



Övervakning och rapportering av biomassa i utsläppshandeln

1 Allmänt

Denna anvisning innehåller information om övervakning och rapportering av biomassa för verksamhetsutövare inom anläggningar som omfattas av utsläppshandeln från och med 2023. I denna anvisning avses med biomassa flytande biobränslen och biomassabränslen (fasta och gasformiga bränslen producerade av biomassa) samt biomassaandelen av blandade bränslen. Energimyndigheten har upprättat en separat anvisning om övervakning och rapportering inom utsläppshandeln av biogas som matas in i naturgasnätet.

Anvisningen kompletterar och preciserar nationellt EU-kommissionens anvisning gällande övervakning och rapportering av utsläpp GD1 (MRR Guidance document No.1 - General guidance for installations) och anvisning GD3 (MRR Guidance document No.3 - Biomass issues in the EU ETS).

I anvisningens första kapitel finns nyttig bakgrundsinformation om regleringen av hållbarhetskriterier för biomassa och inverkan på utsläppshandelssystemet. Det andra kapitlet innehåller anvisningar om hur biomassa beaktas i övervakningsplanerna och i utsläppsrapporterna.

1.1 Hållbarhetskriterierna för biomassa

Ett av huvudmålen för EU:s energipolitik har varit främjande av energiformer som baserar sig på förnybara energikällor. Under utsläppshandelsperioden 2021–2030 strävar man efter att främja detta mål bland annat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor samt genom ändring och senare upphävande av 2001/77/EG och 2003/30/EG (nedan "RED II"). För att genomföra målen för förnybar energin har man i EU ansett det nödvändigt att då det gäller produktionen av biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen förutsätta förenlighet med hållbar utveckling. På biobränslen har tillämpats hållbarhetskriterier redan sedan år 2013. I och med RED II utökades tillämpningsområdet för hållbarhetskriterierna även till användningen av fast och gasformig biomassa för produktion av el, värme och nedkylning.

Hållbarhetskriterierna för biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen samt de nationella tillvägagångssätten för att påvisa dessa regleras i lagen om biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen ((393/2013), nedan "hållbarhetslagen"). Hållbarhetsteamet i Energimyndighetens grupp Förnybar energi ansvarar för genomförandet av hållbarhetskriteriereglerna. En separat [anvisning om hållbarhetskriterierna för verksamhetsutövare gällande biodrivmedel, flytande biobränslen och biomassabränslen](#) har givits för genomförandet av hållbarhetskriteriereglerna. Hållbarhetskriterieanvisningen innefattar till exempel en övergripande bild av de hållbarhetskriterier som gäller olika biomassafraktioner samt anvisningar om hur uppfyllandet av hållbarhet påvisas.

Frågor gällande hållbarhetskriterierna och uppfyllandet av dem kan riktas till [kestavyyskriteerit\(at\)energiavirasto.fi](mailto:kestavyyskriteerit(at)energiavirasto.fi).



1.2 Hållbarhetskriterieregleringens effekter på utsläppshandelssystemet

Hållbarhetskriterierna för biomassa har genomförts i utsläppshandeln och på EU-nivå både genom kommissionens genomförandeförordning om övervakning och rapportering av utsläpp (EU)2018/2066 (nedan "övervakningsförordningen") och nationellt genom lagen om utsläppshandel (1270/2023). Övervakningsförordningen artikel 38 punkt 5 innehåller bestämmelser om de kriterier i RED II som gäller hållbarhet och minskande av växthusgasutsläpp. Biomassa som används som bränsle vid en anläggning som omfattas av utsläppshandeln måste uppfylla dessa att kunna betraktas som utsläppsfri i utsläppshandeln.

På nationell nivå innehåller lagen om utsläppshandel 34 § bestämmelser om verksamhetsutövarens skyldighet att påvisa biomassans hållbarhet, ifall verksamhetsutövaren i utsläppsrapporten för sin anläggning anmäler en utsläppskoefficient på noll för den biomassa som används. **Om den biomassa som används vid förbränningen eller biomassaandelen av blandat bränsle inte uppfyller hållbarhetskriterierna, ska det kol den innehåller betraktas som fossil kol.**

Biomassa som används för förbränning ska uppfylla de hållbarhetskriterier som fastställs i hållbarhetslagen och verksamhetsutövaren ska påvisa detta i enlighet med hållbarhetslagen. Biomassans användningsändamål påverkar hållbarhetskriteriernas tillämplighet och verksamhetsutövarens skyldigheter. Skyldigheten att påvisa den använda biomassans utsläppsfrihet gäller anläggningar som omfattas av utsläppshandeln vid vilka biomassa används för förbränningen. Om biomassa endast används som insatsmaterial i en process och syftet med användningen inte uteslutande är värmeproduktion för ifrågavarande process, förutsätts inte påvisande av biomassans hållbarhet av verksamhetsutövaren. Biomassa som används som insatsmaterial i en process kan i sådana fall rapporteras som utsläppsfri bara på den basis att det handlar om biomassa. I oklara fall ska verksamhetsutövaren av Energimyndigheten säkerställa huruvida hållbarheten ska påvisas.

