

Dnro 4045/020001/2025

ENERGIAVIRASTON TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2025

Sisälllys

1 Toimintakertomus.....	1
1.1 Johdon katsaus.....	1
1.2 Tuloksellisuus.....	3
1.3 Vaikuttavuus	7
1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus.....	7
1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus.....	8
1.4 Toiminnallinen tehokkuus	8
1.4.1 Toiminnan tuottavuus.....	9
1.4.2 Toiminnan taloudellisuus.....	13
1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	14
1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	16
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta	16
1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	24
1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu.....	25
1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	25
1.7 Tilinpäätösanalyysi	27
1.7.1 Rahoituksen rakenne.....	27
1.7.2 Talousarvion toteutuminen.....	32
1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma	37
1.7.4 Tase.....	41
1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	41
1.9 Arviointien tulokset.....	43
1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	43
1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot.....	43
1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	43
2 Talousarvion toteumalaskelma	44
3 Tuotto- ja kululaskelma	47
4 Tase.....	48
5 Liitetiedot	50
6 Allekirjoitus.....	56

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Energiaviraston vuosi 2025 on kokonaisuudessaan ollut sangen onnistunut, ja virasto on pääosin saavuttanut sille asetetut tavoitteet. Ilmasto- ja energiapolitiikkaa ohjaavat erityisesti EU:n vuoteen 2030 ulottuvat tavoitteet ja Suomen kansallinen hiilineutraaliustavoite vuodelle 2035 sekä Venäjän hyökkäyssodan takia aloitettu nopea siirtymä pois venäläisestä fossiilisesta energiasta. Näiden tavoitteiden toimeenpanoa Suomessa konkretisoivat juuri päivitetyt kansalliset energia- ja ilmastostrategia sekä keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelma. Ilmasto- ja energiapolitiikan tavoitteena on turvata energian toimitusvarmuus, kilpailukykyinen hinta ja ympäristöllinen kestävyys. Energiaviraston rooli näiden kaikkien kolmen tavoitteen toteutumisessa Suomessa on keskeinen, koska sen tehtävänä on toimeenpanna suomalaista ja eurooppalaista ilmasto- ja energiapolitiikkaa.

Yleisen päästökauppajärjestelmän (ETS1) osalta viraston tehtävät ovat painottuneet neljännen päästökaupunkauden toimeenpanoon. Maksutta jaettavien päästöoikeuksien hakemukset jakokaudelle 2026–2030 työllistivät edelleen vuonna 2025 päättyneen jakokauden asioiden rinnalla. Taakanjakosektorin fossiilisen polttoaineen jakelua koskevan päästökaupan (ETS2) piiriin kuuluvien toimijoiden päästöjen tarkkailu- ja raportointivaatimukset käynnistyivät vuoden 2025 alussa. Virasto vastaanotti yli 80 ETS2 päästölupahakemusta keväällä 2025 ja hakemusten käsittely jatkui koko vuoden. Virasto ohjeisti ja seurasi meriliikenteen toimijoita, kun ne hoitivat ensimmäisen kerran päästöoikeuksien palautukset syksyllä 2025. Virasto on osallistunut myös komission ETS1 ja ETS2 työryhmiin ja kokouksiin.

Uusiutuvien energialähteiden käyttö on keskeisessä roolissa niin sähkön kuin muunkin energian tuotannossa ja käytössä. Esimerkiksi tuulivoimaloiden kapasiteetti lisääntyi vuoden 2025 loppuun mennessä yli 9 300 MW:iin. Toinen merkittävä muutos on tapahtunut kaukolämpöjärjestelmissä, joihin on integroitu yli 1 000 MW sähkökattilakapasiteettia, ja joiden käyttämä sähkö on pääosin uusiutuvaa. Uusiutuvan energian edistämistä ja valvontaa on virastossa tehty erilaisten tukijärjestelmien, energian alkuperätakuujärjestelmän, biomassojen ja bionesteiden kestävyys, jakeluvetoisuuden, informaatio-ohjauksen sekä Suomen kestävä kasvun ohjelman (RRF-väline) toimeenpanon tehtävissä. Viraston asiantuntijat ovat olleet mukana myös uusiutuvan energian direktiivin (RED III) toimeenpanon valmistelun kansallisissa ja kansainvälisissä työryhmissä. Lisäksi viraston asiantuntijat ovat olleet mukana talousvyöhykkeelle myönnettävien merituulen hyödyntämislupien ja tieliikenteen infrastruktuurituen tarjouskilpailuiden ja jakeluvetoisuuden joustomekanismien suunnittelussa ja valmistelussa sekä sääntelyn valmistumisen jälkeen käynnistäneet toimeenpanon.

Energiatehokkuuden vastuualueella on ollut prioriteettina energiatehokkuusdirektiivin (EED 2023) kansallisen toimeenpanon valmistelu. Työ ministeriön avustamiseksi HE-valmistelussa jatkui kesään saakka. Lisäksi on panostettu viestintään EED 2023:n kansallisesta toimeenpanosta. Neuvottelut elinkeinoelämän, kiinteistöalan ja julkisen alan kanssa uusista jaksoa 2026–2035 koskevista energiatehokkuussopimuksista saatiin päätökseen huhtikuussa, ja uuden sopimuskauden julkistustilaisuus järjestettiin 9.10.2025. Samalla päivämäärällä oli jo 146 yritystä ja 23 julkisen alan toimijaa ilmoittanut sopimukseen liittymisestä, mitä voi pitää osoituksena suuresta sitoutumisesta. Uuden sopimustoiminnan seuranta- ja järjestelmän rakentaminen saatiin kunnolla vauhtiin digimomentilta myönnetyn rahoituksen turvin. Tämän ohessa on toimeenpantu kaikki



Motivan energiätyöohjelmaan sisältyvät perustehtävät sekä alueellisen energianeuvonnan ohjaus. Ekosuunnittelun ja energiamerkinnän osalta virasto osallistui sen vastuulla olevien tuoteryhmien ekosuunnittelu- ja energiamerkintäasetuksien, horisontaaliasioiden ja uuden ekosuunnitteluasetuksen täytäntöönpanoon, toteuttaen lisäksi viestintää eri sidosryhmille.

Suomen sähköomavaraisuus on parantunut vuositasolla tarkasteltuna. Kuitenkin erityisesti kylminä ja tyyninä talven pakkaspäivinä sekä sähköön kantaverkon ja tuotannon vika- ja huoltotilanteissa tarvitaan edelleen sähköön tuontia, ja kulutushuipuissa marginaalit sähköön tarjonnassa ovat varsin ohuet. Jouluna 2024 tapahtunut Estlink 2 -kaapelin rikkoutuminen lisäsi riskiä sähköön riittävyyden osalta, mutta talvi 2025 oli lopulta leuto eikä muita merkittäviä vikaantumisia esiintynyt, joten sähköön riittävyydessä ei esiintynyt ongelmia. Keväällä Energiavirasto antoi analyysiin perustuen päätöksen, ettei tehoreservikapasiteetin hankinnalle ole tarvetta kaudella 2025–2026. Sähköön tuotantorakenteen muutos on lisännyt joustavien resurssien tarvetta. Ministeriön asettama työryhmä jätti keväällä raporttinsa fossiilitottoman jouston tukimekanismin tarpeesta. Lisäksi EU:ssa on valmisteilla kulutusjoustosta erillinen verkkosäätö. Tuotantorakenteen muutokset ovat lisänneet myös hintojen volatiilisuutta. Vikaantumiset voimalaitoksissa tai siirtoyhteyksissä yhdistettynä tyynempiin ajanjaksoihin ovat aiheuttaneet ajoittaisia hintapiikkejä. Vastaavasti tuulisina ajankohtina pörssihinnat ovat olleet alhaisia.

Sähköön tukkumarkkinoilla on tapahtunut paljon muutoksia. Virasto on osallistunut pohjoismaiseen ja eurooppalaiseen markkinoiden kehitystyöhön sekä koordinoitunut tarvittavia ehtojen ja menetelmien vahvistamista muiden regulaattoreiden kanssa. Pohjoismaissa otettiin lokakuun 2024 lopussa käyttöön siirtoon perustuva kapasiteetinlaskenta, ja uusi pohjoismainen mFRR-energiamarkkina otettiin käyttöön maaliskuussa 2025. Lisäksi lokakuun alussa 2025 siirryttiin koko EU:n alueella sähköön vuorokausimarkkinoilla 15 minuutin markkina-aikayksikköön. Pohjoismaisten kantaverkkoyhtiöiden liittyminen eurooppalaisille reservimarkkinoiden kaupankäyntialustoille sen sijaan on viivästynyt.

Virasto antoi tammikuussa 2024 päätöksen kantaverkonhaltijan järjestelmävastuun ulottuvuudesta Olkiluoto 3:n järjestelmäsuojaan kohdalla sekä joulukuussa 2024 päätöksen järjestelmäsuojaan maksujen määräytymisperusteista. Markkinaoikeus antoi syksyllä 2025 ratkaisut kummastakin päätöksestä tehtyihin valituksiin. Käsittely molemmissa asioissa jatkuu korkeimmassa hallinto-oikeudessa. Lisäksi markkinaoikeus hylkäsi lokakuussa 2025 antamallaan päätöksellä tasevastaavien vakuuksia koskevasta päätöksestä tehdyn valituksen.

Kesällä 2024 annettiin unionin uudet sähköön tukkumarkkinamallia sekä vähähiilisiä kaasu- ja vetymarkkinoita koskevat säädökset sekä tukkumarkkinoiden valvontaa koskeva päivitetty REMIT-asetus. Niiden toimeenpano edellyttää vielä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön. Ministeriö asetti työryhmän valmistelemaan uutta vetymarkkinalakia, ja virasto on osallistunut työryhmän työhön.

Viraston ylläpitämän sahkohinta.fi-vertailupalvelun asema luotettavana tietolähteenä on vakiintunut, ja virasto on kehittänyt resurssiensa sallimissa puitteissa järjestelmää vastaamaan paremmin käyttäjien tarpeita. Virasto on myös jatkanut vähittäismarkkinoiden valvontaa ja antanut valvontaan liittyen päätöksiä.

Sähköön siirtohintojen nousu on pysynyt maltillisena vuoden 2025 aikana. Useat verkko-yhtiöt ovat kuitenkin hyödyntäneet edellisten valvontajaksojen alijäämiä, joiden käyttämiseen yhtiöt saivat lisämahdollisuuden vuoden 2021 lakimuutoksen perusteella, ja yhtiöt ovat tämän avulla korottaneet jonkin verran hintoja. Markkinaoikeus antoi



21.11.2025 ratkaisunsa sähkö- ja maakaasuverkkoyhtiöiden hinnoittelun kohtuullisuutta vuosina 2024–2031 koskevien valvontamenetelmien osalta. Päätöksillään tuomioistuimien hylkäsi kaikki yhtiöiden valitukset. Viraston vahvistamien menetelmien keskeinen tavoite on ollut yhtiöiden kustannusvastaavuuden parantaminen siten, että tarvittavat investoinnit saadaan tehtyä. Asian puinti jatkuu yhtiöiden valitusten takia korkeimmassa hallinto-oikeudessa.

Lainsäädäntömuutosten takia tehtyjen ja vuoden 2022 alusta voimaan tulleiden ja vuosia 2022–23 koskevien menetelmämuutosten osalta markkinaoikeuskäsittely on jälleen käynnistynyt, kun EU-tuomioistuimien antoi asiassa pyydetyn ennakkoratkaisun keväällä 2025. Tuomioistuimen ratkaisu vahvisti sen, että kansallisella lainsäädännöllä ei ole vaikutettu Energiaviraston riippumattomuuteen antaa hinnoittelun kohtuullisuutta koskevia vahvistuspäätöksiä. Asia käsittely jatkuu markkinaoikeudessa suullisella käsittelyllä, ja ratkaisua asiaan odotetaan vuoden 2026 aikana.

Kaasun siirtoverkkotoiminta eriytettiin omistuksellisesti omaan yhtiöön markkinoiden avautumisen jälkeen, ja yhtiön toimenpiteiden takia tämä johti sellaisiin eriyttämisvirheisiin, että virasto esitti markkinaoikeudelle seuraamusmaksun määräämistä Gasum Oy:lle. Asian käsittely eteni korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jossa Energiavirasto voitti asian käsittelyn. KHO palautti seuraamusmaksun osalta asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi, koska markkinaoikeus ei ollut ottanut asiaan kantaa omassa ratkaisussaan. Tältä osin asian käsittely jatkuu markkinaoikeudessa ja ratkaisua odotetaan vuoden 2026 aikana.

Energiaviraston järjestelmäkehitys on jatkunut seitsemässä eri investointiprojektissa ja 13 järjestelmään on tehty ylläpitäviä töitä. Työpanoksesta investointien osuus on ollut noin 54 prosenttia. Suhdeluku on vuonna 2025 siirtynyt enemmän ylläpidon puolelle, ja muutos johtuu ennen kaikkea ICT-investointien vähenemisestä. Ylläpitoon käytetty rahasumma ei oleellisesti ole tarkastelujaksona muuttunut vuosien 2024 ja 2025 välillä. Energiaviraston digitalisaation ominaispiirre on viraston kokoon nähden lukuisat yhtäaikaisten ja aikataulukriittiset järjestelmäprojektit.

1.2 Tuloksellisuus

Energiaviraston ja työ- ja elinkeinoministeriön välisessä 13.12.2024 allekirjoitetussa tulossopimuksessa vuosille 2025–2028 (jatkossa tulossopimus) viraston toiminnalliselle tuloksellisuudelle asetetut tavoitteet on jaettu kolmeen asiakokonaisuuteen

Toiminnan taloudellisuus;

Toiminnallisen tehokkuuden sekä tuotosten ja laadunhallinnan tavoitteet; ja

Digitalisaatio ja tieto strategian ja tuottavuuden tukena.

Taulukossa 1 on esitetty nämä tavoitteet toteutuneena.

Taulukko 1 Toiminnallinen tuloksellisuus vuosina 2023–2025

Tavoite	Mittari	2023 to-teuma	2024 to-teuma	2025 tavoite	2025 to-teuma
Toiminnan taloudellisuus					
Energiamarkkinoiden valvonnan taloudellisuus	Sähkö- ja kaasumarkkinoiden valvonnan ja edistämisen toimintakustannukset sähkön ja kaasun kulutusta kohden (senttiä/kilowattitunti)	0,0067	0,0069	<0,0059	0,0066
Ilmastotavoitteiden edistämisen taloudellisuus	Päästökaupan hallinnoinnin toimintakustannukset päästökaupan piiriin kuuluvaa laitosta kohden (euroa/laitos)	5 831	6 125	< 5 000	6 535
	Uusiutuvan energian hallinnoinnin toimintakustannukset uusiutuvala energialla tuotettua energiaa kohden (euroa/megawattitunti)	0,81	0,63	<0,0015	0,57
Toiminnallisen tehokkuuden sekä tuotosten ja laadunhallinnan tavoitteet					
Asioiden käsittelyn sujuvuus	Verkkolupien käsittelyaika (päivää)	423	566	<50	242
	Hankelupien käsittelyaika (päivää)	25	25	<40	22
	Päästölupien käsittelyaika (päivää)	134	48	<50	69
Digitalisaatio ja tieto strategian ja tuottavuuden tukena					
Digitaalisen turvallisuuden osa-alueet toteutuvat Energiaviraston tuottamissa digitaalisissa palveluissa koko niiden elinkaaren ajan	Tietojenkäsittely-ympäristön "Total Security Score". Arvo on indeksi ja tavoitteena on, että trendi pysyy samana tai paranee	-	100	>=100	125
Energiaviraston tuottamien digitaalisten palveluiden käyttäjätyytyväisyys on hyvällä tasolla ja kehittyy edelleen. Käyttäjätyytyväisyyttä arvioidaan sekä asiakkaiden että henkilöstön näkökulmasta.	Asioiden käsittelyyn liittyvien täydennyspyyntöjen määrä. Arvon on indeksi. Tavoitteena on, että trendi on laskeva.	-	-	100	103
Energiaviraston digitalisaatioon liittyviä kustannuksia optimoidaan proaktiivisesti ja suunnitelmallisesti	Sisäisen budjetin ja toteuman ero. Arvon on suhdeluku. Kun budjetoidut kustannukset eivät eroa toteumasta, suhdeluvun arvo on 100. Tämä on prosenttiluku, joka kertoo, kuinka monta prosenttia toteuma on suunnitellusta.	-	-	100	75

Energiaviraston arjessa hyödynnetään kokeiluihin pohjautuen tekniikan mahdollisuuksia. Saatuja kokemuksia jaetaan ja henkilöstöä valmennetaan.	Tekoälykokeilut ja sisäiset koulutustilaisuudet kpl	-	-	1	25
Tiedonhallinnan osa-alue: kattava ja laadukas tiedonhallinta	Energiaviraston kaikista prosesseista on laadittu tiedonohjaussuunnitelma (TOS)	-	100 %	100 %	100 %
Tiedolla johtamisen osa-alue: systemaattinen tiedolla johtaminen	TEM tietoarkkitehtiverkoston tietojohtamisen itsearvion tulos. Arvo on indeksi. Tavoite on, että trendi pysyy samana tai paranee	-	100	>=100	97

Toiminnan taloudellisuus ja toiminnallinen tehokkuus

Energiamarkkinoiden valvonnan ja edistämisen taloudellisuutta kuvaava tunnusluku oli hieman edellisvuosia parempi. Tunnuslukua paransi erityisesti toimintakulujen pieneminen. Sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnan ja edistämisen toimintakulut laskivat edellisvuodesta noin neljä prosenttia. Samanaikaisesti sähkön ja maakaasun yhteenlaskettu kulutus kasvoi noin prosentin.

Päästökaupan hallinnoinnin toimintakustannukset päästökaupan piiriin kuuluvaa laitosta kohden nousivat edellisvuoteen verrattuna. Lisäys johtuu viraston päästökaupan liittyvien tehtävien lisääntymisestä. Vuonna 2025 virastoa työllisti erityisesti seuraavan ilmaisjakokauden hakemuskäsittely sekä valmistautuminen liikenteen fossiilisten polttoaineiden päästökaupan toimeenpanoon.

Uusiutuvalla energialla tuotetun sähkön tuotantotukijärjestelmän hallinnoinnin kustannukset kasvoivat jonkin verran viime vuonna edeltävään vuoteen verrattuna. Kustannusten nousuun vaikuttivat muun muassa tuotantotukilain mukaisten valvontatehtävien lisääntyminen, varttitaseeseen siirtymisen edellyttämät toimenpiteet sekä preemiojärjestelmän ensimmäisten alituotantokorvausasioiden valmistelu ja käsittely. Lisäksi laskelmissa on otettava huomioon, että vuonna 2025 Energiavirasto käsitteli runsaasti preemiojärjestelmään liittyviä ensimmäisen neljän vuoden tukikauden tuotantoselvitysasioita. Ne olivat poikkeuksellisen työläitä ja asiat käsiteltiin manuaalisesti, sisältäen paljon henkilötyötä, jonka kustannuksia ei ole eriteltävissä tuotantotukijärjestelmään kuuluvista syöttötariffijärjestelmän hallinnoinnin kustannuksista.

Energiatehokkuuden edistämistoimien taloudellisuutta ei mitata kvantitatiivisin mittarein. Virasto luo edellytyksiä energiansäästölle ja energiatehokkuuden parantumiselle neljällä eri politiikkatoimella (energiatehokkuussopimukset, energiakatselmukset, energianeuvonta, ekosuunnittelu). Virastossa tehtävien toimien tulokset vaikuttavat 2–5 vuoden viiveellä energian loppukulutukseen, joka absoluuttisena lukuna on kuitenkin merkittävästi riippuvainen toimintaympäristön muista muutoksista. Viraston toimilla vaikutetaan ratkaisevasti siihen, että vuoden 2030 EED:n energiatehokkuustavoitteet tullaan saavuttamaan markkinaehtoisin politiikkatoimin. Panostamalla erityisesti uudistetun energiatehokkuusdirektiivin ja sen nojalla muutetun energiatehokkuuslain kansalliseen toimeenpanoon virasto varmistaa, että yrityksille, kunnille ja hallinnolle osoitetut velvoitteet täytetään mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti ja kustannustehokkaasti.



Verkkolupien käsittelyaika oli huomattavan pitkä johtuen käsittelyssä edelleen olevasta muutamasta erityisen vaativasta tapauksesta. Sen sijaan hankelupien osalta käsittelyprosessia on saatu jo tehostettua, ja tavoite alitettiin selvästi. Päästölupien osalta tavoitetta ei aivan saavutettua erityisesti resurssien niukkuuden takia.

Digitalisaatio ja tieto strategian ja tuottavuuden tukena

Vuosi 2025 oli Energiavirastossa digitalisaation kannalta selvästi toimeenpanon vuosi, jossa aiempien vuosien suunnittelutyö muuttui konkreettisiksi ratkaisuuksi ja pysyviksi toimintamalleiksi. Energiaviraston pienivolyymisiä palveluprosesseja varten tarkoitettun sähköisen asiointijärjestelmän (Tilkku) kehitys siirtyi suunnittelusta käytännön totutukseen. Järjestelmä on keskeisen ratkaisu viraston lukuisten pienivolyymisten palveluprosessien digitalisaatiossa, ja se vahvistaa digitalisaation roolia strategian toteuttamisessa.

