REGULATION (EU) 2017/2195 OF 23
NOVEMBER 2017 ESTABLISHING A GUIDELINE ON
ELECTRICITY BALANCING**

22 October 2024

I. Introduction and legal context

This document elaborates an agreement of Energiavirasto (EV), Energimarknadsinspektionen (Ei) and Forsyningstilsynet (DUR), reached on 22 October 2024, on the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal for methodology on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual frequency restoration reserve capacity (mFRR) for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden.

Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät have developed this proposal pursuant to Article 38(1) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing (EB Regulation).

Article 38(1) of the EB Regulation states that *two or more TSOs may at their initiative or at the request of their relevant regulatory authorities in accordance with Article 37 of Directive 2009/72/EC set up a proposal for the application of one of the following processes:*

- (a) co-optimised allocation process pursuant to Article 40;*
- (b) market-based allocation process pursuant to Article 41;*
- (c) allocation process based on economic efficiency analysis pursuant to Article 42.*

Cross-zonal capacity allocated for the exchange of balancing capacity or sharing of reserves before the entry into force of this Regulation may continue to be used for that purpose until the expiry of the contracting period.

The proposal by Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät was received by the last regulatory authority on 25 March 2024.

Following from Article 5(6) of the EB Regulation, the relevant regulatory authorities have six months from the receipt of the proposal to make a decision. A national decision was therefore required by EV, Ei and DUR, each of them, by 25 September 2024, at the latest. On 5 July 2024, EV, Ei and DUR reached an agreement to request an amendment of the proposal. An amended proposal by Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät was received by the last regulatory authority on 28 August 2024. A national decision is therefore required by EV, Ei and DUR, each of them, by 28 October 2024, at the latest.

The proposal was consulted by EV, Ei and DUR from 12 September 2024 until 26 September 2024 on the webpage of NordREG (www.nordicenergyregulators.org).

This agreement of EV, Ei and DUR shall provide evidence that a decision on the proposal does not need to be adopted by ACER pursuant to Article 5(7) of the EB Regulation.

Thus, this agreement is intended to constitute the basis on which EV, Ei and DUR will each of them issue national decisions on the approval of the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal for methodology on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual frequency restoration reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden in accordance with Article 38(1) of the EB Regulation.

The legal basis for the proposal and this agreement by EV, Ei and DUR on the approval of the proposal can be found in Articles 3, 4, 5, 6, 38, and 41 of the EB Regulation.

II. Energinet's, Fingrid's and Svenska kraftnät's proposal

The proposal establishes the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual frequency restoration reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden in accordance with Article 38(1) of the EB Regulation.

The purpose of the mFRR capacity market covering the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden is to increase socioeconomic welfare on a regional level and to increase operational security in the most efficient way by enabling cross-zonal procurement of mFRR balancing capacity.

The most important changes compared to today are the possibility of cross-zonal procurement of mFRR balancing capacity and the alignment of the timing and processes of the market between Denmark, Finland and Sweden.

The mFRR capacity market covering the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden is based on the same principles as the Nordic aFRR capacity market, where the methodology for the latter is already approved.

In addition, the proposal underlines that the allocation of cross-zonal capacity will be assigned to the aFRR capacity market first and secondly to the mFRR capacity market. The Market-based application methodology covers the bidding zone borders included in the proposal, the market time frame, the duration of application and the methodology to be applied in Denmark, Finland and Sweden.

III. Agreed EV, Ei and DUR

EV, Ei and DUR have assessed the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal.

EV, Ei and DUR recognize that the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal in general meets the substantial requirements for terms, conditions, and methodologies on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual frequency restoration reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden in accordance with Article 38(1) of the EB Regulation.

Thus, EV, Ei and DUR agree to approve the proposal by making national decisions.

IV. Actions / conclusions

EV, Ei and DUR have assessed, consulted, and closely cooperated and coordinated to reach the agreement that the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal meets the requirements of the EB Regulation, and as such, is subject to be approved by EV, Ei and DUR.