1.3 Påvisande av biomassans hållbarhet

De hållbarhetskriterier som tillämpas på olika biomassafraktioner definieras enligt hållbarhetslagen och även uppfyllandet av hållbarhetskriterierna påvisas enligt förutnämnda lag. Hållbarheten ska påvisas för biomassans hela värdekedja, det vill säga från råvarans ursprung fram till användningen av biomassan vid anläggningen som omfattas av utsläppshandeln. Verksamhetsutövaren har tre olika alternativ för att påvisa biomassans hållbarhet:

- Skapa ett eget hållbarhetssystem och få det godkänt av Energimyndigheten.
- Ett frivilligt system godkänt av EU-kommissionen.
- Hållbarhetsintyg utfärdade av biomassaleverantören, genom vilka en hållbar råvara eller ett hållbart bränsle kan överföras från ett hållbarhetssystem till ett annat. Hållbarhetsintyget ska ha utfärdats inom ramen för ett hållbarhetssystem godkänt av Energimyndigheten eller ett frivilligt system godkänt av kommissionen. Anläggningar som omfattas av utsläppshandeln kan utnyttja hållbarhetsintyg för att påvisa hållbarheten



även utan ett eget hållbarhetssystem. Förutsättningen är då att hållbarhetsintyget innehåller de uppgifter som definierats i hållbarhetsförordningen (2021/6) och omfattar växthusutsläppen fram till användningen av biomassan vid anläggningen som omfattas av utsläppshandeln.

Verksamhetsutövaren ska i samtliga fall årligen leverera en hållbarhetskriterieutredning till hållbarhetsteamet i Energimyndighetens grupp Förnybar energi. Mer information om hållbarhetskriterierna, påvisande av hållbarheten samt hållbarhetskriterieutredningen finns i [hållbarhetskriterieanvisningen](#).

2 Övervakning och rapportering av biomassa i utsläppshandeln

Detta kapitel innehåller anvisningar om hur från och med år 2023 den biomassa som används för förbränning beaktas i övervakningsplanen för utsläpp och i utsläppsrapporterna. Biomassa som används som insatsmaterial i en process för något annat än värmeproduktion inkluderas i övervakningsplanen som hållbar och rapporteras som utsläppsfri.

2.1 Beaktande av biomassa i övervakningsplanen för utsläpp

Biomassa som används för förbränning inkluderas i övervakningsplanen som separata bränslemängder (förutom biomassaandelen av blandat bränsle) på basis av huruvida biomassan är hållbar eller icke-hållbar. För hållbar biomassa (inklusive andelen hållbar biomassa av blandat bränsle) inkluderas på uppgiftskort 4 i övervakningsplanen (i en förenklad plan för övervakning av utsläpp på uppgiftskort 5) en beskrivning av de förfaranden som används för att bedöma biomassans hållbarhet. Tre alternativ för att påvisa hållbarheten har inkluderats i kapitel 1.3 i denna anvisning samt mer i detalj i Energimyndighetens hållbarhetskriterieanvisning. Vid behov anges även i beskrivningen varför hållbarhetskriterierna inte gäller någon biomassa som har anmälts i övervakningsplanen.

Icke-hållbar biomassa inkluderas i övervakningsplanen som en separat bränslemängd (förutom biomassaandelen av blandat bränsle) endast i det fall hållbarhetskriterierna inte uppfylls. Om du vill lägga till icke-hållbar biomassa i övervakningsplanen, vänligen kontakta paastolupa@energiavirasto.fi. Uppgiften om mängden av icke-hållbar biomassa, beräkningsfaktorernas nivåer och beräkningsmetoderna väljs ut genom samma principer som för fossila bränslen beroende på bland annat anläggningsklassen och bränslemängdens betydelse. Koldioxidutsläpp från icke-hållbar biomassa påverkar anläggningens helhetsutsläpp och därigenom mer övergripande övervakningen av anläggningar som omfattas av utsläppshandeln. Koldioxidutsläpp från icke-hållbar biomassa ska beaktas vid valet av anläggningsklass, bedömningen av orimliga kostnader, klassificeringen av anläggningarnas bränslemängd och utsläppskällor, definieringen av utsläpp och bedömningen av anläggningar med låga utsläpp.