Kyberturvallisuutta vahvisti jatkuva ja systemaattinen toiminta. Valtorin SOC-palvelu oli täydessä käytössä ja siihen liittyvät viikoittaiset tilannepalaverit, 24/7-hälytysketjut ja järjestelmälokituksen kehittäminen loivat selkeyttä ja ennakoivuutta kyberturvallisuuden tilannekuvaan. Tietoturvan johtamista vahvistettiin myös sisäisissä ohjeissa ja johtamisasiakirjoissa, kun päivitetty työjärjestys ja sisäisen valvonnan toimintamalli selkeyttivät tietoturvavastuita, riskienhallinnan periaatteita ja jatkuvan seurannan käytäntöjä.

Tietojohdamisessa edistytettiin, kun virasto toteutti TEM-hallinnonalan digikypsyysarvion ja laati sen pohjalta omat analyysinsä kehityksen suunnasta ja tasosta. Tiedonhallinnan rakenteet saivat aiempaa jäsentyneemmän muodon päivitetyn tiedonhallintamallin myötä, ja valvonnan ohjeistusta täsmennettiin, jotta tietojen elinkaaren hallinta ja yhteensopivuus voidaan varmistaa systemaattisesti.

Prosessien johtaminen ja dataperusteinen mittarointi vahvistuivat, kun asianhallinnan raportointia laajennettiin ja substanssiryhmille tuotettiin tarkennettuja PowerBI-raportteja. Tämä mahdollisti aiempaa paremman näkyvyyden prosessien toimivuuteen ja kuormitukseen. Lisäksi yhteisiä työvälineitä yhdenmukaistettiin, ja päätöstyökalun uudistettu ohjeistus selkeytti päätöspohjien, kuulemisten ja julkisuusmerkintöjen käsitelyä.

Vastakkaiseen suuntaan vaikuttivat virastolle osoitettujen tehtävien jatkuva kasvu ja määrärahojen samanaikainen voimakas väheneminen. Tämä pakotti leikkaamaan ostopalveluna hankittujen sovelluskehittäjien määrän kolmasosaan. Samaan aikaan oman IT-henkilöstön määrä väheni kolmasosalla. Resurssipaineet muodostavat merkittävän riskin digitalisaation kehitykselle, sujuvuudelle ja vaikuttavuudelle.

Kokonaisuutena vuonna 2025 digitalisaation, tietojohdamisen ja kyberturvallisuuden kehittämisestä tuli osa viraston arjen rutiinia. Strategiset linjaukset muuttuivat toteutettaviksi ratkaisuuksi, ja viraston kyky johtaa, valvoa ja kehittää toimintaansa digitalisaation avulla vahvistui selvästi.

1.3 Vaikuttavuus

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Energiamarkkinoiden toimivuuden valvonta ja edistäminen

Virasto seuraa sähkön vähittäismarkkinoiden kilpailua ja toimivuutta sen perusteella, kuinka moni sähkönkäyttäjä vaihtaa sähkön toimittajaa vuoden aikana. Vaihtoaktiivisuus on pysynyt viime vuosina 14–16 prosentin tasolla. Vuonna 2024¹ vaihtoaktiivisuus oli 14,8 prosenttia, joka kasvoi hieman edellisvuodesta.

Sähkön jakeluverkkojen toimitusvarmuus on parantunut vuodesta 2014 suunnitelmallisesti lainsäädännön tavoitteiden mukaisesti. Merkittävät investoinnit sähkönjakeluverkkoon näkyvät toimitusvarmuuden olennaisena parantumisena ja sähköjakelun keskeytysten määrän laskuna ja niiden keston lyhentymisenä. Loppuvuoden 2025 Hannes-myrskyn aiheuttamat laajat ja pitkät sähkökatkot kuitenkin osoittivat, että työ toimitusvarmuuden parantamiseksi ei ole vielä valmis. Vuoden 2024 kesällä toimitettujen sähkönjakelua koskevien kehittämissuunnitelmien perusteella muutama yhtiö on vähentänyt ja vähentää investointejaan lähivuosien aikana. Tästä huolimatta kyseisten suunnitelmien perusteella enemmistö verkkoyhtiöstä on kasvattamassa investointejaan ja kokonaissumman tulee olemaan 13,4 miljardia. Lisäksi yhtiöt panostavat sähköverkkojen kunnossapitoon 1,3 miljardia, jolloin toimitusvarmuuden vaaditut tasot saavutetaan vuoden 2036 loppuun mennessä.

Ilmastotavoitteiden toteutumisen edistäminen ja valvonta

Uusiutuvalla energialla tuotetun sähkön osuus oli vuonna 2025 ennakkotietojen mukaan noin 57 prosenttia eli osuus nousi vuodesta 2024 muutamalla prosenttiyksiköllä. Tämä johtui pääosin siitä, että tuulivoimalla tuotetun sähkön määrä lisääntyi merkittävästi, vaikka biomassalla tuotetun sähkön määrä hieman vähenikin. Myös aurinkoenergialla tuotetun sähkön määrä lisääntyi, ja sen osuus sähkön tuotannosta oli viime vuonna 1,2 prosenttia.

Energiatehokkuuden toteutumista mitataan energiatehokkuusdirektiivin artiklan 8 mukaisesti lasketulla kumulatiivisella energiansäästöllä. Suomi saavutti jakson 2014–2020 tavoitteen reilulla marginaalilla (+90 %). Toimintaa suunnattiin sen varmistamiseksi, että vuonna 2018 voimaan tullut jaksoa 2021–2030 koskeva sitova kumulatiivinen 130 TWh_{kum} energiansäästötavoite olisi saavutettu turvallisella marginaalilla (+17 %). EED:n recastissa 2023 tavoite nostettiin tasolle 187,5 TWh_{kum} ja samalla säästöjen hyväksyttävyyden kriteereitä tiukennettiin. Tavoitteen saavuttaminen on vielä mahdollisuuksien rajoissa, mutta riskitaso on jo hyvin korkea, koska marginaali nykytoimien kattavan kartoittamisen jälkeen jäi pieneksi (+6 %). Tavoitteesta selviytyminen edellyttää riittävää resurssointia ja täysimääräistä suoriutumista nykytoimien kanssa. Erityisen ratkaisevassa roolissa on vuosille 2026–2035 neuvotellun uuden energiatehokkuussopimuksen järjestelmän onnistunut käynnistyminen sekä sen edellyttämän raportointijärjestelmän onnistunut rakentaminen.

¹ Vuoden 2025 vaihtoaktiivisuutta koskevat valvontatiedot ovat saatavilla loppukeväästä 2026.

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Energiavirasto hallinnoi uusiutuvalla energialla tuotetun sähkön syöttötariffijärjestelmiä. Tuuli-, biokaasu- ja puupolttoainevoimaloilla tuki määräytyy tavoitehinnan ja sähkön markkinahinnan erotuksena, ja metsähakevoimaloilla tuki määräytyy turpeen verotason ja päästöoikeuden hinnan perusteella.

Syöttötariffitukia maksettiin vuonna 2025 yhteensä 211,6 miljoonaa euroa perustuen noin 5,05 terawattitunnin sähköntuotantoon.

Sähkön markkinahinnasta sekä tuulivoiman investointikustannuksista ja syöttötariffijärjestelmästä johtuen erityisesti tuulivoimasähkö on ollut muilla energialähteillä tapahtuvaan sähkön tuotantoon nähden hyvin kilpailukykyistä.

Taulukossa 2 on esitetty syöttötariffijärjestelmien avainlukuja vuosilta 2023–2025.

Taulukko 2 Syöttötariffijärjestelmien tukimäärät ja sähkön tuotanto vuosina 2023-2025²

Mittari	2023	2024	2025
Tuulivoimalaitokset			
Maksetut syöttötariffit, <i>tuhatta euroa</i>	74 744	121 699	209 588
Tukeen oikeutetun sähkön tuotanto, <i>GWh/a³</i>	3 365	4 290	5 021
Metsähakevoimalaitokset			
Maksetut syöttötariffit, <i>tuhatta euroa</i>	0	0	0
Tukeen oikeutetun sähkön tuotanto, <i>GWh/a</i>	0	0	0
Biokaasuvoimalaitokset			
Maksetut syöttötariffit, <i>tuhatta euroa</i>	560	1 445	1 962
Tukeen oikeutetun sähkön tuotanto, <i>GWh/a</i>	7,5	22	24
Puupolttoainevoimalaitokset			
Maksetut syöttötariffit, <i>tuhatta euroa</i>	27	56	80
Tukeen oikeutetun sähkön tuotanto, <i>GWh/a</i>	0,8	1,4	1,3
YHTEENSÄ			
Maksetut syöttötariffit, <i>tuhatta euroa</i>	75 332	123 204	211 630
Tukeen oikeutetun sähkön tuotanto, <i>GWh/a</i>	3 374	4 313	5 047

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

Vuonna 2025 virasto kehitti edelleen suunnitelmallisesti toimintaansa, ja kehittämisen painopisteenä olivat edellisten vuosien tapaan toimintatapojen järjestelmällinen parantaminen pienin askelin.

² Taulukon 2 tiedot perustuvat kyseisen kalenterivuoden aikana maksettuihin tukiin.

³ GWh/a eli gigawattituntia per vuosi.

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Energiaviraston toiminnan tuottavuudelle ei tulossopimuksessa ole asetettu varsinaista tavoitetta. Selvää kuitenkin on, että virasto pyrkii ylläpitämään ja tarvittavilta osin kehittämään toiminnan tuottavuuden hyvää tasoa.

Taulukossa 3 on esitetty Energiaviraston työn tuottavuutta vertaamalla päätettyjen asioiden lukumäärän suhdetta näiden tuottamiseen käytettyihin henkilötyövuosiin.

Taulukko 3 Päätetyt asiat ja henkilötyövuodet vuosina 2023-2025

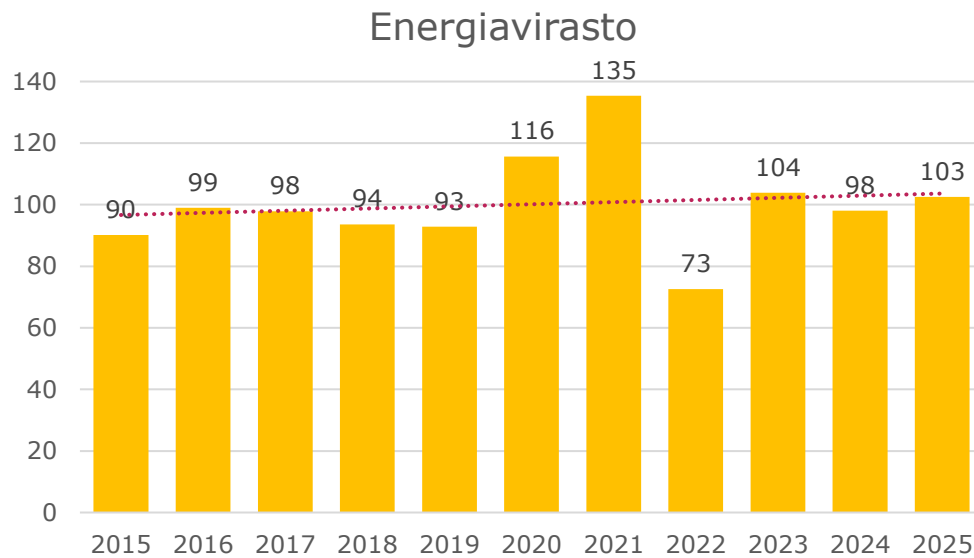
Tekijä	2023	2024	2025
Tuotos: Virastossa päätetyt asiat, <i>kappaletta</i>	3 266	3 390	3 625
Panos: Viraston henkilötyövuodet, <i>htv</i>	104,3	110,4	112,0
Tuotos / panos –suhde, <i>kappaletta/htv</i>	31,3	30,7	32,4

Energiaviraston tuottavuutta voidaan mitata taulukossa 3 käytetyn indeksin lisäksi myös muilla tuottavuusindekseillä, joiden laskemiseksi vastaavasti tarvitaan lähtötiedoiksi panos- ja tuotosmääriä. Asiantuntijaorganisaation toimintaa aidosti kuvaavien kvantitatiivisten mittareiden löytäminen ei ole yksiselitteistä.

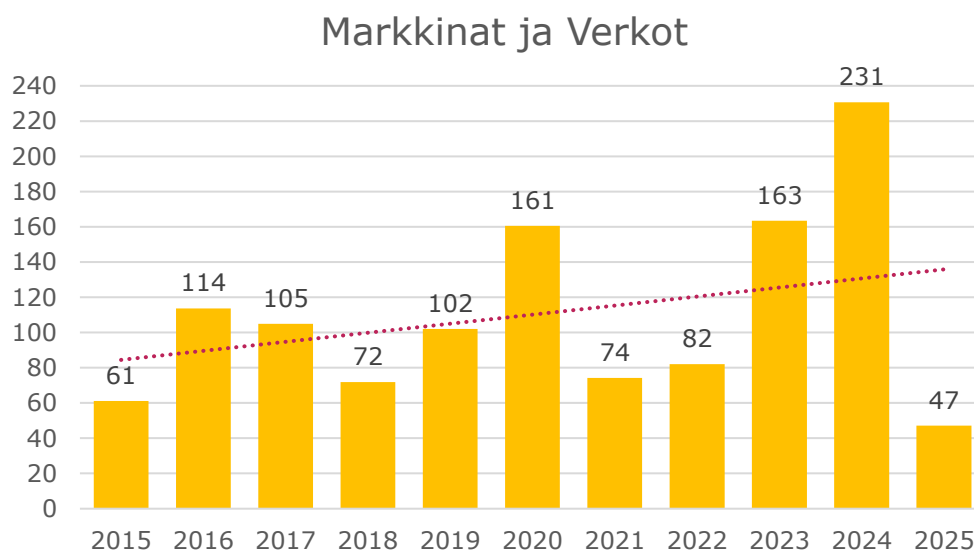
Seuraavissa kuvaajissa (kuvat 1–6) on käytetty panoksina viraston käytössä olleita henkilötyövuosia ja tuotoksia on kuvattu päätettyjen asioiden määrällä. Mittari mittaa viraston käsittelemien yksittäisten asiakokonaisuuksien määrää ja indeksiluku osoittaa muutosta verrattuna edelliseen vuoteen.

Kustannusindeksin tuottamat yksittäiset luvut vaihtelevat vuosittain viraston toiminnan luonteen takia, joten yksittäisen vuoden luku ei yksin kerro viraston toiminnan kehittymisestä. Kuvaajiin on sen vuoksi lisätty muutoksen suuntaa osoittava trendiviiva (punainen katkoviiva). Trendi indikoi viraston ja sen vastualueiden tuottavuuden kehittymistä hieman paremmin kuin vuosittain voimakkaastikin vaihtelevat yksittäiset indeksiluvut.⁴

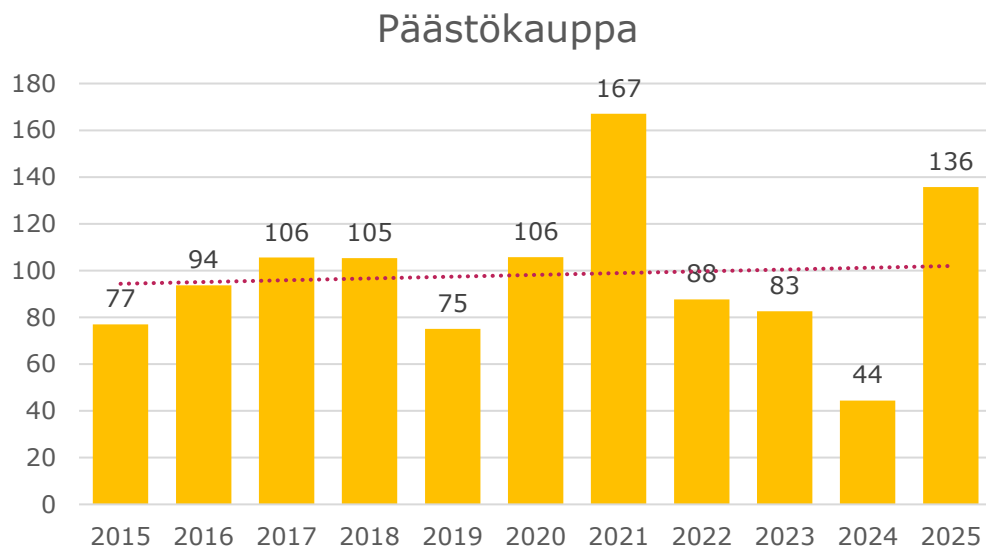
⁴ Kuvaajissa on esitetty tuottavuuden kehittyminen 2015–2025 koko Energiavirastossa ja viraston eri vastualueilla.



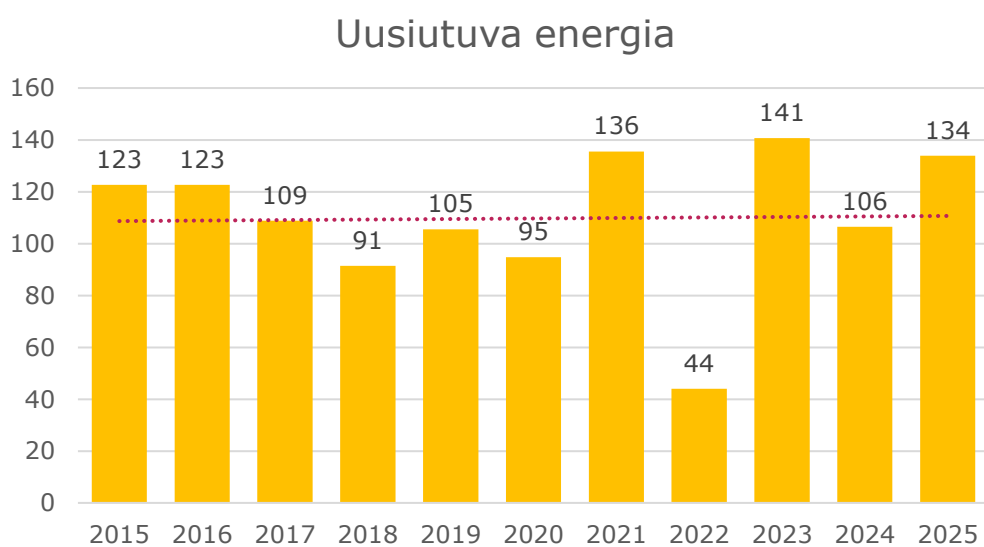
Kuva 1 Energiaviraston tuottavuusindeksi 2015–2025



Kuva 2 Sähkö- ja maakaasumarkkinat -vastualueen tuottavuusindeksi 2015–2025

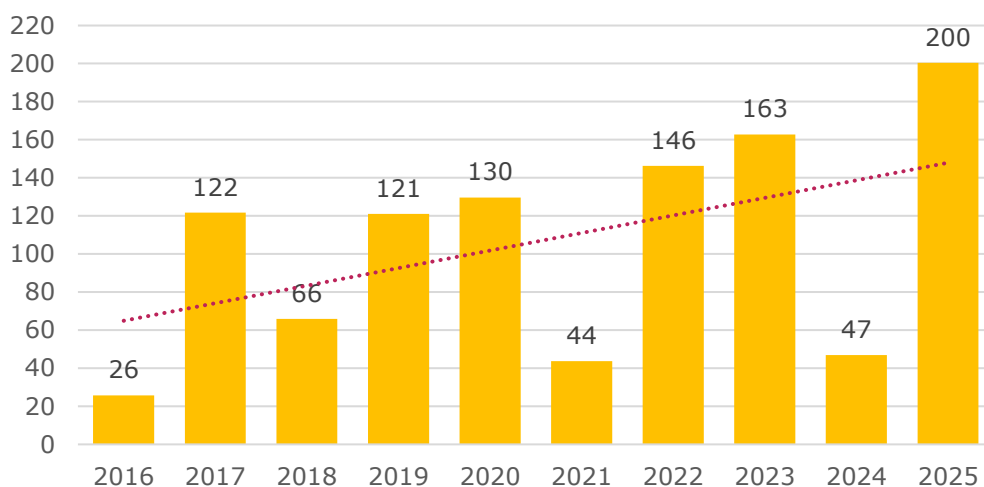


Kuva 3 Päästökauppa -vastuualueen tuottavuusindeksi 2015–2025



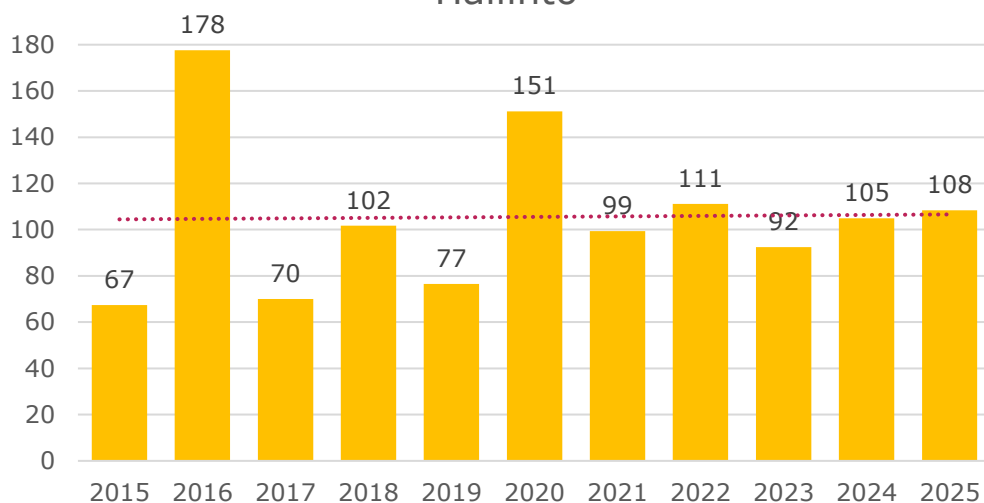
Kuva 4 Uusiutuva energia -vastuualueen tuottavuusindeksi 2015–2025

Energiatehokkuus



Kuva 5 Energiatehokkuus-vastualueen tuottavuusindeksi 2016-2025⁵

Hallinto



Kuva 6 Energiaviraston yleishallinnon asiankäsittelyn tuottavuusindeksi 2015–2025⁶

Tuottavuusindeksien tarkastelu kuvaa viraston toimintaa vain osittain ja sitäkin karkealla tasolla. Esimerkiksi työmäärä yksittäisten suoritteiden osalta vaihtelee huomattavasti. Asiaan voi liittyä vain yksi nopeahko toimenpide tai sen käsittely on voinut viedä

⁵ Energiavirasto on hoitanut energiatehokkuustehtäviä vuodesta 2014 lähtien. Kuvassa on esitetty Energiatehokkuus-vastualueen tuottavuusindeksi vuodesta 2016 lähtien, jolloin toiminta on ollut jo varsin vakiintunutta ja siksi aiempia vuosia vertailukelpoisempaa.