On the basis of this agreement, EV, Ei and DUR are obliged, each of them, to issue a national decision by 28 October 2024, at the latest. Thus, the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal is to be considered as being adopted upon the decision by the last of the concerned regulatory authorities.

Following the national decisions by EV, Ei and DUR each of the TSOs will be required to publish the proposal as approved, in line with Article 7 of the EB Regulation. Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät are, each of them, obliged to respect the implementation deadlines provided in the Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät proposal.

Methodology on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual Frequency Restoration Reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden

in accordance with Article 38(1) of Commission Regulation (EU)
2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity
balancing

23. August 2024

Contents

Whereas	3
TITLE 1 General provisions	5
Article 1 Subject matter and scope	5
Article 2 Definitions and interpretation	5
TITLE 2 The Market-based Application methodology	6
Article 3 Market timeframe for application of the allocation process.....	6
Article 4 Application of the methodology for allocating cross-zonal capacity to the exchange of mFRR balancing capacity.....	6
TITLE 3 Final provisions.....	7
Article 5 Publication and implementation of the Market-based Application methodology	7
Article 6 Language	7

Whereas

- (1) This document provides for the application of a market-based allocation process in accordance with Article 38(1) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November establishing a guideline on electricity balancing (hereafter referred to as the “EB Regulation”) for the geographic area covering the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden within the Nordic CCR as specified in accordance with Article 15 of Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity calculation and congestion management (hereafter referred to as the “CACM Regulation”). This methodology is hereinafter referred to as the “Market-based Application methodology” and applied for the exchange of manual Frequency Restoration Reserve (hereafter referred to as the “mFRR”)
- (2) The Transmission System Operators of Denmark, Finland and Sweden (hereafter referred to as the “TSOs”) are considered the TSOs of the Nordic CCR applying a market-based allocation process pursuant to Article 38(1) of the EB Regulation.
- (3) The Market-based Application methodology takes into account the general principles and goals set out in the EB Regulation as well as the Commission Regulation (EU) 2017/1485 of 2 August 2017 establishing a guideline on electricity transmission system operation (hereafter referred to as the “SO Regulation”), the CACM Regulation, and Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity (hereafter referred to as the “Electricity Regulation”).
- (4) The Market-based Application methodology contributes to achieve the objectives of Article 3 of the EB Regulation. In particular, the Market-based Application methodology serves the following objectives:
 - (a) The Market-based Application methodology fosters effective competition, non-discrimination and transparency in balancing markets (Article 3(1)(a) of the EB Regulation) by applying a process for allocation of cross-zonal capacity, which allows the formation of a regional market for the procurement and exchange of mFRR balancing capacity. The Market-based Application methodology, together with the methodology for market-based cross-zonal allocation pursuant to Article 41 of the EB Regulation and the common rules and processes pursuant to Article 33 of the EB Regulation creates a common market for the procurement and exchange of mFRR balancing capacity.
 - (b) The Market-based Application methodology allows the allocation of cross-zonal capacity for the exchange of balancing capacity and therefore facilitates the coupling of local balancing capacity markets. By doing so, this methodology contributes to an efficient utilisation of mFRR balancing capacity resources across bidding zone borders in order to secure the volume of mFRR balancing capacity needed to maintain operational security. The application of the market-based cross-zonal capacity allocation process allows to allocate cross-zonal capacity for mFRR balancing capacity procurement in the Danish, Finnish and Swedish bidding zones. Hence, this methodology enhances the efficiency of balancing as well as the efficiency of European and national balancing markets (Article 3(1)(b) of the EB Regulation) and contributes to the objective of integrating balancing markets and promoting the possibilities for exchanges of balancing services while contributing to operational security (Article 3(1)(c) of the EB Regulation).
 - (c) The Market-based Application methodology allows the allocation of cross-zonal capacity for the exchange of mFRR balancing capacity. By allowing the exchange of mFRR balancing capacity,

Market-based Application methodology

leading to a more efficient mFRR balancing capacity market and price formation, it also contributes to efficient investment signals in new capability for providing balancing capacity. Therefore, the Market-based Application methodology contributes to the efficient long-term operation and development of the electricity transmission system and electricity sector in the Union while facilitating the efficient and consistent functioning of the day-ahead, intraday and balancing markets (Article 3(1)(d)) of the EB Regulation).