Verksamhetsutövaren ska söka om ändring av övervakningsplanen om en biomassa som i övervakningsplanen har godkänts som hållbar senare visar sig vara icke-



hållbar eller om hållbarheten för ett biomassaparti inte kan påvisas. I sådana fall inkluderas icke-hållbar biomassa i övervakningsplanen på det sätt som beskrivs ovan.

2.2 Utredning av biomassans hållbarhets som ska företes

Verksamhetsutövaren ska förete följande utredning om uppfyllandet av biomassans hållbarhetskriterier:

- Verksamhetsutövarens eget hållbarhetssystem som har godkänts av Energimyndigheten / ett frivilligt system som godkänts av EU kommissionen / under vissa förutsättningar hållbarhetsintyg utfärdade av biomassaleverantören; och
- Verksamhetsutövarens hållbarhetskriterieutredning om de biomassapartier som rapporteras som utsläppsfria. Verksamhetsutövaren ska iaktta de bestämmelser som gäller hållbarhetssystemet. Ifall hållbarhetskriterieutredningen grundar sig på verksamhetsutövarens eget hållbarhetssystem ska till detta i enlighet med hållbarhetslagen fogas ett årligt utlåtande från en godkänd kontrollör om iakttagandet av hållbarhetssystemet samt en granskningsrapport om hållbarhetssystemet.

Om verksamhetsutövaren inte har ett eget hållbarhetssystem och utnyttjar hållbarhetsintyg utfärdade av biomassaleverantören, ska särskild uppmärksamhet fästas vid att hållbarhetsintygen innehåller all den information om biomassans hållbarhet som krävs enligt hållbarhetslagen fram till användningen av biomassan vid anläggningen som omfattas av utsläppshandeln. Om biomassaleverantörens hållbarhetsintyg grundar sig på ett frivilligt system godkänt av kommissionen ska hållbarhetsintyget innehålla de uppgifter som definieras i hållbarhetsförordningen (2021/6).

Utsläppshandelskontrollören granskar den företedda utredningen om biomassans hållbarhet och de uppgifter den innehåller som en del av utsläppsrapportens verifiering.

2.3 Beaktande av biomassa i utsläppsrapporten

Icke-hållbar biomassa

Verksamhetsutövarna kontrollerar utsläppen av icke-hållbara biomassor i enlighet med övervakningsplanen och anmäler utsläppen i utsläppsrapporten på samma sätt som för fossila bränslen.

Hållbar biomassa

Från och med rapporteringsåret 2023 specificeras utsläppen av hållbar biomassa för bränslen och bränslen som används som insatsmaterial i processen i utsläppsrapporterna. Utsläpp från hållbar biomassa påverkar inte anläggningens totala utsläpp. För hållbar biomassa inkluderar FINETS-systemet emissionsfaktorn och oxidationsfaktorn enligt Statistikcentralens bränsleklassificering i utsläppsrapporten och beräknar utsläppen från biomassa i utsläppsrapporten genom att multiplicera energiinnehållet med emissionsfaktorn och oxidationsfaktorn.



Blandade bränslen

FINETS-systemet beräknar automatiskt utsläppen från hållbar biomassa i blandade bränslen på basis av de uppgifter som angetts på blanketten för utsläppsrapportering. Utsläpp från hållbar biomassa påverkar inte anläggningens totala utsläpp.

Verksamhetsutövaren ska i utsläppsrapporten specificera andelen kol från hållbar biomassa för blandade bränslen samt andelen kol från icke-hållbar biomassa av den totala mängden kol. Med hjälp av dessa räknar systemet automatiskt ut energiinnehållet för hållbar biomassa i blandade bränslen och utsläppet från icke-hållbar biomassa i sammandraget av utsläppsrapporten.

CEMS och överföring av koldioxid

När det gäller mätningbaserade metoder (CEMS) ska verksamhetsutövaren ange de totala utsläppen från hållbar biomassa i utsläppsrapporten. När det gäller överföring av koldioxid ska verksamhetsutövaren anmäla överförd koldioxid (t CO₂) från hållbar biomassa.