⁶ Hallinnon asiat käsittävät talous- ja henkilöstöasiat sekä viraston yleiset ja kansainväliset asiat.

useita henkilötyökuukausia ja sen yhteydessä on jouduttu laatimaan lukuisia asiakirjoja. Työläimissä tapauksissa työ voi myös jakaantua useammalle vuodelle. Lisäksi olennainen osa viraston työtä ovat edistämistehtävät, joista kaikista ei kerry kirjattavia suoritteita.

Yksinkertaista yhteismitallista kvantitatiivista toimintaa kuvaavaa mittaria on siten vaikea luoda. Toiminnan laadullinen arviointi kuvaakin Energiaviraston toiminnan tuottavuutta paremmin kuin suoraviivaiset numeeriset mittarit. Sekä edellä esitettyjen tuottavuusindeksien, että myöhemmin kappaleessa 1.5 käsitellyn laadullisen arvioinnin perusteella viraston toiminnan tuottavuuden voidaan kokonaisuudessaan katsoa olevan sangen hyvällä tasolla.

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Viraston eri vastuualueiden taloudellisuuden kehittymistä voidaan arvioida esimerkiksi suhteuttamalla viraston kustannusten jakautumista viraston eri vastuualueille. Taulukossa 4 on esitetty Energiaviraston kustannusten jakautuminen viraston perustehtävien mukaisille vastuualueille sähkö- ja maakaasumarkkinoiden, päästökaupan, uusiutuvan energian sekä energiatehokkuuden kesken vuosina 2023–2025. Kustannuksissa on eritelty vastuualueen suoraan kohdistetut kustannukset ja sille jyvitetty yhteiskustannukset.

Taulukko 4 Kustannusten jakautuminen vastuualueittain vuosina 2023-2025⁷

Vastuualue	2023 euroa	2024 euroa	2025 euroa
Sähkö- ja maakaasumarkkinat	6 208 106	6 647 665	6 374 861
- suoraan kohdistettujen osuus	3 953 332	4 392 403	4 294 222
- yhteiskustannusten osuus	2 254 744	2 255 262	2 080 639
Päästökauppa	2 909 694	3 142 071	3 306 539
- suoraan kohdistettujen osuus	1 851 193	2 069 069	2 221 387
- yhteiskustannusten osuus	1 058 501	1 073 003	1 085 152
Uusiutuva energia	2 720 579	2 722 674	2 869 194
- suoraan kohdistettujen osuus	1 730 875	1 791 990	1 927 571
- yhteiskustannusten osuus	989 704	930 684	941 623
Energiatehokkuus	5 470 335	5 439 964	5 497 044
- suoraan kohdistettujen osuus	5 138 039	5 145 336	5 207 194
- yhteiskustannusten osuus	332 296	294 628	289 850
Yhteensä	17 308 714	17 952 375	18 047 639

⁷ Suoraan kohdistettuihin kustannuksiin sisältyvät vastuualueiden suorat palkat ja erilliskustannukset. Yhteiskustannuksiin sisältyvät viraston yhteiset kustannukset, jotka muodostuvat johdon, hallinnon ja toimitilojen kustannuksista. Yhteiskustannukset jaetaan vastuualueille suorien kustannusten suhteessa. Lisäksi Energiatehokkuudelle lisätään energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistämiseen käytetyt suorat kustannukset.

Taulukon 4 perusteella viraston kustannukset nousivat edellisvuoteen verrattuna noin 100 000 eurolla. Kustannukset kasvoivat päästökaupan, uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden vastualueilla ja laskivat sähkö- ja maakaasumarkkinoiden vastualueella.

Taulukko 5 Henkilötyövuosien jakautuminen vastualueittain vuosina 2023-2025

Vastuualue	2023 htv	2024 htv	2025 htv
Sähkö- ja maakaasumarkkinat	42,0	43,4	41,8
Päästökauppa	19,4	21,7	25,0
Uusiutuva energia	20,5	21,3	22,6
Energiatehokkuus	6,0	6,0	5,9
Tukitoiminnot	15,4	17,0	15,7
Johto	1,0	1,0	1,0
Yhteensä	104,3	110,4	112,0

Taulukon 5 mukaisesti viraston htv-määrä nousi vuonna 2025 jonkin verran edellisvuodesta. Tämä johtuu erityisesti Energiaviraston vastuulle tulleiden uusien lakisääteisten tehtävien toimeenpanosta sekä tulevien uusien tehtävien toimeenpanoon valmistautumisesta.

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Maksullisen toiminnan kannattavuuden seuraamiseksi virasto laatii kustannusvastaavuuslaskelman, jonka perusteena on toimiva työajanseuranta. Laskelma laaditaan erikseen sekä maksuperustelain julkisoikeudellisista että muista suoritteista, jos osa-alueen tuotot ovat vähintään miljoona euroa.⁸

Kuten aiempinakin vuosina, virasto soveltaa Valtiokonttorin laatimaa kustannusvastaavuuslaskennan mallia. Ajot suoritetaan Palkeissa kerran kuussa ja kustannusvastaavuutta seurataan jatkuvasti pitkin vuotta. Korkokustannus on laskettu nimellisenä käyttöomaisuuden alkuperäisestä hankintahinnasta.

Vuonna 2025 virasto sai maksuperustelain mukaisia julkisoikeudellisia tuottoja 2 871 730 euroa, mikä on noin 343 000 euroa enemmän kuin edellisvuonna (2 523 700 euroa vuonna 2024). Kasvua selittää etenkin päästökaupan suoritteiden aiempaa suurempi kappalemäärä. Taulukossa 6 on esitetty laskelma Energiaviraston julkisoikeudellisten suoritteiden maksullisen toiminnan kustannusvastaavuudesta vuosina 2023–2025.

⁸ Sisäisesti tehdyn arvion perusteella Energiavirasto on todennut, ettei sillä ole markkinoilla kilpailutilanteessa tapahtuvaa taloudellista toimintaa. Taulukossa 6 esitetystä kustannusvastaavuuslaskelmasta ei siis ole tällaisen toiminnan suoritteita.

Taulukko 6 Maksullisen toiminnan (julkisoikeudelliset suoritteet) kustannusvastaavuuslaskelma vuosina 2023–2025

	2025 toteuma	2025 tavoite	2024 toteuma	2023 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	2 871 730	2 641 140	2 523 700	2 013 870
TUOTOT YHTEENSÄ	2 871 730	2 641 140	2 523 700	2 013 870
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0		0	0
Henkilöstökustannukset	1 327 266		1 184 472	858 705
Vuokrat	250		0	0
Palvelujen ostot	95 049		98 441	112 735
Muut erilliskustannukset	313 256		423 655	418 127
Erilliskustannukset yhteensä	1 735 820	1 452 627	1 706 568	1 389 567
KÄYTTÖJÄÄMÄ	1 135 910	1 188 513	817 132	624 303
Yhteiskustannukset				
Tukitoimintojen kustannukset	888 892		831 675	595 402
Poistot	46 202		41 448	40 536
Korot	11 377		17 081	9 291
Muut yhteiskustannukset	592 139		526 546	441 755
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 538 611	1 188 513	1 416 750	1 086 983
KOKONAISKUSTANNUKSET YHTEENSÄ	3 274 431	2 641 140	3 123 318	2 476 551
KUSTANNUSVASTAAVUUS	-402 701	0	-599 618	-462 681
KUSTANNUSVASTAAVUUS -%	88 %	100 %	81 %	81 %

Maksullisten toimintojen kustannusvastaavuus oli 81 prosenttia vuonna 2023, 81 prosenttia vuonna 2024 ja 88 prosenttia vuonna 2025. Vuosien 2023–2025 kustannusvastaavuuden keskiarvo on 83 prosenttia.

Kustannusvastaavuudelle on asetettu tavoitteeksi, että toiminnan kustannukset ja niiden rahoittamiseksi perittävät lupa-, päätös- ja muut maksut vastaavat toisiaan mahdollisimman hyvin. Vuonna 2025 Energiaviraston maksullinen julkisoikeudellinen toiminta oli edelleen alijäämäistä. Kustannusvastaavuus kuitenkin kääntyi aiempia vuosia parempaan suuntaan.

Ominaista Energiaviraston maksulliselle toiminnalle on se, että työ ja tarvittavat investoinnit tehdään ensin ja lasku lähetetään asiakkaalle vasta kun maksullinen suorite on valmis. Keskeneräisten suoritteiden tuloja ei jaksoteta. Siksi kustannusvastaavuutta ei tule tarkastella pelkästään yhden vuoden jaksoissa, vaan virastossa pyritään hyvään kustannusvastaavuuteen useamman vuoden vertailujaksoissa.

Uusi työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista tuli voimaan 1.1.2026 alkaen. Energiavirasto on asetuksen valmistelun yhteydessä esittänyt hintojen korotuksia useisiin suoritteisiin, jotta maksullinen toiminta saadaan mahdollisimman kustannusvastaavaksi vuodesta 2026 alkaen.

Liiketaloudellisia tuottoja virastolla oli 66 528 euroa. Tämä koostui lähinnä Uusiutuvan energian ja Päästökaupan ajankohtaispäivien osallistumismaksuista, joilla katettiin tapahtuman järjestämisestä aiheutuneita kustannuksia.

1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Viraston yhteisrahoitteinen toiminta koostui vuonna 2025 ekosuunnitteluasetuksen viestintään saadusta ympäristöministeriön rahoitusosuudesta, joka oli 20 000 euroa, Motiva Oy:n maksamista projektitoiminnan kustannuksista, jotka olivat 6 326 euroa ja työ- ja elinkeinoministeriöltä laskutetuista työkierron palkkakustannuksista, jotka olivat 16 945 euroa. Yhteensä yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat 43 270 euroa.

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

Seuraavassa on kuvattu vastuualueittain Energiaviraston keskeisiä tuloksia vuonna 2025. Laadullinen kuvaaminen on numeerista mittarointia luontevampaa Energiaviraston tehtävien kaltaiselle vaativalle asiantuntijatyölle.

Energiamarkkinoiden toimivuuden valvonta ja edistäminen

Energiaviraston vastuulle kuuluvat energiamarkkinoiden eli sähkön ja maakaasun tukku- ja vähittäismarkkinoiden valvonta ja edistäminen.

Virasto on antamallaan päätöksillä edistänyt ja valvonut kilpailuun perustuvien sähkö- ja kaasumarkkinoiden toimintaa. Muutokset sähkö- ja kaasumarkkinoilla ovat heijastuneet Energiaviraston energiamarkkinoiden valvonta- ja edistämistehtävien määrään ja monimutkaisuuteen. Muuttuneet markkinatilanteet sekä virastolle tulneiden lisätehtävien hoitaminen ovat edellyttäneet tehtävien uudelleen priorisointia sekä henkilöstöltä ketteryyttä ja venymistä.

Viraston tehtäviin kuuluu seurata sähkön ja maakaasun toimitusvarmuutta, valvoa sähkön kysynnän ja tarjonnan tasapainoa varmistavan tehoreservijärjestelmän toimintaa



sekä toimia kansallisena viranomaisena sähköalan riskeihin varautumisessa. Vuoden aikana virasto on seurannut sähkön ja kaasun toimitusvarmuustilannetta yhdessä kantaverkkoyhtiöiden Fingrid Oyj:n ja Gasgrid Finland Oy:n sekä työ- ja elinkeinoministeriön ja Huoltovarmuuskeskuksen kanssa. Keväällä 2025 virasto päätti analyysien perusteella, että käytettävissä olevalla tuotanto- ja siirtokapasiteetilla voidaan saavuttaa valtioneuvoston vahvistama sähkötehon riittävyttä kuvaavan luotettavuusstandardin tavoitetaso ja ettei erilliselle tehoreservikapasiteetille ole tarvetta kaudella 2025–2026. Lisäksi virasto on päivittänyt kansallisia sähkökriisiskenaarioita sekä sähköalan riskeihin varautumissuunnitelmaa. Vuoden lopulla lausunnolle tullut hallituksen esitys valmiuslain muuttamisesta lisää entisestään viraston tehtäviä ja roolia energiamarkkinoiden häiriö- ja poikkeustilanteissa.

Kaasumarkkinoiden toimivuuden edistämiseksi virasto käsitteli ja vahvisti uudet Inkoon LNG-termiinalin ehdot. Lisäksi virasto on edistänyt kaasu- ja vetymarkkinoita sekä vaikuttanut niitä koskevaan sääntelyyn osallistumalla aktiivisesti työ- ja elinkeinoministeriön asettamaan vetymarkkinalakityöryhmään.

Kuluttajien ja muiden markkinaosapuolten tarve Energiaviraston tarjoamalle puolueettomalle tiedolle sähkömarkkinoista ja -sopimuksista on säilynyt edelleen merkittävänä. Vuoden aikana virastossa on tehostettu neuvontakyselyjen ja ilmoitusten käsittelyprosesseja sekä päivitetty verkkosivuilla kuluttajille tarjottua tietoa sähkömarkkinoista. Energiavirasto on julkaissut analyysejä ja artikkeleita erilaisista sähkösopimuksista sekä sähkömarkkinoiden tapahtumista. Virasto on ylläpitänyt sähkötarjousten hintavertailupalvelujärjestelmää (*sähkönhinta.fi*), ja vuoden aikana on kehitetty järjestelmään ilmoitettujen tietojen tarkastus- ja valvontaprosesseja sekä hintatietojen tilastointia.

Viraston yksi keskeinen tehtäväalue on sähkön ja maakaasun tukkumarkkinoiden valvonta, jolla osaltaan varmistetaan energian käyttäjien ja markkinaosapuolten luottamusta markkinoiden toimintaan. Tässä virasto on toiminut tiiviissä yhteistyössä Pohjoismaiden ja Baltian sekä muiden EU-maiden sääntelyviranomaisten kanssa. Virasto on kehittänyt sähkön ja maakaasun tukkumarkkinoiden seurannan ja valvonnan kattavuutta ja prosesseja sekä lisännyt valvonnan läpinäkyvyyttä. Virasto on tutkinut havaittuja säännösten rikkomuksia sekä julkaissut analyysejä energiamarkkinoiden tapahtumien taustoista. Erityisenä valvontakohteena ovat olleet reservimarkkinat. Lisäksi joulukuussa virasto antoi REMIT-asetuksen nojalla langettavan valvontapäätöksen, joka koski vuoden 2023 marraskuussa vuorokausimarkkinoilla tehtyä virheellisestä tarjousta. Virasto valmistelee asiasta seuraamusmaksuesitystä markkinaoikeudelle.

Energiavirasto jatkoi eurooppalaisten sähkö- ja maakaasumarkkinoiden edistämistä osallistumalla energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto ACER:n ja yhteistyöjärjestö CEER:n toimintaan. Lisäksi pohjoismaisella tasolla virasto jatkoi tiivistä viranomaisyhteistyötä NordREG:ssa. Virasto on myös edistänyt sähkö- ja maakaasumarkkinoita yhteistyössä Baltian maiden sääntelyviranomaisten kanssa.

Virasto on priorisoinut aktiivisen osallistumisensa EU- ja muilla kansainvälisillä foorumeilla niihin toimivaltaansa kuuluviin energiamarkkina-asioihin, joissa vaikuttaminen on Suomelle erityisen tärkeää.

Sähkön tukkumarkkinoita virasto on edistänyt toimeenpanemalla EU:n verkkosääntöjä. Virasto on omalla vaikuttamisellaan onnistunut saamaan useita markkinoiden toimivuutta ja läpinäkyvyyttä parantavia muutoksia kantaverkonhaltijoiden sääntelyviranomaisten yhteisesti hyväksyttäväksi lähettämiin ehdotuksiin. Keskeisiä sähkön tukkumarkkinoiden edistämisasiota vuoden aikana olivat siirtyminen pohjoismaiseen mFRR energiamarkkinaan ja 15 minuutin kaupankäyntijaksoon sähkön vuorokausimarkkinoilla sekä käynnistetty selvitys kansallisesta jouston tarpeesta. Lisäksi virasto aktiivisesti

seurasi vuoden 2024 lopulla pohjoismaissa käyttöön otettua siirtoihin perustuvaan kapasiteetinlaskentamenetelmän toimivuutta.

Merkittäviä ja työllistäviä tukkumarkkinoiden valvonta-asioita vuoden aikana olivat myös markkinaoikeudessa vireillä olleet valitusprosessit, jotka koskivat viraston päätöksiä OL3-ydinvoimalaitoksen järjestelmäsuojaan ulottuvuudesta ja maksujen määräytymisperusteita sekä tasevastaaville asetettavista vakuusvaatimuksista. Näiden asioiden käsittely jatkuu edelleen korkeimmassa hallinto-oikeudessa.

Energiaviraston vastuulle kuuluvat sähkö- ja maakaasuverkkotoiminnan valvonta ja edistäminen.

Sähkö- ja maakaasuverkot ovat luonnollisia monopoleja. Yhteiskunnallisen merkittävyyden ja monopoliluonteen takia ne ovat erityislainsäädännöllä säänneltyä ja Energiaviraston valvomaan liiketoimintaa. Energiaviraston suorittamassa verkkotoiminnan valvonnassa keskeistä ovat hinnoittelun kohtuullisuus ja kustannusvastaavuus sekä toimitusvarmuuden korkea taso.

Hinnoittelun kohtuullisuus arvioidaan kokonaisuutena neljän vuoden välein eikä sille ole asetettu numeerista tavoitearvoa. Energiaviraston tehtävänä on varmistaa verkkopalvelujen hinnoittelun kohtuullisuus ja verkkotoiminnan kustannusvastaavuus loppuasiakkaiden näkökulmasta myös siten, että verkonhaltijat pystyvät suorittamaan lakisääteiset tehtävänsä, esimerkiksi toteuttamaan tarvittavat uudis- ja toimitusvarmuusinvestoinnit.

Virasto on vahvistanut ja ottanut käyttöön uudet sähkö- ja maakaasuverkkotoiminnan 6. ja 7. valvontajaksoa koskevien valvontamenetelmät vuoden 2024 alusta. Valvontamenetelmistä valitettiin markkinaoikeuteen lähes kaikkien verkkoyhtiöiden toimesta ja tuomioistuin antoi ratkaisunsa 21.11.2025 hyläten kaikki yhtiöiden valitukset. Viraston vahvistamien menetelmien keskeinen tavoite on ollut yhtiöiden kustannusvastaavuuden parantaminen siten, että tarvittavat investoinnit saadaan tehtyä. Verkkoyhtiöt ovat hakenneet valituslupaa markkinaoikeuden päätökseen korkeimmalta hallinto-oikeudessa.

Sähkönjakelun toimitusvarmuusinvestoinnit ovat edenneet pääsääntöisesti viraston tarkastamien kehittämissuunnitelmien mukaisesti. Virasto seuraa myös vuosittain toteutuneita investointeja ja yhtiöiden raportoinnin perusteella. Seuraavat sähköverkkoyhtiöiden kehittämissuunnitelmat kerätään kesäkuussa 2026, mutta tehtyjen tarkastusten sekä analyysien perusteella osa yhtiöistä on vähentänyt investointeja viime vuosina. Kokonaisuutena katsottuna kaikki sähkönjakeluyhtiöt ovat uusimpien kehittämissuunnitelmien perusteella saavuttamassa lain vaatimat toimitusvarmuusinvestoinnit vuoden 2036 loppuun mennessä.

Gasum Oy:n eriyttämistä koskevan seuraamusmaksuesityksen käsittelyn osalta korkein hallinto-oikeus on antanut ratkaisunsa, jonka mukaan viraston Gasum Oy:n ristiinsubventioivia tilinpäätöskirjauksia koskevat päätökset ovat lainmukaisia, ja että viraston seuraamusmaksuesitystä ei olisi saanut hylätä markkinaoikeuden tavoin. KHO:n ratkaisemassa asiassa Energiavirasto katsoi, että Gasum Oy oli toiminut maakaasumarkkinalain vastaisesti muuttaessaan eriyttämisperiaatteita perusteetta tilinpäätökselle ja myöhemmin siirtämällä yritysjärjestelynsä yhteydessä monopoliliiketoiminnan varoja kilpailuilla markkinoilla toimiville liiketoiminnoille. Ratkaisu on merkityksellinen koko eriyttämisen valvonnan kannalta ja vahvistaa Energiaviraston näkemyksen, että Gasum Oy on rikkonut maakaasumarkkinalain mukaisia eriyttämisvelvoitteitaan yritysjärjestelynsä yhteydessä. Tuomioistuin palautti seuraamusmaksuesityksen markkinaoikeuden käsiteltäväksi ja prosessi on parhaillaan käynnissä siltä osin. Markkinaoikeuden päätöstä odotetaan vuoden 2026 aikana.