- (d) The Market-based Application methodology ensures that the procurement of balancing services is fair, objective, transparent and market-based, avoids undue barriers to entry for new entrants, fosters the liquidity of balancing markets while preventing undue distortions within the internal market in electricity (Article 3(1)(e) of the EB Regulation) since it aims to apply a process which will foster liquidity for the procurement of mFRR balancing capacity in coupled mFRR balancing capacity markets while taking into account the impacts on the day-ahead market. The allocation of cross-zonal capacities by the market-based capacity allocation process provides a transparent input for the procurement of mFRR balancing capacity in an objective way and is based on market inputs from the balancing capacity and energy markets.
- (e) The Market-based Application methodology facilitates the participation of demand response including aggregation facilities and energy storage while ensuring that they compete with other balancing services on a level playing field and, where necessary, act independently when serving a single demand facility (Article 3(1)(f) of the EB Balancing) by contributing to the establishment of a common market place for mFRR balancing capacity in which the requirements for mFRR balancing capacity products are designed such that they can also be fulfilled by demand response, aggregation facilities and energy storage.
- (f) The Market-based Application methodology facilitates and does not hamper the participation of renewable energy sources in the mFRR balancing capacity market to which this methodology is applied and thus supports the achievement of the European Union target for the penetration of renewable generation (Article 3(1)(g) of the EB Regulation).

TITLE 1

General provisions

Article 1

Subject matter and scope

1. This document establishes the methodology for the application of the market-based cross-zonal allocation process in accordance with Article 38(1)(b) of the EB Regulation for the exchange of mFRR balancing capacity pursuant to Article 33 of the EB Regulation.
2. The Market-based Application methodology applies to the Danish, Finnish and Swedish TSOs - Energinet, Fingrid and Svenska kraftnät - applying a market-based allocation process pursuant to Article 38(1) of the EB Regulation and covers the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden as defined in accordance with Article 15 of the CACM Regulation.
3. The Market-based Application methodology covers the bidding zones borders, the market time frame, the duration of application and the methodology to be applied.

Article 2

Definitions and interpretation

1. For the purposes of the Market-based Application methodology, terms used in this document shall have the meaning of the definitions included in Article 2 of the EB Regulation, Article 3 of the Commission Regulation (EU) 2017/1485 of 2 August 2017 establishing a guideline on electricity transmission system operation and Article 2 of the CACM Regulation, the Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity, Commission Regulation (EU) No 543/2013 of 14 June 2013 on submission and publication of data in electricity markets and amending Annex I to Regulation (EC) No 714/2009 of the European Parliament and of the Council (hereafter referred to as the "Transparency Regulation") and Directive (EU) 2019/944.
2. In the Market-based Application methodology, unless the context requires otherwise:
 - (a) the singular indicates the plural and vice versa;
 - (b) the table of contents and headings are inserted for convenience only and do not affect the interpretation of this methodology;
 - (c) any reference to cross-zonal capacities shall include also the reference to allocation constraints as applied in the respective capacity calculation methodology pursuant to Article 20 of the CACM Regulation or Article 10 of the Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a guideline on forward capacity allocation (hereafter referred to as the "FCA Regulation") ;
 - (d) any reference to legislation, regulations, directive, order, instrument, code or any other enactment shall include any modification, extension or re-enactment of it then in force; and
 - (e) any reference to an Article without an indication of the document shall mean a reference to this methodology.