Viraston edustaja toimii eurooppalaisten energiavirastojen kattojärjestön CEER:n varapresidenttinä ja DS WG:n (*Distribution System Working Group*) puheenjohtajana. Näiden tehtävien kautta virasto on pystynyt aktiivisesti osallistumaan ja vaikuttamaan sähkön ja maakaasun jakeluverkkotoiminnan valvontaa koskeviin keskusteluihin ja työpapereihin Euroopan komission sekä eurooppalaisten verkkoyhtiöitä edustavien järjestöjen kanssa sekä muiden sidosryhmien kanssa.

Ilmastotavoitteiden toteutumisen edistäminen ja valvonta

Energiaviraston vastuulle kuuluvat päästökaupan, uusiutuvan energian tukijärjestelmien, biopolttoaineiden kestävyyskriteerien sekä energiatehokkuuden politiikkatoimien toimeenpano.

Päästökauppa

Päästökaupassa viraston tehtävät painottuivat neljännen päästökauppakauden ja päästökauppadirektiivin muutoksen toimeenpanoon.

EU:n päästökauppaan kuuluvien suomalaisten laitosten yhteispäästömäärä oli 13,3 miljoonaa tonnia hiilidioksidia vuonna 2024⁹. Päästöt pienivät 13,6 prosenttia vuoden 2023 päästömäärästä. Virasto julkisti vuoden 2024 laitospäätökset toteutuneet päästötiedot EU:n komission määrääjän mukaisesti 4.4.2025.

Päästökaupan asiantuntijat ovat osallistuneet tiiviisti kansallisen ja EU-tason lainsäädännön valmisteluun viraston vastuualueelle kuuluvissa kysymyksissä. Energiavirasto osallistui rekisteriasetuksen kesäkuussa 2025 voimaan tulleen muutoksen valmistelutyöhön CCEG-kokousten muodossa. Muutokset liittyivät ETS2-järjestelmän täytäntöönpanoon ja päästöoikeuksien hyvityssäännöksen lisäämiseen asetukseen. Viraston rekisteriasiantuntijat osallistuivat edelleen aktiivisesti myös LULUCF- ja ESR- rekisteriasetusten valmisteluun.

EU:n tuomioistuin antoi toukokuussa 2025 päästökaupparekisteriin liittyvän ennakkoratkaisun asiassa, joka liittyi Metsä Fibren Energiaviraston päätöksestä tekemään valitukseen, jonka mukaan vuosia aiemmin perusteettomasti palautettuja päästöoikeuksia ei ollut mahdollista komission rekisteriasetuksen mukaan palauttaa toiminnanharjoittajan tilille. Ennakkoratkaisussa tuomioistuin totesi rekisteriasetuksen säännökset tältä osin päteviksi. Helsingin hallinto-oikeus hylkäsi valituksen ja piti viraston päätöksen voimassa 24.9.2025 antamallaan päätöksellä.

Virasto teki tiivistä yhteistyötä Traficomien kanssa, kun laivayhtiöt hoitivat ensimmäisen kerran uudet päästökaupapalveluunsa unionin rekisterissä. Kaikki laivayhtiöt mm. palauttivat päästöoikeudet määräaikaan mennessä. Unionin rekisterin alkuperäisestä käyttöliittymästä siirryttiin lopullisesti uuteen käyttöliittymään lokakuussa ja vuodenvaihteessa Kioton pöytäkirjaan liittyvät rekisteritoiminnot jäivät siirtymän myötä historiaan. Vuoden aikana virasto tarkisti myös kaikkia velvoitetilejä koskevat tiedot rekisteriasetuksen edellyttämän 5-vuotistarkistuksen mukaisesti.

Vuonna 2025 virasto käsitteli 150 päästöluvan tai päästöjen tarkkailusuunnitelman muutoshakemusta. Lisäksi Energiavirasto arvioi 10 laitoksen päästömäärän ja käsitteli

⁹ Uusimmat tilastotiedot ovat käytössä vuodelta 2024, vuoden 2025 tiedot Energiavirasto julkistaa aikaisintaan 1.4.2026.

63 parannusraporttia sekä tarkisti 506 päästöselvitystä. Päästökaupan laitostarkastuksia ei resurssipulan vuoksi tehty vuonna 2025.

Ilmaisjakokauden 2026–2030 hakemusten käsittely jatkui vuoden 2025 aikana. Näitä hakemuksia oli käsiteltävänä 241. Lisäksi Energiavirasto käsitteli 9 uuden laitoksen ilmaisjakohakemukset sekä 279 tuotantotasoraporttia.

Uuden, polttoaineisiin kohdistuvan ETS2-päästökaupan velvoitteet käynnistyivät asteittain vuoden 2025 alusta. ETS2-päästökaupan sääntelyn kohteiden, säänneltyjen yhteisöjen, velvoitteet ja toimeenpanevana viranomaisena toimivan Energiaviraston tehtävät ovat pitkälti samankaltaisia kuin yleisessä ETS1-päästökaupassa. Energiavirastoa on työllistänyt erityisesti säänneltyjen yhteisöjen tavoittelu, ohjeistaminen sekä vireille tulleiden asioiden käsittely. Vuoden aikana päästölupaa ja tarkkailusuunnitelman hyväksyntää koskevat hakemukset jättivät 97 yritystä ja vuotta 2024 koskevan päästöselvityksen 87 yritystä. Lisäksi viraston asiantuntijoita on työllistänyt harmonisoitujen EU-sääntöjen tulkinta ja soveltaminen kansallisesti. Energiavirasto on osallistunut tiiviisti ETS2-päästökaupaa koskevan EU-lainsäädännön ja -ohjeistuksen valmisteluun sekä vaikuttamistyöhön. Lisäksi uuden päästökauppajärjestelmän käyttöönotto on edellyttänyt asiointiin ja asioiden käsittelyyn tarvittavien menettelyjen kuten sähköisen asiointijärjestelmän rakentamista.

Virasto vastaa Suomen päästöoikeusosuuden huutokauppaamisesta, vastaanottaa huutokaupasta saatavat tulot ja ohjaa ne eteenpäin sekä Suomen valtiolle että Ahvenanmaan maakuntahallitukselle. Huutokauppaan liittyvää tiedotus- ja koulutusvelvollisuutta virasto hoiti säännöllisin tiedottein sekä julkaisemalla toteutuneet huutokaupat viraston internetsivuilla. Kappaleessa 1.7.2 taulukossa 14 on tarkemmin esitetty tilastotietoja päästöoikeuksien huutokaupoista.

Uusiutuva energia

Suomen vuodelle 2020 asetettu EU:n laskentasääntöjen mukainen uusiutuvan energian direktiivin 38 prosentin sitova tavoite energian loppukulutuksesta ylitettiin eikä Suomi saa alittaa tätä tasoa vuoden 2020 jälkeen. RED II -tavoitteiden asetannassa vuodelle 2030 asetettiin EU:n laajuinen 32 prosentin tavoite, josta Suomelle jyvitetiin runsaan 50 prosentin indikaatiivinen tavoite. Fit-For-55 -valmiuspaketissa ja siihen liittyvässä uusiutuvan energian direktiivin päivityksessä (RED III) uusiutuvan energian tavoite nostettiin EU:n laajuisesti 42,5 prosenttiin, josta Suomelle jyvitetty indikaatiivinen tavoite on arviolta noin 60 prosenttia.

Vuonna 2025 uusiutuvan energian osuus loppukulutuksesta Suomessa oli arviolta lähes 56 prosenttia ja tarkentava ennakkotieto tästä saadaan myöhemmin keväällä. Vuoteen 2024 verrattuna uusiutuvan energian käyttö hieman kasvoi, ja myös osuus loppukäytöstä lievästi kasvoi. Tämä johtui pääosin siitä, että Venäjältä tuodun tuontipuun käytön loppumisen jälkeen Venäjältä tuotua puuta on saatu korvattua muista maista tuodulla puulla ja kotimaan muilla uusiutuvilla energialähteillä. Vesivoiman käyttö väheni edellisvuodesta vähäisemmän sadannan vuoksi, ja tuulivoimalla tuotetun sähkön määrä lisääntyi vuonna 2025 noin 22 terawattituntiin. EU:lle tehtävissä raportoinneissa, erityisesti vesivoiman osalla, käytetään kuitenkin kausitasoitettuja tuotantomääriä vaihtelevan sadannan vuoksi.

Liikenteen biopolttoaineiden käyttö vuonna 2024¹⁰ oli vuoden 2023 tasolla ja energiasisällöltään noin 6 terawattituntia, kun se vuonna 2022 oli hieman suurempaa. Muutos

¹⁰ Uusimmat tilastotiedot ovat käytössä vuodelta 2024.



johtui pääosin siitä, että Suomessa valmistettuja biopolttoaineita käytettiin kotimaassa aiempien vuosia vähemmän biopolttoaineiden jakeluvelvoitteen osuuden alentamisen vuoksi. Viime vuoden käyttömäärästä ei ole vielä tilastotietoja, mutta jakeluvelvoitteen osuuden tasoa nostettiin kolmella prosenttiyksiköllä 16,5 prosenttiin, jota voi täyttää aiemmasta poiketen myös liikennesähköllä sekä maankäyttö- ja taakanjakosektoreilta hankituilla kompensatioilla (joustomekanismi) ja ns. RFNBO-polttoaineilla. Tieliikenteessä sähköä käytettiin viime vuonna 777 gigawattia, kun määrä vuonna 2024 oli 547 gigawattia. Vielä ei ole kuitenkaan tiedossa, kuinka paljon polttoaineiden jakelijat aikovat täyttää jakeluvelvoitetta liikennesähköllä.

Yleisesti ottaen viraston uusiutuvan energian edistämisen ja valvonnan tehtävät painotuivat viime vuonna EU-säätelystä ja kotimaan energiapolitiikasta johdettuihin tehtäviin. Kestävyysskriteereiden laajennettua kiinteisiin biomassoihin aloitettiin kestävyysjärjestelmien hyväksymiskäsittelyt ja uusiutuvan energian alkuperäjärjestelmässä käynnistyi kolmas toimeenpanovuosi. Lisäksi jatkettiin jakeluvelvoitteen valvonnan tehtäviä, joita koskevaa lakia muutettiin myös viime vuonna ja tämän toimeenpano työllisti virastoa koko vuoden ajan. Kestävyysskriteereiden ja jakeluvelvoitteiden tehtävissä painottui erityisesti uuden säätelyn ohjeistus toiminnanharjoittajille. Virasto myös osallistui yhdessä verohallinnon kanssa samanaikaisesti toteutettuihin biopolttoaineiden valmisteverotuksen ja jakeluvelvoitteen tarkastuksiin. Alkuperätakuujärjestelmässä työllisti erityisesti lämmön alkuperätakuiden säätelyn delegointi standardeilla.

Voimavaroja käytettiin myös tuotantotuen eri tukimuotojen valvonnan kehittämiseen. Lisäksi kehitettiin biomassojen kestävyys osoittamiseen tarkoitettua sähköistä asiointia (KEKRI) ja tieliikenteen infrastruktuurituen tarjouskilpailun sähköistä asiointijärjestelmää (TAKILA). Lisäksi kehitettiin koko virastoa palvelevaa Energiaviraston asiointijärjestelmää (TILKKU). Niin ikään voimavaroja käytettiin myös tuotantotuen muutospäätösten ja maksatuspäätösten käsittelyyn sekä tuotantotuen valvonnan kehittämiseen. Infratukijärjestelmässä järjestettiin kaksi tarjouskilpailua. Lisäksi resursseja käytettiin henkilöautoliikenteen infratukihankkeiden maksatuskäsittelyyn sekä aiempien asetuskausien infratukihankkeiden valvontaan.

Tuotantotuen valvonnassa keskityttiin todentajien hyväksymispäätösten ja tuotantoselvitysten varmennuksiin. Kestävyyssäädännön valvonnan ohella virasto valvoo myös polttoaineiden laadun lakisääteisistä tehtävistä, joita ovat raportointien vastaanottaminen ja raporttien tarkistaminen. Polttoaineiden laatua koskeva ja EU:n komissiolle tehty raportointi hoidettiin ympäristöministeriön kautta.

Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön alkuperätakuulain mukaisesti virasto julkaisi alkuperältään varmentamattoman sähkön jäännösjakauman kesällä 2025. Jäännösjakauma tulee ilmoittaa sähkön myynnin edistämisaineistoissa ja markkinoinnissa uusiutuvilla energialähteillä varmentamattoman sähkön osalta. Virasto jatkoi myös sähkön alkuperätakuulain valvontaa, mutta ei resurssipulan vuoksi kyennyt tekemään yhtään sähkön myyjiin kohdistunutta valvontapäätöstä. Vuoden 2025 aikana alkuperätakuulain tehtävät painottuivat rekisterinpitäjien (Fingrid ja Gasgrid) neuvontaan ja valvontaan sekä lämmityksen alkuperätakuurekisterin toiminnallisuuden testaamiseen sekä tilinhaltijoiden ja alkuperätakuulaitosten hyväksymishakemusten käsittelyyn.

Uusiutuvan energian asentajien kouluttajien hyväksymistä koskevan lain mukaisesti virasto osallistui uusiutuvan energian koulutustoimikunnan työhön, ja viraston asiantuntija toimi viime vuonna toimikunnan puheenjohtajana. Virasto jatkoi myös uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden informaatio-ohjauksen tehtävien toimeenpanoa, johon oman tehtäväkokonaisuutensa muodosti Motiva Oy:ltä tilatun Energiatyöohjelma 2025 suuntaaminen ja seuranta uusiutuvan energian informaatio-ohjauksen osalta. Niin

ikään virasto huolehti uusiutuvan energian vakiintuneista raportoinneista ja seurannoista, kuten tuulivoiman tuotantokustannusten seurannasta.

Aiempina vuosina tieliikenteen infrastruktuurituen tarjouskilpailut ovat suunnattu henkilöautoliikenteeseen, ja ensimmäinen raskaan liikenteen infrastruktuurituen tarjouskilpailu järjestettiin syksyllä 2024. Sitä koskevat päätökset annettiin tammikuussa 2025. Lisäksi vuonna 2025 järjestettiin kaksi muuta raskaan liikenteen infrastruktuurituen tarjouskilpailua. Tukiohjelman toimenpanoon käytettiin viraston omien resurssien lisäksi EU:n elpymisvälineen (RRF) rahoituksella hankittuja resursseja. Tarjouskilpailussa voittaneiden hankkeiden on haettava maksatusta 38 kuukauden kuluessa tarjouskilpailussa annetun päätöksen jälkeen. Kaikki aiempien vuosien ja henkilöautoliikenteeseen suunnattujen infrahankkeiden maksatukset saatiin päätökseen vuonna 2025.

Erilaisiin uusiutuvan energian tai siihen liittyviin työryhmiin tai vastaaviin osallistui viime vuonna useita viraston asiantuntijoita. Muun muassa merituulivoiman koordinaatiotyöryhmä jatkoi työtään ja siinä virasto vastasi lisäksi työryhmän asiantuntijasihteerin tehtävistä. Niin ikään bioperäisen hiilidioksidin talteenoton tarjouskilpailua varten viraston asiantuntijat konsultoivat TEM:n asiantuntijoita useamman kerran. Virasto järjesti perinteisen uusiutuvan energian ajankohtaispäivän tammikuussa 2025 ja se kokosi yhteen 400 alan toimijaa.

Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuki

Viraston vastuulle kuuluvat myös energiantensiivisen teollisuuden määräaikaisen (2022–2026) sähköistämistukijärjestelmän toimeenpanotehtävät. Vuonna 2025 tukea maksettiin neljännen kerran. Tuesta puolet on suunnattava vähähiilisyyttä edistäviin hankkeisiin, joiden toteutumista Energiavirasto seuraa ja valvoo aina vuoteen 2029 saakka. Energiavirasto on vastaanottanut valtaosan tuen käyttöä koskevista suunnitelmista ja antanut niistä päätökset.

Tuki on suunnattu EU:n komission määritelmien mukaisesti merkittävän hiilivuotoriskin toimialoille. Ne ovat energia- ja vienti-intensiivisiä ja niiden käyttämän sähkön hintaan vaikuttaa päästökauppa. Tuen tavoitteena on ehkäistä hiilivuotoriskiä, turvata teollisuuden kustannuskilpailukykyä ja ohjata yrityksiä kehittämään teollista tuotantoaan hiilineutraalimmaksi. Vuonna 2025 tukea maksettiin vuoden 2024 tietoihin perustuen 149,9 miljoonaa euroa 33 yrityksen yhteensä 57 laitokselle. Metsäteollisuuden 33 laitokselle maksettiin tukea 82 miljoonaa euroa, metalliteollisuuden yhdeksälle laitokselle 44 miljoonaa euroa ja kemianteollisuuden 13 laitokselle 16 miljoonaa euroa. Suurin yksittäinen tukea saanut yritys on UPM-Kymmene Oyj, jonka kuudelle laitokselle maksettiin tukea yhteensä 29 miljoonaa euroa.

Sähköistämistuen laskennassa käytetään muun muassa laitosten sähkönkulutusta ja tuen määräytymisvuoden päästöoikeuden termiinihintaa, joka oli 85,28 euroa hiilidioksiditonnilta. Tuelle on asetettu enimmäismäärä ja vuosina 2024–2026 tukea maksetaan yhteensä korkeintaan 150 miljoonaa euroa vuodessa.

Energiatehokkuus

Vuoden 2025 energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistämistoiminnan ytimenä toimi Motiva Oy:ltä tilattava Energiatyöohjelma 2025. Lopullinen 3,085 miljoonan euron rahoituspäätös saatiin Energiavirastossa valmiiksi 4.3.2025. Vuoden 2026 toiminnan suunnitteluprosessi käynnistyi huhtikuussa 2025, ja tältä pohjalta valmisteltu Motiva



Oy:n tarjous Energiatyöohjelma 2026:n toteutuksesta toimitettiin projektisuunnitelmiin virastolle joulukuussa 2025.

Vapaaehtoisten energiatehokkuussopimusten järjestelmä on keskeinen energiatehokkuuden politiikkatoimi Suomessa ja tavoitteena on, että sopimustoiminnan jatkuminen turvataan saumattomasti uudella sopimuskaudella vuodesta 2026 lähtien. Uuden sopimuskauden 2026–2035 viimeiset neuvottelukokoukset pidettiin tammikuussa 2025. Neuvottelut etenivät elinkeinoelämän, kiinteistöalan ja julkisen alan sopimuksiin. Uuden sopimuskauden lanseeraus ja aktiivinen markkinointi saatiin käyntiin huhtikuussa. Samalla julkaistiin uudet verkkosivut (<https://energiatehokkuussopimukset.fi/>) ja neuvotteluryhmien sopimusluonnokset (puitesopimukset ja toimenpideohjelmat). Kaikki toimialaliitot hyväksyivät sopimukset toukokuussa, jonka jälkeen verkkosivuilla julkaistiin myös liittymisdokumentit. Sopimusten julkistustilaisuus pidettiin lokakuussa.

Energiakatselmustoiminnan osalta virasto järjesti yrityksen energiakatselmuksen vastuhenkilökoulutustilaisuudet syyskuussa ja marraskuussa, ja koulutuksissa huomioitiin ennakolta vuoden 2026 alusta päivittyneen energiatehokkuuslain (1429/2014) muutokset katselmustoiminnan osalta. Vastuuhenkilöpatentteja myönnettiin 30 henkilölle. Suurten yritysten pakollisten energiakatselmusten III valvontajakson (2024–2027) toisen vuoden valvonta toteutui suunnitelman mukaisesti. Valvontatoimet saatiin päätettyä joulukuun 2025 loppuun mennessä kaikilta yrityksiltä. Valvottavana oli 16 suurta yritystä. Vapaaehtoisten katselmusten puolella muutettiin syväselvitysten kohderyhmää energiatehokkuussopimukseen kuuluvista suurista yrityksistä niin, että niitä voivat tehdä energiatehokkuussopimukseen kuuluvat kunnat, kuntayhtymät tai energiaa yli 2 700 MWh/a kolmen vuoden keskiarvona kuluttavat yritykset. Vuoden 2025 aikana pääpaino katselmusten kehitystyössä on ollut uusien kuntia palvelevien työkalujen kehittäminen julkisen alan energiatehokkuussopimustoiminnan tuloksellisuuden tueksi sekä energiakatselmoijan peruskurssin uudistuksen viimeistely.

Osana energiatyöohjelmaa Motivalta tilataan kuluttajien energianeuvonnan toimia. Vuonna 2025 neuvonnassa kysyttiin erityisesti lämmitysjärjestelmän vaihdosta, aurinkosähköstä ja omatuotannosta sekä taloyhtiön vesiasioista ja mittaroinnista. Neuvontamäärät olivat yli 400 kpl ja webinaarien ja tapahtumien kautta tavoitettiin noin 1700 henkilöä. Valtakunnallinen energianeuvonnan vuosipäivä järjestettiin fyysisesti ja verkon välityksellä syksyllä Helsingissä ja se keräsi hyvän yleisömäärän, aiheena oli tekoäly energianeuvonnassa sekä energiaköyhyys. Energianeuvonnan strateginen ryhmä on käsitellyt muiden ajankohtaisten asioiden lisäksi energiatehokkuusdirektiivin toimeenpanon suunnitteluun liittyviä asioita. Strateginen ryhmä nimettiin myös TEM:n päätöksellä EED 2023:n edellyttämäksi energiaköyhyyden asiantuntijaryhmäksi.

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian viestinnän ja tiedonvaihdon osalta kulunut vuosi sujui suunnitellusti. Energia-asiat keskusteluttavat edelleen yhteiskunnassa mm. kulutusjousto ja fiksu energiankäyttö. Motivan asiantuntijat ovat olleet mm. televisiossa asiantuntijoina ja vastanneet median yhteydenottoihin. Tarvetta kuluttajien arkea ohjaaviin vinkkeihin ja nikseihin energiansäästöissä on olemassa. Energia-asiat ovat vakiinnuttaneet asemansa valtakunnan mediassa. Energiansäästöviikko järjestettiin 29. kerran ja Energiavirasto vietti viikkoa viidettä kertaa.

Energiatehokkuusdirektiivin osalta virasto jatkoi kansallisen toimeenpanon valmistelutyötä TEM:n nimeämässä EED-työryhmässä ja sen ohjauksessa toimivissa artiklakohteisissa asiantuntijaryhmissä. Työryhmän toimikausi päättyi 22.12.2025. Virasto avusti myös laajasti hallituksen esityksen energiatehokkuuslain muuttamisesta valmisteluun, joka annettiin eduskunnalle 11.9.2025. Virasto jatkoi myös tiivistä yhteistyötä ympä-

ristöministeriön vastuuvirkamiesten kanssa liittyen rakennusten energiatehokkuusdirektiivin (EPBD) toimeenpanoon. EED:ssä ja EPBD:ssä on useita ristiinkytkeviä, joiden osalta koordinaatio ja tiedonvaihto on välttämätöntä.

Ekosuunnittelun osalta vuonna 2025 valmisteltiin komission antaman työohjelman mukaisesti useita uusia asetuksia sekä katselmoitiin vanhoja asetuksia uudelleen. Virasto osallistui myös aktiivisesti uuden ekosuunnitteluasetuksen toimeenpanoon liittyviin tehtäviin. Sidosryhmille viestintää toteutettiin mm. ekosuunnittelu.info -verkkosivujen kautta sekä suorien sidosryhmäkontaktien avulla.

Alueellisen energianeuvonnan toteutus jatkui kaikissa 18 Manner-Suomen maakunnassa. Johtuen momenttileikkauksista, alueellisen energianeuvonnan laajuutta jouduttiin keväällä leikkaamaan merkittävästi. Energianeuvontaa saaneille kuluttajille toteutetaan kaksi kertaa vuodessa kyselytutkimus. Energianeuvonnasta tehdyn vaikutusvuusikyselyn yhteydessä tehtävä palvelun suositteluhaluus oli 4,3 asteikolla 1–5. Yhteydenottoja tulee eniten omakotitaloasukkailta. Energiansäästöinvestointeja koskevilla kysymyksillä korostuvat edelleen erilaiset lämpöpumpit ja aurinkosähkö sekä niiden hankinta, käyttö sekä ohjaus.

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Viraston palvelukykyä voidaan yleisellä tasolla suuntaa antavasti arvioida myös asiakirjahallintojärjestelmän suoritelmien perusteella. Seuraavassa on esitetty vuosina 2024 ja 2025 päätetyt (taulukko 7) ja vireille tulleet (taulukko 8) asiat vastuualueittain.

Taulukko 7 Päätetyt asiat vuosina 2024 ja 2025

Toiminto	2024 kappaletta	2025 kappaletta	Osuus % 2025	Muutos % 2024–2025
Sähkö- ja maakaasumarkkinat	1 332	604	17 %	-55 %
Päästökauppa	698	1 091	31 %	56 %
Uusiutuva energia	959	1 362	39 %	42 %
Energiatehokkuus	68	134	4 %	97 %
Muut	333	335	10 %	1 %
Yhteensä	3 390	3 526	100 %	4 %

Taulukko 8 Vireille tulleet asiat vuosina 2024 ja 2025

Toiminto	2024 kappaletta	2025 kappaletta	Osuus % 2025	Muutos % 2024–2025
Sähkö- ja maakaasumarkkinat	676	790	19 %	17 %
Päästökauppa	1 807	1 569	38 %	-13 %
Uusiutuva energia	1 402	1 321	32 %	-6 %
Energiatehokkuus	81	150	4 %	85 %
Muut	336	347	8 %	3 %
Yhteensä	4 302	4 177	100 %	-3 %

Vuonna 2025 virastossa päätettiin yhteensä 3 526 asiaa, eli noin 4 prosenttia edellisvuotta enemmän. Uusia asioita tuli vireille yhteensä 4 177, mikä tarkoitti 3 prosentin vähenemistä edelliseen vuoteen nähden.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Viraston onnistumista asiakastyössä mitataan muun muassa säännöllisesti tehtävällä sidosryhmäkyselyllä. Saatu palaute antaa osaltaan suuntaa tavoitteille, joita kohti virastoa kehitetään.

Sidosryhmäkysely

Energiavirasto osallistui loppuvuodesta 2025 *Luottamus & Maine* -tutkimukseen jatkona aiempien vuosien tutkimuksille. Viraston maine on vähitellen kehittymässä paremmaksi ja uusimmassa kyselyssä saavutettiin kautta aikojen korkein viraston tulos 3,29. Parannusta aiempiin vuosiin oli erityisesti johdon, vastuullisuuden ja vuorovaikutuksen osa-alueilla.

Muita toimenpiteitä palvelukyvyn kehittämiseksi

Energiavirasto tapaa sidosryhmiään ajankohtaispäivillä ja teemakohtaisissa infotilaisuuksissa. Vuonna 2025 virasto järjesti osan tapahtumista läsnätilaisuuksina, ja suurin osa varsinkin lyhyemmistä tilaisuuksista järjestettiin edelleen helposti saavutettavina webinaareina, ja ne keräsivät runsaasti osanottajia eri puolilta Suomea. Näitä tilaisuuksia järjestivät kaikki viraston viisi substanssivastuuryhmää. Viraston järjestämät tilaisuudet ovat sidosryhmien antaman palautteen perusteella toimiva ja arvostettu ajankohtaisviestinnän ja vuorovaikutuksen kanava.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Energiaviraston henkisten voimavarojen hallinnalle ja kehittämiselle ei ollut asetettu tavoitteita vuodelle 2025 henkilöstötutkimuksen sisältöuudistuksen vuoksi. Taulukossa 9 on esitetty keskeisten henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen liittyvien tunnuslukujen kehitys vuosina 2023–2025.

Taulukko 9 Henkisten voimavarojen hallintaa ja kehittämistä kuvaavia tunnuslukuja vuosina 2023–2025¹¹

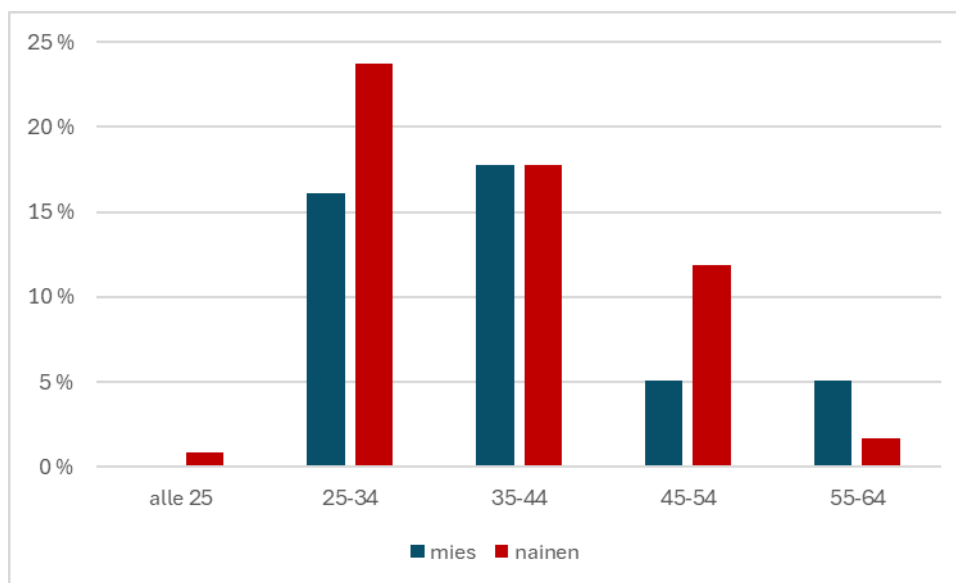
HENKILÖSTÖMÄÄRÄ JA -RAKENNE	2023	2024	2025
Henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa, <i>henkilöä (naisia/miehiä)</i>	111 (59/52)	108 (62/46)	116 (65/51)
Henkilöstön lukumäärän muutos edelliseen vuoteen, <i>prosenttia</i>	8,8	-2,7	7,4
Henkilötyövuodet, <i>htv</i> (valtion talousarvion mahdollistama määrä 114)	104,3	110,4	112,0
Koko henkilöstön keski-ikä, <i>vuotta</i>	38,5	39,5	39,8
Henkilöstön keski-ikä <i>n/m</i>		38,8/40,4	39,0/40,8
Koulutustasoindeksi	6,5	6,8	6,8
Koulutustasoindeksi (<i>naisten/miesten</i>)	6,3/6,8	6,6/7,0	6,7/6,8
Vakinaisen henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa, <i>henkilöä</i>	83	81	92
Vakinaisen henkilöstön osuus henkilöstöstä vuoden lopussa, <i>prosenttia</i>	74,8	75,0	79,3
Määräaikaisen henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa, <i>henkilöä (n/m)</i>	28 (20/8)	27 (21/6)	24 (18/6)
Määräaikaisten osuus koko henkilöstöstä vuoden lopussa, <i>prosenttia</i>	25,2	25,0	20,7
Kokoaikaisen henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa, <i>henkilöä</i>	104	104	111
Kokoaikaisten osuus koko henkilöstöstä vuoden lopussa, <i>prosenttia</i>	93,7	96,3	95,7
Osa-aikaisen henkilöstön lukumäärä vuoden lopussa, <i>henkilöä</i>	7	4	5
Osa-aikaisten osuus koko henkilöstöstä vuoden lopussa, <i>prosenttia</i>	6,3	3,7	4,3
HENKILÖSTÖKULUT	2023	2024	2025
Kokonaistyövoimakustannukset ¹² , <i>euroa</i>	8 454 443	9 127 537	9 689 311
Tehdyn työajan palkkojen prosenttiosuus palkkasummasta, <i>prosenttia</i>	80,5	80,6	81,0
Välilliset työvoimakustannukset, <i>euroa</i>	2 877 616	3 035 648	3 212 496
Välillisten työvoimakustannusten prosenttiosuus tehdyn työajan palkoista, <i>prosenttia</i>	51,6	49,8	49,6
TYÖHYVINVOINTI	2023	2024	2025
HenkilöstöBaron henkilöstötyytyväisyysindeksi, <i>asteikko 1-4</i>			3,34
Lähtövaihtuvuus, <i>prosenttia</i>	14,0	15,5	6,9
Tulovaihtuvuus, <i>prosenttia</i>	7,0	7,3	12,1
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % <i>henkilöstöstä</i>	0	0	0
Sairauspoissaolot, <i>työpäivää/henkilötyövuosi</i>	6,7	5,7	6,7
Työtyytyväisyyden edistäminen, <i>euroa/htv</i>	531	588	545
Työkunnon edistäminen, <i>euroa/htv</i>	335	361	380
Työterveyshuollon kustannukset, <i>euroa/htv</i>	760	723	600
OSAAMINEN JA MUU AINEETON PÄÄOMA	2023	2024	2025
Koulutus ja kehittäminen, <i>työpäivää/htv</i>	2,7	1,1	0,2
Koulutus ja kehittäminen, <i>euroa/htv</i>	1 358	756	89

Vuoden 2025 aikana vakinaisen henkilöstön määrä lisääntyi suunnitellusti. Sen myötä myös määräaikaisten osuus väheni. Henkilötyövuodet eivät kuitenkaan kehittyneet talousarvion ja tulossopimuksen suunnitelman mukaisesti. Tähän vaikuttaa se, että henkilöstöstä 23 % on pitänyt erilaisia virkavapaita, kuten perhevapaita, opintovapaita tai muuta palkatonta virkavapautta.

Viraston henkilöstön keski-ikä on noussut hieman, mutta ei merkittävästi. Miesten ja naisten keski-ikä ei poikkea toisistaan huomattavasti. Vuonna 2025 Energiavirastosta eläköityi kaksi henkilöä, mikä oli viraston mittakaavassa poikkeuksellisen paljon. Kuvassa 7 on nähtävissä viraston henkilöstön ikäjakauma.

¹¹ Taulukko on laadittu Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisesti. Tiedot saadaan Tahti-, Kieku- ja Tutka-raporteilta.

¹² Kokonaistyövoimakustannukset sisältävät palkkasumman lisäksi tulosperusteiset lisät, luontoisetuudet ja henkilöstösivukulut sekä muut välilliset henkilöstöön liittyvät kustannukset.



Kuva 7 Henkilöstön ikäjakauma vuonna 2025

Vuonna 2025 tehtiin sisällöltään täysin uudistunut henkilöstöbarometri valtion yhteisellä Tutka-työkalulla. Koska sisältö muuttui vanhasta kyselystä merkittävästi, ei vertailua vanhaan voida luotettavasti tehdä. Kuitenkin barometrin ohjeissa annettujen tulkintaohjeiden mukaan viraston tilanne on huipputasoa (keskiarvo 3,34). Heikoin tilanne (keskiarvo alle 3) on organisaation eri työyhteisöjen välisessä yhteistyössä sekä henkilöstön osaamisen uudistumisen aktiivisessa edistämisessä. Vahvuudet (keskiarvo yli 3,5) sen sijaan ovat merkityksellinen työ, omana itsenä oleminen työyhteisössä, oman osaamisen hyödyntäminen, työyhteisön turvallisuus ajatuksien ja ideoiden jakamisessa sekä arvostava vuorovaikutus.

Energiavirastossa on jatkettu teemakahveja, ja vuonna 2025 teemoja on ollut niin psykologisten perustarpeiden pohtimisesta, energia-alan teemoista kuten suurjänniteverkko-hankkeen uudistuksista sähkömarkkinalakiin, Tampereen kaupungin energiatulevaisuusselvityksestä ja energiansäästöstä aina ruotsinkielisiin teemakahveihin ja loman jälkeisiin terveisiin rutiineihin liittyen. Virastossa järjestettiin myös jo perinteiset virkistystapahtumat: vappusimat, virkistyspäivä, pikkujoulut ja jouluglögät. Nämä organisoi-tiin taloudellisen tilanteen vuoksi hyvin pienellä budjetilla edellisen vuoden tapaan. Taloudellinen tilanne vei myös koulutusbudjetin minimiin, joten virastossa hyödynnettiin mahdollisimman paljon maksuttomia tilaisuuksia, joissa omaa osaamistaan saattoi kehittää.

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Energiaviraston toiminta rahoitetaan pääosin valtion talousarvion määrärahoilla. Virastolle on myönnetty määrärahaa lähinnä kulutus- ja siirtomenoihin. Siirtomenojen osuus on ylivoimaisesti suurin, vuonna 2025 noin 96 prosenttia. Muita menoja varten virasto sai hakemuksesta määrärahaa 35 000 euroa.

Kulutusmenoihin oli vuoden 2025 talousarviossa osoitettu yhteensä 17,0 miljoonaa euroa, mikä oli noin 10 prosenttia enemmän edelliseen vuoteen nähden. Kasvu selittyi



erityisesti Energiaviraston uusiin tehtäviin toimintamenomomentille osoitetulla rahoituksella.

Siirtomenoihin oli puolestaan osoitettu rahoitusta 384 miljoonaa euroa. Kasvua edellisvuoteen nähden oli noin 26 prosenttia. Kasvu selittyi Energiaviraston hallinnoiman *Uusiutuvan energian tuotantotuki* -momentin aiempaa suuremmilla määrärahoilla.

Kulutusmenot (01–29)

Kulutusmenoihin myönnetty määräraha on osoitettu lähinnä kahdelle momentille:

- *Energiaviraston toimintamenot* -momentille 32.01.09.; ja
- *Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen* -momentille 32.20.20.

Toimintamenot-momentilla virastolla oli kokonaisuudessaan vuonna 2025 käytössään 16 637 131 euroa, mikä oli lähes 2,4 miljoonaa euroa enemmän kuin vuotta aiemmin (2024 yhteensä 14 270 345 euroa). Vuoteen 2024 verrattuna määräraha nousi 1 554 000 eurolla ja siirtomäärärahaa oli käytössä 1 643 840 euroa. Siirtomäärärahan osuus oli siten vuonna 2025 noin 10 prosenttia momentin rahoituksesta mikä oli noin 2 prosenttiyksikköä enemmän kuin vuonna 2024.

Talousarviorahoituksen lisäksi virastolla on tuottoja pääosin maksullisesta toiminnasta. Virasto sai vuonna 2025 toiminnan tuottoja 2 979 290 euroa, mikä oli noin 18 prosenttia toimintamenomomenttien rahoituksesta. Tuotot nousivat noin 14 prosentilla edellisvuodesta, jolloin niitä saatiin 2 609 556 euroa. Tuottojen nousua selittää etenkin ilmaisjakoon liittyvien päätösten määrän kasvu ilmaisjakokauden vaihtumisen vuoksi.

Tuotoista 2 871 730 euroa eli 96 prosenttia tuli julkisoikeudellisesta maksullisesta toiminnasta. Näihin tuottoihin kuuluvat esimerkiksi sähkö- ja maakaasuluvat, päästökaupan suoritteet, päästökaupparekisterin maksut, tuotantotukien, infratukien sekä teollisuuden sähköistämistuen maksuspäätökset, biopolttoaineiden kestävyyttä koskevat päätökset, alkuperätakuita koskevat päätökset sekä energiatehokkuuskoulutukset.

Liiketaloudellisia tuottoja saatiin 64 290 euroa uusiutuvan energian ja verkkotoiminnan ajankohtaispäivien osallistumismaksuina. Maksuilla on katettu tilaisuudesta aiheutuneet kustannukset. Vuonna 2024 liiketaloudellisia tuottoja oli lähes saman verran, 66 528 euroa.

Yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja virasto sai yhteensä 43 270 euroa. Tästä 20 000 euroa oli ekosuunnitteluasetuksen viestintään saatua ympäristöministeriön rahoitusosuutta, 6 325 euroa Motiva Oy:n maksamia projektitoiminnan kustannuksia ja 16 945 euroa työ- ja elinkeinoministeriöltä laskutettuja työkierron palkkakustannuksia.

Vuonna 2025 virastolla oli käytössään *Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen* -momentilla yhteensä 4 717 279 euroa. Laskua edellisvuoteen oli lähes 1,2 miljoonaa euroa mikä on seurausta siirtyneen määrärahan vähenemisestä. Rahoituksesta 3 400 000 euroa eli 72 prosenttia tuli vuoden 2025 määrarahasta ja 1 317 279 euroa oli edelliseltä vuodelta siirtynyttä.

Lisäksi virasto sai käyttöönsä ETS2-asiointijärjestelmän ja viraston uuden asiointipalvelun kehittämiseen rahoitusta työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan *Digitalisaation kehittäminen* -momentilta 32.01.10.07. Näihin oli käytettävissä 296 071 euroa. Rahoi-

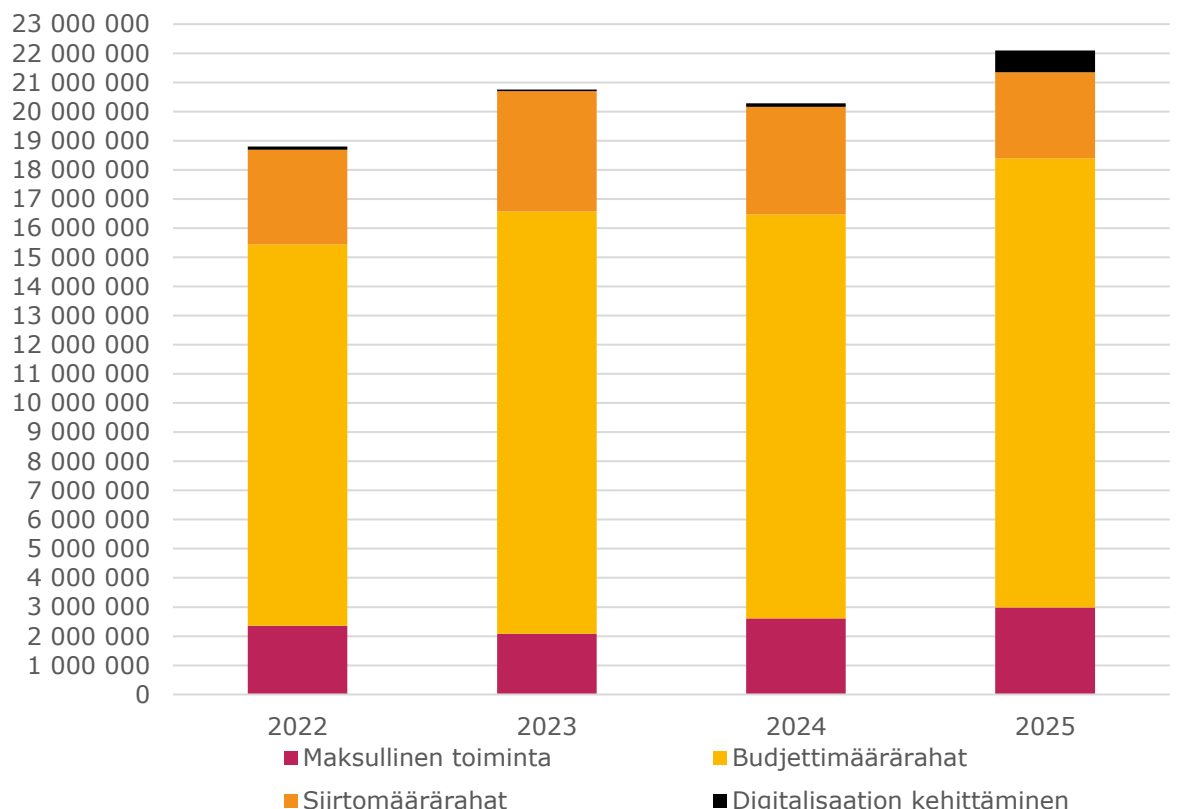


tusta saatiin jälkikäteisesti järjestelmien valmistuttua sovitusti. Energiatehokkuussopimusten seurantajärjestelmän toteuttamiseen ostopalveluna virasto sai samalta momentilta 450 000 euron rahoituksen, joka siirtyi kokonaisuudessaan vuodelle 2026.