TITLE 2

The Market-based Application methodology

Article 3

Market timeframe for application of the allocation process

1. The market timeframe for application of this methodology shall be the balancing capacity timeframe between 07:00 CET (D-1) and 10:00 CET (D-1) and is applicable for the geographic area and standard balancing capacity products in accordance with the mFRR methodology pursuant to Article 33(1) of the EB Regulation.
2. The TSOs shall apply the methodology for market-based cross-zonal capacity allocation pursuant to Article 41(1) of the EB Regulation to the exchange of mFRR balancing capacity within the defined balancing capacity timeframe.

Article 4

Application of the methodology for allocating cross-zonal capacity to the exchange of mFRR balancing capacity

1. The TSOs shall allocate cross-zonal capacity to the exchange of mFRR balancing capacity in accordance with the methodology for market-based cross-zonal capacity allocation pursuant to Article 41(1) of the EB Regulation on the following bidding zone borders of the Nordic CCR : DK1-DK2, DK2-SE4, DK1-SE3, SE3-SE4, SE3-SE2, SE2-SE1, SE1-FI and SE3-FI.
2. For each bidding zone border pursuant to paragraph 1, the maximum volume of cross-zonal capacity allocated to the exchange of mFRR balancing capacity in accordance with the methodology pursuant to Article 41(1) of the EB Regulation shall be calculated in accordance with the capacity calculation methodology developed pursuant to Article 20(2) of the CACM Regulation.
3. From the maximum volume of cross-zonal capacity allocated to the exchange of balancing capacity aFRR balancing capacity will by default be procured and exchanged firstly. mFRR balancing capacity will be procured and exchanged secondly with the possibility to only utilize cross-zonal capacity that has not already been allocated to the exchange of aFRR balancing capacity in accordance with article 5(1)(a) of the methodology pursuant to Article 41(1) of EBGL Regulation.
4. The cross-zonal capacity allocated to the exchange of mFRR balancing capacity used as output of the cross-zonal capacity allocation function pursuant to Article 41(1) of the EB Regulation shall be taken into account as previously allocated cross-zonal capacity for the day-ahead timeframe in accordance with a methodology pursuant to Article 20(2) of the CACM Regulation.
5. The TSOs shall regularly assess whether the cross-zonal capacity allocated for the exchange of mFRR balancing capacity is still needed for that purpose after the Day-ahead Market clearing. When cross-zonal capacity allocated for the exchange of mFRR balancing capacity is no longer needed, such cross-zonal capacity shall no longer be included as previously allocated cross-zonal capacity in the calculation of cross-zonal capacity.

TITLE 3
Final provisions

Article 5

Publication and implementation of the Market-based Application methodology

1. The TSOs shall publish the Market-based Application methodology without undue delay after a decision has been made by the relevant regulatory authorities in accordance with Article 5 or 6 of the EB Regulation.
2. The TSOs shall implement this methodology no later than 12 months after a decision has been made by the relevant regulatory authorities in accordance with Article 5 or 6 of the EB Regulation but only when the cross zonal capacity on all bidding zone borders of the Nordic CCR is calculated in accordance with the capacity calculation methodologies developed pursuant to the CACM Regulation.
3. The methodology defined pursuant to Article 4 shall be applied until an amendment to this methodology is approved. From the moment when the co-optimised cross-zonal capacity allocation process in accordance with Article 40 of the EB Regulation is implemented, TSOs shall consider an amendment of this methodology and consider changing to the co-optimised cross-zonal capacity allocation process for the exchange of balancing capacity.

Article 6
Language

The reference language for the Market-based Application methodology shall be English. For the avoidance of doubt, where TSOs need to translate the Market-based Application methodology into their national language(s), in the event of inconsistencies between the English version published by TSOs in accordance with Article 7 of the EB Regulation and any version in another language, the relevant TSOs shall, in accordance with national legislation, provide the relevant national regulatory authorities with an updated translation of the Market-based Application methodology.