Yhteenlaskettuna Energiaviraston toiminnan rahoitukseen oli vuonna 2025 käytössä 22 100 481 euroa, mikä oli noin 1,82 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2024 kokonaissumma 20 282 491 euroa. Vuoden 2025 määrärahat olivat noin 1,55 miljoonaa euroa suuremmat, siirtomäärärahat noin 735 000 euroa pienemmät, tulot noin 370 000 euroa suuremmat ja muu käyttöön saatu rahoitus noin 630 000 euroa suurempi edellisvuoteen nähden.

Vuoteen 2024 verrattuna rahoituksen rakenne muuttui siten, että siirtomäärärahat edustivat aiempaa pienempää ja maksullisen toiminnan tuotot hieman suurempaa osuutta käytettävissä olevasta rahoituksesta. Maksullisen toiminnan tuottojen osuus oli 13 prosenttia ja siirtomäärärahojen osuus 13 prosenttia. Vuoden 2025 määräraha edusti 70 prosenttia käytettävissä olevasta rahoituksesta. Vuonna 2024 vastaavat osuudet olivat 13 (maksullinen toiminta), 18 (siirtomäärärahat) ja 68 (määrärahat) prosenttia.

Kuvassa 8 on esitetty Energiaviraston rahoituksen rakenteen muodostuminen vuosina 2022–2025. Mukana ovat momentit *Energiaviraston toimintamenot*, *Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen* sekä *Digitalisaation kehittäminen*.



Kuva 8 Rahoituksen rakenne euroina vuosina 2022–2025

Taulukko 10 Toteutuneet tulot ja menot vuonna 2025 verrattuna budjettiin, vertailuna esitetty myös vuoden 2024 tilinpäätöksen toteumat

	Vuoden 2024 ti- linpäättös tuhatta euroa	Vuoden 2025 budjetti tuhatta euroa	Vuoden 2025 ti- linpäättös tuhatta euroa	Ero vuo- den 2025 budjetin ja to- teuman välillä tu- hatta eu- roa
RAHOITUS				
Maksullinen toiminta ja muut tulot	2 610	2 688	2 979	291
Määräraha valtion talousarviosta <i>Energiaviraston toimintamenot</i> (32.01.09.1)	10 220	11 674	11 674	0
Määräraha valtion talousarviosta <i>Julkinen latausinfrastrukturi ja kaasutankkausverkko RRF1</i> (32.01.09.2)	0	100	100	0
Määräraha valtion talousarviosta <i>Lupamenettelyjen ja viranomaisuudistusten voimavarat (RePower)</i> (32.01.09.3)	240	240	240	0
Määräraha valtion talousarviosta <i>Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen</i> (32.20.20)	3 400	3 400	3 400	0
Siirtomääräraha <i>Energiaviraston toimintamenot</i> (424.32.01.09.1)	1 168	1 451	1 451	0
Siirtomääräraha <i>Julkinen latausinfrastrukturi ja kaasutankkausverkko RRF1</i> (424.32.01.09.2)	33	0	0	0
Siirtomääräraha <i>Lupamenettelyjen ja viranomaisuudistusten voimavarat (RePower)</i> (32.01.09.3)	0	193	193	0
Siirtomääräraha <i>Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen</i> (424.32.20.20)	2 495	1 317	1 317	0
Hallinnonalan digitalisaation edistäminen (32.01.10.07)	50	0	0	0
Hallinnonalan digitalisaation edistäminen (423.32.01.10.07)	67	746	746	0
RAHOITUS KOKO TOIMINNASTA YHTEENSÄ	20 282	21 809	22 100	291
MENOT				
Henkilöstömenot	8 911	9 783	9 722	-61
Vuokrat	552	535	528	-7
Ostetut palvelut	6 946	6 982	6 602	-380
Investoinnit	705	404	472	69
Muut menot	200	251	241	-11
MENOT KOKO TOIMINNASTA YHTEENSÄ	17 314	17 954	17 564	-390
YLI- (+) / ALIJÄÄMÄ (-)				
Määräraha valtion talousarviosta <i>Energiaviraston toimintamenot</i> (32.01.09.1)	1 451	2 828	3 807	979
Määräraha valtion talousarviosta <i>Julkinen latausinfrastrukturi ja kaasutankkausverkko RRF1</i> (32.01.09.2)	0	0	68	68
Määräraha valtion talousarviosta <i>Lupamenettelyjen ja viranomaisuudistusten voimavarat</i> (32.01.09.3)	193	240	240	0
Määräraha valtion talousarviosta <i>Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen</i> (32.20.20)	1 317	6	103	97
Määräraha valtion talousarviosta <i>Digitalisaation kehittäminen</i> (32.01.10.07)	10	450	450	0
YLI- (+) / ALIJÄÄMÄ (-) KOKO TOIMINNASTA YHTEENSÄ	2 971	3 524	4 668	1 144



Taulukossa 10 on esitetty alajaotellun *Energiaviraston toimintamenot* -momentin sekä *Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen* -momentin toteutuneet tulot ja menot suhteessa vuoden 2025 budjettiin. Lisäksi mukana ovat saadut määrärahat *Digitalisaation kehittäminen* -momentilta. Vertailutietona taulukossa ovat vuoden 2024 tilinpäätöksen tiedot.

Vuoden 2025 talousarvioesityksessä viraston toimintamenojen momentille 32.01.09 myönnettiin nettomäärärahaa 11 815 000 euroa. Tästä 240 000 euroa oli varattu lupamenettelyjen ja viranomaisuudistuksen voimavaroihin (RePower EU). Lisätalousarvioissa momentille myönnettiin lisärahoitusta 199 000 euroa, josta 100 000 euroa oli varattu julkiseen latausinfrastruktuuriin ja kaasutankkausverkkoon (RRF pilari1) osana elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ja 99 000 euroa palkkausten tarkistuksiin.

Käytettävissä oleva rahoitus oli vuoden takaiseen nähden suurempi. Sekä budjetista saadut määrärahat että edelliseltä vuodelta siirtyneet määrärahat olivat aiempaa suuremmat.

Vuonna 2025 viraston budjetoimat maksullisen toiminnan tulot toteutuivat noin 291 000 euroa budjetoitua suurempina.

Viraston menot puolestaan toteutuivat noin 390 000 euroa budjetoitua pienempinä. Tätä selittää erityisesti se, että viraston Traficomille maksama osuus ns. sijaintitietopalvelun kustannuksista pieneni 263 000 eurolla.

Toimintamenomomentin määrarahasta siirtyi 4 114 553 euroa vuodelle 2026. Tästä 240 000 euroa kohdistuu lupamenettelyjen ja viranomaisuudistusten voimavaroihin (RePower EU) ja 67 625 euroa Julkisen latausinfrastruktuurin ja kaasutankkausverkon hallinnoinnin kustannuksiin (RRF pilari1).

Virastolle julkisen talouden suunnitelmassa osoitettu rahoitus laskee vuodesta 2026 alkaen viraston tehtävämäärän samalla kasvaessa. Tästä syystä virasto joutuu kasvattamaan hallitusti siirtyvän määrärahan määrää vielä vuoden 2026 aikana, jotta viraston lakisääteisten tehtävien toimeenpano kyetään ainakin pääosin turvaamaan myös vuodesta 2027 eteenpäin. Siirtyvät määrärahat lähtevät voimakkaaseen laskuun vuodesta 2027 alkaen.

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen -momentilta siirtyi 103 428 euroa vuodelle 2026. Momentin rahoitus käytettiin siis käytännössä lähes kokonaan. Vuodesta 2025 alkaen toimintaa on sopeutettu momentin uudelle 3,4 miljoonan euron määrärahatasolle tehtäviä supistamalla sekä niitä kokonaan karsimalla.

Vuonna 2026 viraston maksullisen toiminnan tulojen on arvioitu olevan samaa tasoa kuin vuonna 2025. Viraston budjettimäärärahojen kehitys on pitemmällä tähtäimellä huolestuttava. Vuoden 2026 budjettirahoitus on jo vuoden 2025 tasoa alempi, ja tulee näillä näkymin tulevina vuosina edelleen laskemaan. Samalla viraston tehtävämäärä kuitenkin kasvaa huomattavasti.

Siirtomenot (30–69)

Virastolle osoitetussa rahoituksessa siirtomenojen osuus on merkittävä. Kaikesta rahoituksesta siirtomenojen osuus oli vuonna 2025 noin 96 prosenttia, kun vuonna 2024 osuus oli noin 95 prosenttia. Energiavirasto myöntää tukia pääosin elinkeinoelämälle seuraavasti:

- *Uusiutuvan energian tuotantoon;*
- *Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistukiin; sekä*
- *Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistämiseen.*

Viraston käytössä oli vuonna 2025 siirtomenoihin budjetoitua määrärahaa yhteensä 384 miljoonaa euroa. Tästä 233 miljoonaa euroa oli osoitettu uusiutuvan energian tuotantotukeen, 150 miljoonaa teollisuuden sähköistämistukeen ja 1 miljoona infrastruktuuritukeen. Eri momenttien toteumat on analysoitu kohdassa 1.7.2. Talousarvion toteutuminen.

Muut menot (90–99)

Energiavirasto saa hakemuksesta käyttää työ- ja elinkeinoministeriön *Eräät oikeudenkäyntikulut ja korvaukset* -momenttia 32.01.95. Käyttö vuonna 2025 oli 35 000 euroa, edellisvuonna momentin käyttö oli 50 000 euroa.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

MÄÄRÄRAHA-MOMENTTIEN TOTEUMAT

Energiaviraston toimintamenot -momentti 32.01.09.1

Energiaviraston toimintamenot -momentille 32.01.09.1 myönnettiin vuonna 2025 määrärahaa 11 674 000 euroa (10 220 000 euroa vuonna 2024). Vuodelta 2024 siirtyi vuodelle 2025 siirtomäärärahaa 1 450 743 euroa, mikä oli enemmän kuin vuotta aiemmin (1 200 789 euroa siirtyi vuodelle 2024). Yhteensä toimintamenojen määrärahaa oli vuonna 2025 käytettävissä 13 124 743 euroa (11 388 249 euroa vuonna 2024). Vuonna 2025 toimintamenojen määräraha oli siis 1 736 494 euroa suurempi kuin vuonna 2024.

Tuloja *Energiaviraston toimintamenot* -momentille kertyi 2 979 290 euroa, mikä oli 369 734 euroa enemmän kuin vuoden 2024 tulot 2 609 556 euroa.

Viraston toimintamenoihin oli näin ollen käytettävissä yhteensä 16 104 033 euroa, mikä oli 2 106 228 euroa enemmän kuin vuotta aiemmin (13 997 805 euroa vuonna 2024).

Vuonna 2025 toimintamenojen toteuma alitti selvästi viraston sisäisen budjetin, ja vuoden 2025 käyttö oli 12 297 104 euroa, mikä oli noin 250 000 euroa vähemmän kuin vuotta aiemmin (toimintamenojen käyttö vuonna 2024 oli yhteensä 12 547 062 euroa). Toiminnan kulut toteutuivat budjetoitua alemmina kautta linjan. Syynä tähän on etenkin se, että virasto toteutti edelleen tiukkaa kulukuria siirtomäärärahan kasvattamiseksi, jotta tulevinakin vuosina lakisääteiset tehtävät kyetään toimeenpaneman määrärahojen voimakkaasta laskusta huolimatta.

Vuodelle 2026 kirjattiin *Energiaviraston toimintamenot* -momentille (32.01.09) siirtomäärärahaa 3 806 929 euroa, mikä oli noin 2,36 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisvuoden siirtomääräraha. Siirtomäärärahan turvin voidaan hoitaa tilapäisesti esimerkiksi sellaisten tulevien tiedossa olevien lakisääteisten tehtävien toimeenpanon valmistelua, joihin ei vielä ole saatu resursseja talousarviosta. Koska viraston tehtävämäärä on kasvanut, mutta julkisen talouden suunnitelmassa virastolle kohdennetut määrärahat pienenevät vuodesta 2027 alkaen jopa alle vuoden 2024 tason, joutuu virasto kasvattamaan hallitusti siirtyvän määrärahan määrää vielä vuonna 2026 pitääkseen toi-

mintansa vakaana myös vuodesta 2027 alkaen. Näin virasto pyrkii ainakin pääosin turvaamaan toimintansa vaikuttavuuden ja lakisääteisyyden vaikeassa taloudellisessa tilanteessa.

Julkinen latausinfrastrukturi ja kaasutankkausverkko (RRF Pilari 1) – momentti 32.01.09.2

Momentille 32.01.09.2 myönnettiin vuoden 2025 I lisätalousarviossa rahoitusta 100 000 euroa. Määrärahasta siirtyi 67 625 euroa vuodelle 2026.

Lupamenettelyt ja viranomaisuudistukset (RePower EU) – momentti 32.01.09.3

Momentille 32.01.09.3 myönnettiin vuonna 2025 määrärahaa 240 000 euroa. Vuonna 2025 tehtäviin käytettiin vuodelta 2024 siirtynyttä määrärahaa 142 494 euroa. Vuoden 2025 määräraha siirtyi kokonaisuudessaan vuodelle 2026.

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen – momentti 32.20.20

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen -momentille myönnettiin määrärahaa vuodelle 2025 yhteensä 3 400 000 euroa (3 400 000 euroa vuodelle 2024). Määräraha pysyi näin ollen entisellään.

Siirtomäärärahaa oli vuonna 2025 käytettävissä 1 317 279 euroa, mikä oli noin 1,18 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2024 käytössä ollut siirtynyt määräraha 2 495 322 euroa. Vuonna 2025 momentilla oli määrärahaa käytettävissä yhteensä 4 717 279 euroa, eli noin 1,18 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2024, jolloin käytettävissä oli 5 895 322 euroa.

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen -momentin käyttö vuonna 2025 oli yhteensä 4 613 851 euroa, mikä oli noin 98 prosenttia yhteensä käytettävissä olevista määrärahoista. Vuodelta 2025 siirtyi vuodelle 2026 yhteensä ainoastaan 103 428 euroa. Edistämismomentin toimintaa joudutaan näin ollen vuonna 2026 supistamaan huomattavasti edeltävien vuosien tasosta.

Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen 32.20.47.

Vuonna 2025 julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen -momentin käytettävissä oleva myöntövaltuus oli yhteensä 18 540 000 miljoonaa euroa. Tästä 16 670 000 euroa oli vuodelta 2024 uudistettua myöntövaltuutta, josta 6 670 000 miljoonaa euroa oli varattu julkisiin liikennesähkön lataus- ja vedyn tankkausinfrastruktuurihankkeisiin (RRF pilari1) osana elpymis- ja palautumissuunnitelmaa. Lisäksi vuonna 2025 sai tehdä uusia RRF-rahoitteisia rahoituspäätöksiä enintään 1 870 000 miljoonalla eurolla.

Vuonna 2025 valtuuden mukaisia rahoituspäätöksiä tehtiin 9 490 740 euron edestä, joista 4 001 351 euroa kohdistui RRF-hankkeisiin.

Valtuuden mukaisiin maksatuksiin myönnettiin talousarviossa 3 334 000 euron arviomääräraha, josta 1 334 000 euroa oli varattu RRF-hankkeille. III lisätalousarviossa momentilta vähennettiin 2 334 000 euroa, koska hankkeita ei valmistunut ennakoidusti. Yhtään valtuuden mukaista maksatusta ei tehty momentilta vuonna 2025. Arviomäärärahaa ei siis käytetty.

Siirtomääräraha 4.23.32.20.47.

Aiemmin myönnettyihin infratuen maksuihin oli käytössä vuodelta 2023 siirtynyttä määrärahaa 21 235 176 euroa. Vuonna 2025 tukia maksettiin 13 yritykselle yhteensä 2 624 028 euroa.

Yhteensä vuosina 2023–2025 siirtomäärärahasta käytettiin maksuihin 2 888 852 euroa. Momentin määrärahasta jäi käyttämättä noin 87 prosenttia.

Uusiutuvan energian tuotantotuki – momentti 32.20.48.

Vuonna 2025 *Uusiutuvan energian tuotantotuki* -momentille myönnettiin talousarviossa arviomäärärahaa yhteensä 234,1 miljoonaa euroa. Momentilta vähennettiin 25 miljoonaa euroa II lisätalousarviossa ja lisättiin 23,9 miljoonaa euroa III lisätalousarviossa. Lisäys aiheutui maksatusten tarkistuksista. Tuotantotukea maksettiin vuonna 2025 yhteensä 212,03 miljoonaa euroa, joka oli 71,5 prosenttia enemmän kuin aiempaa vuonna. Syynä tähän oli sähkön hinnan alentuminen.

Syöttötariffia maksettiin 78 tuensaajayritykselle, joista viisi suurinta on esitetty taulukossa 11. Maksetut tuet ja niillä tuotettu sähkö on esitetty tuotantomuodoittain edellä taulukossa 2.

Taulukko 11 Uusiutuvan energian syöttötariffia saaneet yritykset vuonna 2025, viisi suurinta tuensaajaa

Yritys	Vuonna 2025 maksettu syöttötariffi, euroa
EPV Tuulivoima Oy	27 639 100
Suomen Hyötytuuli Oy	19 156 264
Gigawatti Oy	12 312 636
Kalajoki Mustilankangas Tuuli Ky	10 202 466
Kuolavaara-Keulakkopään Tuulipuisto Oy	7 920 165

Uusiutuvan energian tuotantotuki -valtuus

Energiavirasto sai vuoden 2018 talousarviossa valtuuden, jonka perusteella se voi myöntää tukia uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain (1396/2010) mukaisessa ns. preemiojärjestelmässä. Valtuuden mukaan tukea voidaan maksaa järjestelmään hyväksytyissä voimalaitoksissa tukiaikana tuotetusta sähköstä yhteensä enintään 1,4 terawattitunnin vuosituotannon edestä enintään kahdentoista vuoden ajan.

Vuonna 2019 seitsemän voimalaitosta hyväksyttiin preemiojärjestelmään. Preemiojärjestelmää koskevassa hallituksen esityksessä arvioitiin valtuudesta aiheutuvan vuosina 2021–2035 enintään 42 miljoonan euron talousarviomenot. Vuoden 2025 momentin käytöstä noin 400 000 euroa oli valtuuden mukaisia preemiomaksuja. Tukea maksettiin kuudelle voimalaitokselle. Vuosina 2021–2025 preemiojärjestelmän laitoksille on maksettu yhteensä 819 715 euroa tukea.



Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuki -momentti 32.20.43

Vuodelle 2025 myönnettyä energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistuen arviomäärärahaa oli käytössä yhteensä 150 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 sähköistämistukia maksettiin yhteensä 33 yritykselle tuen kokonaismäärän ollessa 149,9 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 tukea maksettiin 31 yritykselle yhteensä 143,2 miljoonaa euroa.

Myönnetystä määrästä noin 57 prosenttia eli 86,1 miljoonaa euroa maksettiin viidelle suurimmalle tuensaajalle, jotka on esitetty taulukossa 12.

Taulukko 12 Viisi energiantensiivisen teollisuuden sähköistämistukea eniten saanutta yritystä vuonna 2025

Yritys	Vuonna 2025 maksettu sähköistämistuki, euroa
UPM-Kymmene Oyj	29 437 966
Outokumpu Stainless Oy	20 707 033
Stora Enso Oyj	13 368 932
Boliden Kokkola Oy	12 720 105
Kemira Chemicals Oy	9 864 626

Muu viraston käytössä oleva talousarvion määräraha

Energiavirasto saa hakemuksesta käyttää työ- ja elinkeinoministeriön *Eräät oikeudenkäyntikulut ja korvaukset* -momenttia 32.01.95. Tältä momentilta haettiin ja saatiin yhtä tapausta varten yhteensä 35 000 euron määräraha vuonna 2025. Vuonna 2024 virasto käytti tätä momenttia 50 000 euron verran.

TULOARVIOMOMENTTIEN TOTEUMAT

Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima-alueella perittävä tuulivoimamaksu momentille 11.19.10

Energiavirasto hoitaa veroluonteisten sähkö- ja maakaasuverkkomaksujen perimisen *Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima-alueella perittävä tuulivoimamaksu* -momentille 11.19.10. Samalle momentille kerätään myös Perämeren tuulivoima-alueella perittävää tuulivoimamaksua, jota vuonna 2025 perittiin viideltä yritykseltä (Oltavan Tuulipuisto Ky, Puhuri Oy, Isonen tuulipuisto Oy, Mastotuuli Oy ja Suomen Hyötytuuli Oy). Momentin toteuma oli noin 449 000 euroa budjetoitua suurempi. Ero johtui valtaosin Perämeren tuulivoima-alueella vuonna 2025 käyttöönotetuista uusista tuulivoimalaitoksista. Taulukossa 13 on esitetty edellä mainittujen maksujen kertymä vuosina 2023–2025.

Taulukko 13 Veroluonteiset maksut Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima-alueella perittävä tuulivoimamaksu -momentilla 11.19.10 vuosina 2023-2025

Perityt veroluonteiset maksut	2023	2024	2025
Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut, euroa	4 689 198	4 987 276	5 268 643
Tuulivoimamaksut, euroa	470 000	470 000	850 000
Yhteensä, euroa	5 339 198	5 457 276	6 118 643

Päästöoikeuksien huutokauppatulot momentille 12.32.21

Suomen päästöoikeuksien huutokaupanpitäjänä Energiavirasto myy Suomen osuuden huutokaupattavista päästöoikeuksista EU:n yhteisellä huutokauppapaikalla. Vuonna 2025 yleisten päästöoikeuksien huutokauppoja järjestettiin 142 kertaa ja valtiolle (mukaan lukien Ahvenanmaa) kertyi niistä tuloja yhteensä 409 817 340 euroa (418 167 480 euroa vuonna 2024), jotka virasto tilitti momentille 12.32.21 *Päästöoikeuksien huutokauppatulot*. Päästöoikeuksien hinnat olivat edellistä vuotta selkeästi korkeammalla tasolla, mutta tulot jäivät kuitenkin pienemmiksi kuin vuosina 2023–2024, koska päästökaton laskiessa huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä väheni. Vuonna 2025 ei pidetty enää erillisiä lentoliikenteen päästöoikeuksien huutokauppoja, vaan lentoliikenteen osuus huutokaupattiin yleisinä päästöoikeuksina. Vertailtavuuden vuoksi lentoliikenteen päästöoikeuksien huutokauppatulot on esitetty taulukossa 14 osana ylintä riviä myös vuosina 2023 ja 2024. Suomen huutokauppatuloista, pois lukien lentoliikenteen osuus, tuloutetaan Ahvenanmaan maakuntahallitukselle 0,0567 prosenttia vastaava osuus, joka oli 222 048 euroa vuonna 2025.

Taulukossa 14 on esitetty tilastoja kaikista toteutuneista päästöoikeuksien huutokaupoista vuosina 2023–2025.

Taulukko 14 Tilastotietoja päästöoikeuksien huutokaupoista vuosina 2023–2025

Päästöoikeuksien huutokaupat	2023	2024	2025
Yleisten päästöoikeuksien huutokauppatulot, Manner-Suomen osuus, euroa	581 246 571	417 935 585	409 595 292
Yleisten päästöoikeuksien huutokauppatulot, Ahvenanmaan osuus, euroa	324 024	231 895	222 048
Huutokauppatulot yhteensä, euroa	581 570 595	418 167 480	409 817 340
Huutokaupatut päästöoikeudet, kappaletta	6 999 500	6 467 500	5 586 500
Toteutuneiden huutokauppojen selvityshintojen keskiarvo, euroa	83,60	64,66	73,36

Muut tulot työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot momentille 12.32.99.07

Momentille tuloutettiin 47 363 euroa. Summa koostuu Energiaviraston aiemmin maksumien infrastruktuuritukien takaisinperinnöistä.

Arvonlisäverot

Suoritetut arvonlisäverot laskivat hieman vuonna 2025 edellisvuoden tasosta. Perittyjen arvonlisäverojen määrä oli hyvin vähäinen. Arvonlisäverojen määrä on esitetty taulukossa 15.

Taulukko 15 Arvonlisäverot vuosina 2023-2025

Arvonlisäverot	2023	2024	2025
Suoritetut arvonlisäverot (momentti 32.01.29), euroa	1 672 485	1 586 924	1 562 605
Perityt arvonlisäverot (momentti 11.04.01), euroa	15 734	15 746	16 394

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

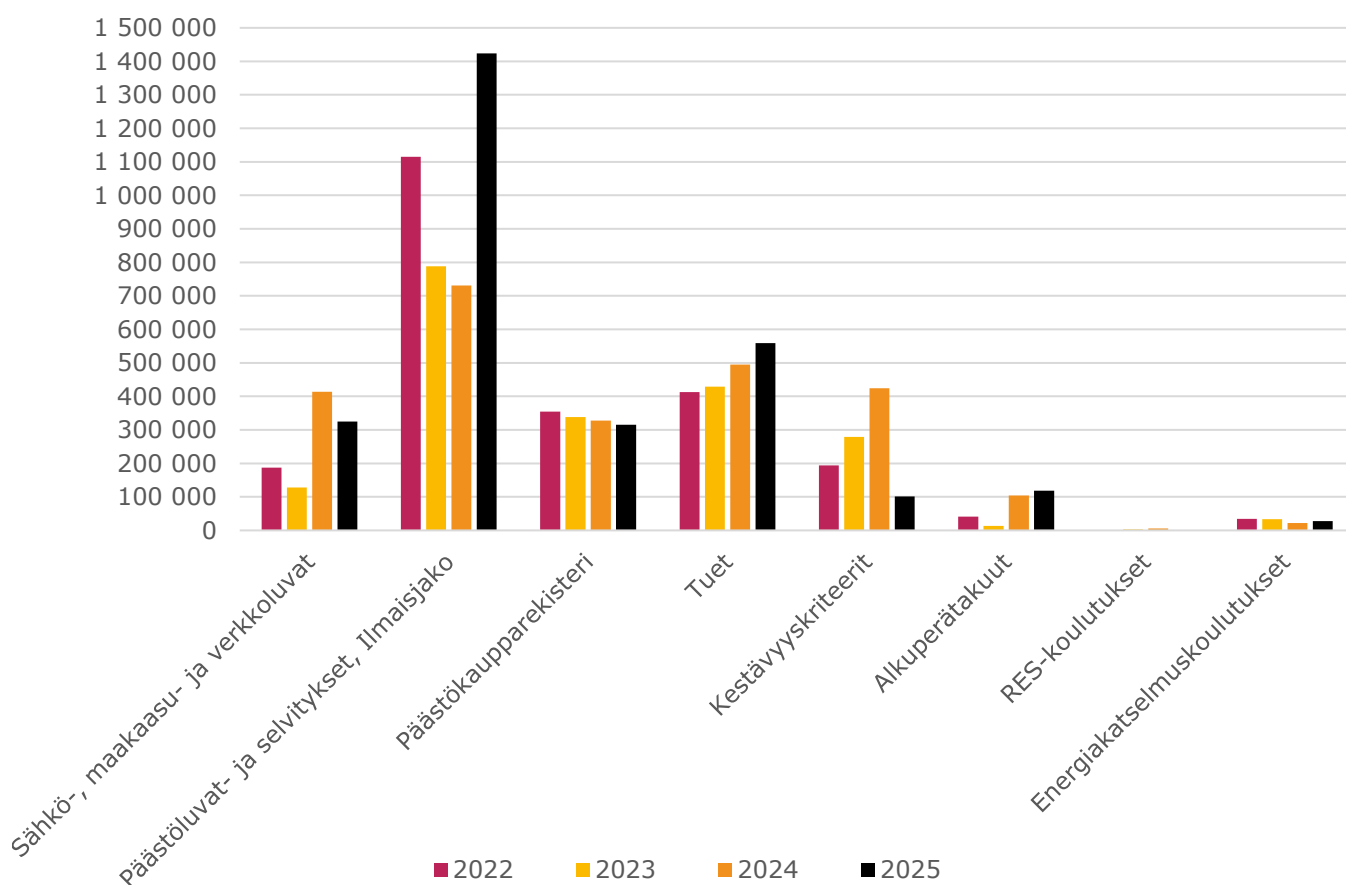
Toiminnan tuotot

Energiavirastolle kertyi vuonna 2025 toiminnan tuottoja yhteensä noin 412,6 miljoonaa euroa. Vuoteen 2024 nähden tuotot pienenivät noin 7,7 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 tuottoja kertyi 420,4 miljoonaa euroa. Muutos johtuu käytännössä täysin päästöoikeuksien huutokauppojen aiempaa pienemmistä tuotoista. Päästöoikeuksien huutokauppatulot edustavat yli 99 prosenttia tulokertymästä.

Energiaviraston omalle toimintamenomomentille kertyi tuottoja noin 2,9 miljoonaa euroa ja siitä suurin osa tuli viraston maksullisesta toiminnasta. Tuottojen määrä kasvoi noin 13 prosentilla edellisvuoteen verrattuna. Maksullisen toiminnan julkisoikeudelliset tuotot olivat 2 871 730 euroa vuonna 2025 (2 523 700 euroa vuonna 2024).

Kuvassa 9 on esitetty Energiaviraston maksullisen toiminnan julkisoikeudellisten tuottojen jakautuminen tulolähteittäin vuosina 2022–2025. Suurimmat tulolähteet vuonna 2025 olivat aiempien vuosien tapaan päästöluvat, päästöselvitykset ja päästöoikeuksien ilmaisjako, päästökaupparekisteri sekä erilaisista tukipäätöksistä perittävät maksut. ETS2-päästökaupan päästölupien ja tarkkailusuunnitelmien sekä päästöselvitysten käsittely aloitettiin vuonna 2025. ETS1-päästökaupan ilmaisjaossa käsiteltiin tulevan ilmaisjakokauden tarkkailumenetelmäsuunnitelmat sekä nykyisen ilmaisjakokauden ilmaisjaon muutospäätökset ja tarkkailumenetelmäsuunnitelmien muutokset. Ilmaisjakoa koskevien suoritteiden hintoja korotettiin kustannusvastaaviksi vuonna 2025 voimaan astuneessa maksuasetuksen muutoksessa. Nämä kaikki yhdessä nostivat päästökaupan maksullisten tuottojen määrää.

Liiketaloudellisia tuottoja kertyi 64 290 euroa. Tämä koostui lähinnä viraston järjestämien uusiutuvan energian ja verkkotoiminnan ajankohtaispäivien osallistumismaksuista.



Kuva 9 Energiaviraston maksullisten julkisoikeudellisten tuottojen jakautuminen tulolähteittäin vuosina 2022–2025

Toiminnan kulut

Vuonna 2025 toiminnan kulut olivat yhteensä 18 047 639 euroa (17 952 375 euroa vuonna 2024). Toiminnan kulut kasvoivat noin 95 000 eurolla, eli 1 prosentilla vuodesta 2024. Henkilöstökulut kasvoivat 8 prosentilla. Muiden kululähteiden osalta kulut puolestaan laskivat. Poistot kääntyivät 20 prosentin laskuun viime vuosien aiempaa pienemmistä investointimääristä johtuen. Poistopohjan arvioidaan jatkavan laskuaan myös tulevina vuosina, kun vuotuiset investoinnit tulevat olemaan ainoastaan noin kolmanneksen vuoden 2025 poistotasosta.

Henkilöstökulut muodostivat suurimman kuluerän, vuonna 2025 noin 54 prosenttia kaikista kuluista, mikä oli edellisvuoden tasoa korkeampi (50 prosenttia vuonna 2024). Henkilöstökulujen määrä vuonna 2025 oli 9 721 505 euroa (9 014 211 euroa vuonna 2024). Henkilöstökulut siis kasvoivat reilulla 700 000 eurolla.

Kuten edellisvuonna, palveluiden ostot muodostivat toiseksi suurimman kuluerän ollen noin 37 prosenttia kaikista kuluista vuonna 2024. Vuonna 2024 osuus oli 39 prosenttia. Palveluiden ostoihin käytettiin vuonna 2025 yhteensä 6 601 672 euroa, kun vuonna 2024 niihin käytettiin 6 946 490 euroa.

Ostopalvelukategorian ylivoimaisesti suurin kuluerä, asiantuntija- ja tutkimuspalveluiden ostot, muodostaa 71 prosenttia kaikista ostopalveluista. Näitä oli vuonna 2025 noin



4,67 miljoonaa, ja vuotta aiemmin noin 4,65 miljoonaa euroa. Kasvua oli noin 13 000 euron verran.

Valtaosa (noin 70 prosenttia vuonna 2025) palveluiden ostoista liittyy energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistämistehtäviin momentilla 32.20.20. Suurin osa maksetaan vuosittain valtionyhtiö Motiva Oy:lle energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistämisen ns. energiatyöohjelman toteuttamisesta. Vuonna 2025 Motivalle maksettiin lähes 3,5 miljoonaa. Tämä oli noin 273 000 euroa vähemmän kuin vuotta aiemmin. Motivan osuus oli noin 53 prosenttia kaikista palveluiden ostoista. Vuotta aiemmin osuus oli 55 prosenttia.

Toiseksi suurimman osan (11 prosenttia) ostopalveluista muodostavat Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtorin veloitukset. Näitä veloituksia oli vuonna 2025 noin 737 000 euroa. Kasvua edeltävään vuoteen nähden oli noin 17 900 euroa. Nousua edellisvuoteen nähden oli 2 prosentin verran.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficomille maksettiin yhteensä 302 000 euroa yhteistöiminnan kustannusten korvauksina verkkotietopisteen ja sijaintitietopalvelun toiminta- ja ylläpitokuluista.

Tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitopalveluiden ostoihin kului yhteensä noin 365 000 euroa, kun vuonna 2024 niihin kului yhteensä noin 305 000 euroa. Kulut siis kasvoivat 20 prosentin verran.

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeille maksettiin yhteensä noin 150 000 euroa, mikä on noin 12 000 euroa vähemmän kuin vuotta aiemmin.

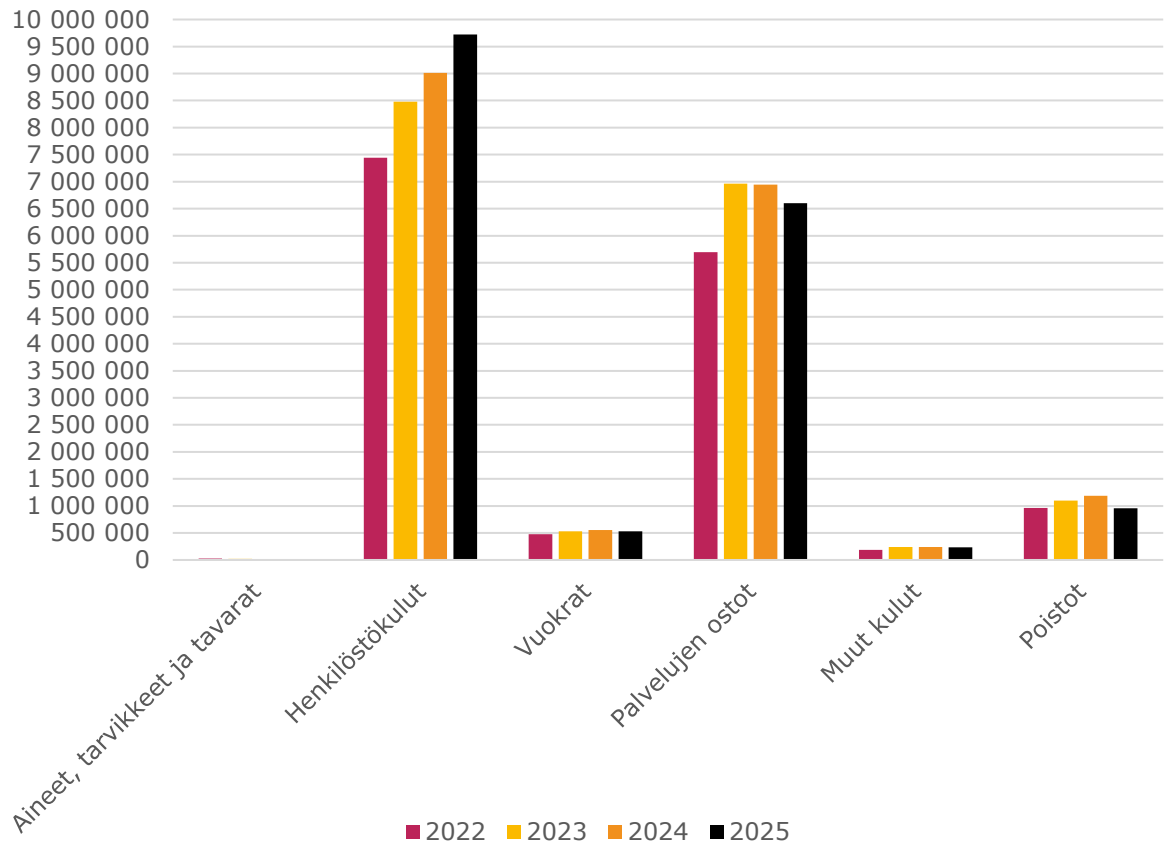
Vuokria maksettiin yhteensä noin 528 000 euroa vuonna 2025, kun vuonna 2024 niitä maksettiin yhteensä noin 552 000 euroa. Laskua kuluissa oli 4 prosentin verran, mikä selittyy aiempaa vähäisemmällä maksullisten tilojen käytöllä. Valtaosa vuokrista maksettiin Senaatille.

Muut kulut olivat vuonna 2025 yhteensä 234 000 euroa, kun ne vuonna 2024 olivat 240 000 euroa. Matkakulujen osuus muista kuluista oli 97 000 euroa ja lisenssi- ja käyttöoikeusmaksujen osuus 76 000 euroa.

Poistojen määrä kääntyi laskuun. Poistoja kirjattiin vuonna 2024 noin 956 00 euroa, mikä on noin 234 000 euroa vähemmän kuin vuotta aiemmin (vuonna 2024 yhteensä noin 1 190 000 euroa). Poistopohja jatkaa arvion mukaan laskua myös tulevina vuosina, koska vuotuiset investointimäärät alittavat vuotuiset poistot.

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinnat laskivat reilulla kolmanneksella edelliseen vuoteen nähden. Vuonna 2025 niihin käytettiin noin 6 200 euroa, kun vuonna 2024 niihin käytettiin lähes 10 000 euroa.

Kuvassa 10 on esitetty Energiaviraston toiminnan kulujen kehitys sekä jakautuminen kululähteittäin vuosina 2022–2025.



Kuva 10 Energiaviraston toiminnan kulujen jakautuminen kululähteittäin vuosina 2022–2025

Siirtotalouden kulut

Siirtotalouden kuluja, eli tuotanto-, sähköistämis- ja infratukia maksettiin vuonna 2025 yhteensä 364,5 miljoonaa euroa, mikä oli 93,4 miljoonaa euroa enemmän kuin vuotta aiemmin (271,2 miljoonaa euroa vuonna 2024). Tuotantotukia maksettiin 88,4 miljoonaa euroa enemmän ja teollisuuden sähköistämistukea 6,7 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Infratukea maksettiin puolestaan 1,7 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuonna 2024.

Muut veroluonteiset maksut

Veroluonteisia maksuja kirjattiin vuonna 2025 yhteensä 6 118 463 euroa (5 457 276 euroa vuonna 2024), mikä edellisten vuosien tapaan koostui sähkö- ja maakaasuverk-komaksuista sekä Perämeren tuulivoima-alueella perittävistä tuulivoimamaksuista. Arvonlisäveroja perittiin 16 934 euroa ja suoritettiin 1 562 605 euroa.

Tilikauden kulujäämä oli 34 618 327 euroa positiivinen vuonna 2025 (135 200 185 euroa positiivinen vuonna 2024). Kulujäämä pieneni 100 581 858 eurolla. Muutos selittyy etenkin vuotta 2024 suuremmilla siirtotalouden kuluilla eli maksetuilla tuilla.

1.7.4 Tase

Taseen vastaavaa puolella oleva käyttöomaisuus koostuu yksinomaan viraston sähköisistä tietojärjestelmistä (kuten *FINETS*, *REKA*, *SATU*, *TESSA* ja *SHV*). Vuonna 2025 käyttöomaisuus muodosti 83 prosenttia viraston taseen loppusummasta (82 prosenttia vuonna 2024).

Aineetonta käyttöomaisuutta oli 31.12.2025 viraston taseessa 1,3 miljoonan euron verran, mikä oli noin 450 000 euroa vähemmän kuin vuotta aiemmin. Aineeton käyttöomaisuus oli kokonaisuudessaan pitkävaikutteisina menoina aktivoituja järjestelmäinvestointeja.

Virasto panosti edelleen vuonna 2025 kohtuullisesti sähköisen ympäristönsä ja järjestelmiensä kehittämiseen, vaikka investointeja aiempien vuosien tasosta vähennettiin. Uusia investointeja tehtiin vuoden 2025 aikana 472 460 euron edestä, mikä oli noin 232 000 euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna (704 708 vuonna 2024).

Suurimmat investoinnit tehtiin viraston asiointipalvelun kehittämiseen (TILKKU, noin 252 000 euroa) ja ETS2-asiointijärjestelmään (ETS2, noin 70 000 euroa). Molemmat edellä mainitut hankkeet rahoitettiin TEM:n hallinonalan digitalisaation kehittämismomentilta.

Lyhytaikaiset saamiset muodostivat 17 prosenttia vuoden 2025 taseen loppusummasta (18 prosenttia vuonna 2024). Vuonna 2025 lyhytaikaiset saamiset olivat noin 276 000 euroa, kun ne vuotta aiemmin olivat noin 399 000 euroa.

Pankkisaamisten saldo oli 216 euroa negatiivinen. Negatiivinen saldo johtuu pankin palvelumaksun veloituksesta.

Vastattavissa oma pääoma oli vuoden lopussa 1 973 068 euroa negatiivinen. Lyhytaikaista vierasta pääomaa oli 3 575 160 euroa.

Ostovelkoja virastolla oli tilinpäätöshetkellä noin 102 000 euroa enemmän kuin vuotta aiemmin, yhteensä 906 761 euroa. Velkoja ulkoisille saajille oli noin 678 000 euroa ja Motiva oli edellisvuoden tapaan suurin velkoja (65 prosenttia ulkoisista veloista) 443 351 euron saatavilla.

Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset yhteensä 191 865 euroa koostuvat palkanmaksuun liittyvistä eristä. Tämä erä kasvoi noin 20 000 eurolla edelliseen vuoteen verrattuna. Edellisten vuosien tapaan ennakonpidätykset muodostavat tästä suurimman osan, noin 93 prosenttia. Myös edelleen tilitettävät erät, yhteensä 171 628 euroa, koostuvat palkanmaksuun liittyvistä velkaeristä. Tästä ryhmästä eläkemaksut muodostivat suurimman osan, noin 92 prosenttia.

Suurin velkaerä muodostui siirtovelloista. Siirtovelkojen yhteissumma oli 2 306 906 euroa. Tästä summasta 1 728 097 oli lomapalkkavelkaa ja 553 578 euroa vuoden 2025 tavoitepalkkiovarausta.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Energiaviraston johto on valtion talousarviosta annetun lain 24 b §:n mukaisesti vastuussa viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä. Viraston johto vastaa siitä, että virastossa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden



asianmukaiset menettelyt (sisäinen valvonta), jotka varmistavat viraston talouden ja toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, viraston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaamisen sekä viraston johtamisen ja ulkoisen ohjauksen edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot viraston taloudesta ja toiminnasta.

Energiavirasto on arvioinut talousarvioasetuksen 65 §:n mukaisesti viraston sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyyttä.

Riskienhallinnan arvioinnin perusteella voidaan todeta, että tällä hetkellä viraston toiminnan ja vaikuttavuuden kannalta kriittisintä on riittävien resurssien saaminen viraston eri tehtävien toimeenpanoon. Mikäli viraston määrärahat eivät ole riittävät asianmukaisen henkilömäärän palkkaamiseen ja tietojärjestelmäinvestointien toteuttamiseen, on riskinä viraston perustehtävien toimeenpanon vaarantuminen ja toimintatapojen kehittämisen pysähtyminen. Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa viraston resursoinnista ja viraston johto resurssien suuntaamisesta viraston sisällä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiseksi on toteutettu toimenpiteitä vuonna 2025. Virastossa on viety riskiajattelua koulutusten kautta enemmän tulosityksiköihin toimintojen tasolle ja tiiminvetäjiä on osallistettu riskienhallintatyöhön. Henkilöstöä on koulutettu ja sisäisen valvonnan kokonaisuuden dokumentointia on jatkettu. Viraston riskienarvioinnissa korostuvat seuraavat teemat:

- Resurssien niukkuus ja sen vaikutus tehtävien hoitamiseen;
- Osaamisen pysyvyys ja kehittäminen virastossa
- Henkilöstön hyvinvointi; sekä
- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittäminen.

Vaikutuksiltaan suurin ja laajin riski on kokonaisuus, joka koostuu resurssien niukkuudesta viraston tehtävien hoitamiseen:

- Riski: Uudet tehtävät ilman riittäviä resursseja.
- Riskin vaikutus: Lakisääteisiä tehtäviä ei kyetä tekemään täysipainoisesti. Energiaviraston tekemän työn vaikuttavuus laskee.
- Toimenpiteet: Etukäteissuunnittelu, taloudellinen varautuminen, työtehtävien priorisointi.

Tehtävien hoitaminen liian vähäisillä resursseilla aiheuttaa myös muita vaikutuksia. Energiaviraston tehtävien tehokas hoitaminen ja tulostavoitteiden toteutuminen on riippuvaista viraston prosessien toimivuudesta. Prosessien toimivuuden edellytyksiä puolestaan ovat osaava henkilöstö sekä toimivat järjestelmät. Liian vähäiset resurssit järjestelmäkehityksessä vaarantavat järjestelmien toimivuuden, virheiden riski kasvaa, samoin niistä aiheutuvien lisäkustannusten riski. Myös viraston asiantuntijuus vaarantuu, sillä henkilöstö ylikuormittuu ja inhimillisten virheiden riski kasvaa, ja samoin riski, että osaaminen lähtee virastosta tai vähintäänkin, että osaamisen kehittämiselle ei jää aikaa. Tältä osin riskienhallintatoimenpiteenä virastolla on vain tehtävien priorisointi, eli se, että jotain jätetään tekemättä. Näin ollen liian vähäisillä resursseilla toimiminen voi vaarantaa sekä viraston kyvykkyyden hoitaa lakisääteisiä tehtäviään että tulostavoitteiden toteutumisen.

Energiavirasto ottaa EU:n Venäjä-pakotteet huomioon sekä omissa hankinnoissaan että jakaessaan tehtäviensä mukaisesti valtiontukea tai siihen verrattavia etuuksia

yrittäjille. Hankintojen osalta Energiavirasto edellyttää tarjouspyynnöissä toimittajalta vakuutusta siitä, ettei toimittaja ja toimittajan mahdolliset alihankkijat ole pakotteiden piirissä. Lisäksi hankintasopimuksia solmittaessa toimittajien tulee allekirjoittaa erillinen vakuutus pakotteisiin liittyen. Energiavirasto noudattaa valtiovarainministeriön ohjeistusta pakotteiden huomioimisesta hankinnoissa ja sopimuksissa. Energiaviraston maksamia valtiontukia koskien virasto käyttää ulkopuolisten palveluntarjoajien pakoteseurantalistoja sen varmistamiseksi, ettei tuensaaaja ole pakotteiden piirissä. Jokainen tuensaaaja tarkistetaan.

Tehtyjen toimenpiteiden ja arviointien perusteella voidaan todeta, että toiminnan ja talouden lainmukaisuutta ja talousarvion noudattamista, omaisuuden ja varojen turvaamista, toiminnan tuloksellisuutta sekä oikeiden ja riittävien tietojen antamista taloudesta ja tuloksellisuudesta varmistavat menettelyt ja järjestelyt ovat olleet riittäviä. Tämän perusteella viraston johdolla on kohtuullinen varmuus siitä, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat toimivia.

Viraston sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttävät valtion talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädettyt tavoitteet.

1.9 Arviointien tulokset

Vuoden 2025 aikana Energiaviraston toiminnasta ei ole tehty laajempaa vaikutusten ja tuloksellisuuden arviointia.

Työ- ja elinkeinoministeriö teetti Energiavirastosta vuonna 2021 ensimmäisen kerran riippumattoman ulkopuolisen arvion. Vuonna 2025 virasto on jatkanut arvioinnin suositusten huomiointia osana vuonna 2022 uudistetun viraston strategian toimeenpanoa.

Muut arvioinnit

Sidosryhmäkyselyn tulokset on raportoitu edellä kohdassa 1.5.2 *Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu* ja riskienarvioinnin tulokset on raportoitu edellä kohdassa 1.8 *Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma*.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Energiavirastossa ei havaittu väärinkäytöksiä vuoden 2025 aikana.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Vuonna 2025 Energiavirastossa on tehty valtionavustuslain 22 §:n mukaisia takaisinperintöjä sähköisen liikenteen infratukeen liittyen koskien yhteensä viittä tuensaaajayritystä. Takaisinperinnät korkoineen olivat yhteensä 47 363 euroa.

Energiaviraston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT	5 473 022,44	5 686 394	6 135 036,55	448 642,60	108
11.04.01.	Arvonlisävero	15 746,29	16 394	16 393,95	0,00	100
11.19.10.	Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima- alueella perittävä tuulivoimamaksu	5 457 276,15	5 670 000	6 118 642,60	448 642,60	108
12.	SEKALAISET TULOT	436 335 164,96	574 709 114	428 304 406,27	-146 404 708,22	75
12.31.99.	Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan muut tulot	9 182 060,00	-	-	-	-
	12.31.99.3. Lentoliikenteen päästöoikeuksien huutokauppatulot	9 182 060,00	-	-	-	-
12.32.21.	Päästöoikeuksien huutokauppatulot	408 591 998,93	556 000 000	409 595 291,78	-146 404 708,22	74
12.32.99.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	25 429,62	47 363	47 363,00	0,00	100
	12.32.99.07. Muut tulot	25 429,62	47 363	47 363,00	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	18 535 676,41	18 661 751	18 661 751,49	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		441 808 187,40	580 395 508	434 439 442,82	-145 956 065,62	75

Pääluokan, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi		Määrärahajä	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.	TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	282 335 637,34	401 011 605	374 700 123,07	4 217 981,09	378 918 104,16	22 093 500,52	24 942 366,82	40 356 366,82	17 026 634,24	4 667 981,09
32.01.09.	Energiaviraston toimintamenot (nettob)	Siirtomääräraha 2 v.	10 460 000,00	12 014 000	7 899 446,79	4 114 553,21	12 014 000,00	0,00	1 643 840,13	13 657 840,13	9 492 683,29	4 114 553,21
	32.01.09.1. Toimintamenot (KPY)	-	10 220 000,00	11 674 000	7 867 071,37	3 806 928,63	11 674 000,00	0,00	1 450 742,50	13 124 742,50	9 317 813,87	3 806 928,63
	32.01.09.2. Julkinen latausinfrastruktuuri ja kaasutankkausverkko (RRFP1C411) (EK) (varattu)	-	-	100 000	32 375,42	67 624,58	100 000,00	0,00	-	100 000,00	32 375,42	67 624,58
	32.01.09.3. Lupamenettelyt ja viranomaisuudistukset (RRFP5C1R1) (EK) (varattu)	-	240 000,00	240 000	-	240 000,00	240 000,00	0,00	193 097,63	433 097,63	142 494,00	240 000,00
32.01.10.	Digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	50 000,00	-	-	-	-	-	746 071,34	746 071,34	296 071,34	450 000,00
	32.01.10.07. Hallinnonalan digitalisaation kehittäminen	-	50 000,00	-	-	-	-	-	746 071,34	746 071,34	296 071,34	450 000,00
32.01.29.	Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	1 568 924,07	1 562 605	1 562 604,68	-	1 562 604,68	0,00	-	-	-	-
32.01.95.	Eräät oikeudenkäyntikulut ja korvaukset	Arviomääräraha	50 000,00	35 000	35 000,00	-	35 000,00	0,00	-	-	-	-
32.20.20.	Energiatotehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen	Siirtomääräraha 3 v.	3 400 000,00	3 400 000	3 296 572,12	103 427,88	3 400 000,00	0,00	1 317 279,30	4 717 279,30	4 613 851,42	103 427,88
32.20.43.	Energiaintensiivisen teollisuuden sähköistämistuki	Arviomääräraha	143 202 896,09	150 000 000	149 880 352,98	-	149 880 352,98	119 647,02	-	-	-	-
32.20.47.	Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen	Arviomääräraha	-	1 000 000	-	-	-	1 000 000,00	21 235 176,05	21 235 176,05	2 624 028,19	-
	32.20.47.01. Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen	-	-	1 000 000	-	-	-	1 000 000,00	-	-	-	-
32.20.48.	Uusiutuvan energian tuotantotuki	Arviomääräraha	123 603 817,18	233 000 000	212 026 146,50	-	212 026 146,50	20 973 853,50	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä		-	282 335 637,34	401 011 605	374 700 123,07	4 217 981,09	378 918 104,16	22 093 500,52	24 942 366,82	40 356 366,82	17 026 634,24	4 667 981,09

Energiaviraston talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2025 valtuudet						Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu 2026 TA:ssa	Talousarviomenot 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve 2028	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾													
Momentti 32.60.44 Uusiutuvan energian tuotantotuki	42 000	-	-	-	-	-	-	396	1 500	2 000	2 000	8 000	13 896
Aikaisempien vuosien valtuudet	42 000	-	-	-	-	-	-	396	1 500	2 000	2 000	8 000	13 896
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Momentti 32.20.47 Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen	0	1 870	16 670	18 540	9 491	9 049	1 870	0	6 819	2 672	0	0	9 491
Aikaisempien vuosien valtuudet	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	-	1 870	16 670	18 540	9 491	9 049	1 870	0	6 819	2 672	0	0	0
Yhteensä	42 000	1 870	16 670	18 540	9 491	9 049	1 870	396	8 319	4 672	2 000	8 000	23 387
Aikaisempien vuosien valtuudet	42 000	0	0	0	0	0	0	396	1 500	2 000	2 000	8 000	13 896
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	0	1 870	16 670	18 540	9 491	9 049	1 870	0	6 819	2 672	0	0	9 491

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetty valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

⁴⁾ Korkotukilainojen lainakannan enimmäismääränä tai valtionapuun oikeuttavien kustannusten enimmäismääränä tai muulla vastaavalla tavalla myönnettyjen valtuuksien määrä. Erittely esitetään vain, jos momentti (ja yhteensä) sisältää tällä tavoin määriteltyjä valtuuksia.

Energiaviraston tuotto- ja kululaskelma

Energiaviraston tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	2 936 020,00	2 590 228,29	13,3 %
Muut toiminnan tuotot	409 679 985,71	417 793 387,06	-1,9 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	412 616 005,71	420 383 615,35	-1,8 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	6 243,52	9 950,76	-37,3 %
Henkilöstökulut	9 721 505,27	9 014 210,72	7,8 %
Vuokrat	527 870,91	552 191,60	-4,4 %
Palvelujen ostot	6 601 672,43	6 946 490,42	-5,0 %
Muut kulut	234 324,45	239 687,68	-2,2 %
Poistot	956 022,83	1 189 843,45	-19,7 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-18 047 639,41	-17 952 374,63	0,5 %
JÄÄMÄ I	394 568 366,30	402 431 240,72	-2,0 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	8 056,21	2 295,08	251,0 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	8 056,21	2 295,08	251,0 %
JÄÄMÄ II	394 576 422,51	402 433 535,80	-2,0 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Kulut			
Siirtotalouden kulut yrityksille	364 530 527,67	271 162 878,64	34,4 %
Kulut yhteensä	-364 530 527,67	-271 162 878,64	34,4 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	364 530 527,67	271 162 878,64	34,4 %
JÄÄMÄ III	30 045 894,84	131 270 657,16	-77,1 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Verot ja veronluonteiset maksut	6 118 642,60	5 457 276,15	12,1 %
Muut pakolliset maksut	0,00	25 429,62	-100,0 %
Perityt arvonlisäverot	16 393,95	15 746,29	4,1 %
Suoritetut arvonlisäverot	-1 562 604,68	-1 568 924,07	-0,4 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	4 572 431,87	3 929 527,99	16,4 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	34 618 326,71	135 200 185,15	-74,4 %

Energiaviraston tase

Energiaviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	1 326 142,42	1 776 364,75	-25,3 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	33 341,00	-100,0 %
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	1 326 142,42	1 809 705,75	-26,7 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	1 326 142,42	1 809 705,75	-26,7 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	248 502,53	398 558,24	-37,6 %
Siirtosaamiset	25 295,74	0,00	-
Muut lyhytaikaiset saamiset	2 367,23	0,00	-
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	276 165,50	398 558,24	-30,7 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketilit	-216,06	-213,69	1,1 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	-216,06	-213,69	1,1 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	275 949,44	398 344,55	-30,7 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 602 091,86	2 208 050,30	-27,4 %

Energiaviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-1 046 106,86	-1 141 527,32	-8,4 %
Pääoman siirrot	-35 545 287,95	-135 104 764,69	-73,7 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>34 618 326,71</u>	<u>135 200 185,15</u>	<u>-74,4 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-1 973 068,10	-1 046 106,86	88,6 %
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Ostovelat	904 760,39	817 001,18	10,7 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	191 865,34	171 687,55	11,8 %
Edelleen tilittävät erät	171 628,43	156 313,69	9,8 %
Siirtovelat	<u>2 306 905,80</u>	<u>2 109 154,74</u>	<u>9,4 %</u>
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	3 575 159,96	3 254 157,16	9,9 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	3 575 159,96	3 254 157,16	9,9 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>1 602 091,86</u>	<u>2 208 050,30</u>	<u>-27,4 %</u>

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Energiaviraston tilinpäätöseriin ei sisälly edeltävään tilikauteen kohdistuvia tuottoja tai kuluja eikä talousarviotuloja tai -menoja. Varainhoitovuoden jälkeen ei ole olennaisia tapahtumia.

Tilinpäätösluokituksen 5 vertailutietoja on oikaistu vastaamaan vuoden 2025 esittämistapaa, jossa tulospäätökset erotetaan jaksotettu suoriteperusteisiksi.

Aiemmin taseen Rahoissa ja pankkisaamisissa esitetyt kirjanpidon menotilitt esitetään nykyään Rahojen ja pankkisaamisten maksuliiketeleissä. Muutoksella ei ole vaikutusta tietojen vertailtavuuteen.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 2: Nettotulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 käyttö vuonna (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
							Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32.01.09.	Bruttomenot	13 071 851,50	14 564 000	10 880 853,93	-	14 995 407,14	-	-	-	12 474 090,43
Energiaviraston toimintamenot (nettob) (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttotulot	2 611 851,50	2 550 000	2 981 407,14	-	2 981 407,14	-	-	-	2 981 407,14
	Nettomenot	10 460 000,00	12 014 000	7 899 446,79	4 114 553,21	12 014 000,00	0,00	1 643 840,13	13 657 840,13	9 492 683,29
										4 114 553,21

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 3.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	-	18 661 751,49
Vuosi 2023	-	18 611 147,86
32.20.47. Julkisen liikennesähkön ja -kaasun lataus- ja tankkausinfrastruktuurin edistäminen (S3)	18 611 147,86	-
Vuosi 2024	-	50 603,63
32.01.09.3. Lupamenettelyt ja viranomaisuudistukset (RRFP5C1R1) (EK) (varattu) (S2)	50 603,63	-
Pääluokat yhteensä	-	18 661 751,49
Vuosi 2023	-	18 611 147,86
Vuosi 2024	-	50 603,63

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	8 104 929,65	7 588 836,76	6,80 %
Palkat ja palkkiot	7 527 847,48	7 100 321,30	6,02 %
Tulosperusteiset erät	467 005,90	396 539,82	17,77 %
Lomapalkkavelan muutos	110 076,27	91 975,64	19,68 %
Henkilösivukulut	1 616 575,62	1 425 373,96	13,41 %
Eläkekulut	1 422 397,20	1 321 855,20	7,61 %
Muut henkilösivukulut	194 178,42	103 518,76	87,58 %
Yhteensä	9 721 505,27	9 014 210,72	7,85 %
Johdon palkat ja palkkiot	146 920,80	148 079,80	-0,78 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	2 631,00	-100,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 400,00	1 440,00	-2,78 %
Johto	240,00	240,00	0,00 %
Muu henkilöstö	1 160,00	1 200,00	-3,33 %

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta.

Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Suunnitelman mukaiset poistoajat ovat:

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5	20	0 %
1140 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	tasapoisto	5	20	0 %
1149 Muut pitkävaikuttavat menot	tasapoisto	3	33,3	0 %
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poisteta			
1255 ICT-laitteet	tasapoisto	3	33,3	0 %
1256 Toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0 %
127 Kalusteet	tasapoisto	5	20	0 %
130 Käyttöomaisuusarvopaperit	ei poisteta			100 %

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	3 364 674,79	33 341,00	3 398 015,79
Lisäykset	505 800,50	472 459,50	978 260,00
Vähennykset	0,00	-505 800,50	-505 800,50
Hankintameno 31.12.2025	3 870 475,29	0,00	3 870 475,29
Kertyneet poistot 1.1.2025	-1 588 310,04	0,00	-1 588 310,04
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-956 022,83	0,00	-956 022,83
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-2 544 332,87	0,00	-2 544 332,87
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	1 326 142,42	0,00	1 326 142,42

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 8.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 9.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 10.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 11.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 12.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 13.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 14.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 15.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 16.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Markkinaoikeus on asiassa diaarinumero 151/2024 velvoittanut Energiaviraston korvaamaan yhteisvastuullisesti Teollisuuden Voima Oyj:n kanssa Fingrid Oyj:n oikeudenkäyntikuluja 50 000 eurolla. Energiaviraston osuus tästä on 25 000 euroa.

Markkinaoikeus on asiassa diaarinumero 156/2024 velvoittanut Energiaviraston korvaamaan yhteisvastuullisesti Teollisuuden Voima Oyj:n kanssa Fingridin Oyj:n oikeudenkäyntikuluja 100 000 eurolla. Energiaviraston osuus tästä on 50 000 euroa.

Markkinaoikeus on asiassa diaarinumero 65/2025 velvoittanut Energiaviraston korvaamaan Teollisuuden Voima Oyj:n oikeudenkäyntikuluja 25 000 eurolla.

Energiavirasto on valittanut kyseisistä Markkinaoikeuden ratkaisuista Korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Edellä mainittuja korvaussummia ei ole esitetty kuluna vuoden 2025 tilinpäätöksessä.

Energiaviraston tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Energiavirastolla ei ole esitettävää liitteelle 18.

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 26. päivänä helmikuuta 2026.

Ylijohtaja Simo Nurmi

Tilinpäätös on allekirjoitettu sähköisesti, ja allekirjoitus on erillisellä allekirjoitussivulla.

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This document contains 58 pages before this page
Dokumentet inneholder 58 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 58 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 58 sider før denne side

Detta dokument innehåller 58 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende