

Neste Oyj
PL 95
00095 Neste

Asia

Biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyysslaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

Asianosainen

Neste Oyj, y-tunnus: 1852302-9

Vireilletulo

22.5.2018

Selostus asiasta

Energiavirasto on 19.6.2014 päivätyllä päätöksellä (dnro 1294/741/2013, jäljempänä "alkuperäinen hyväksymispäätös") hyväksynyt Neste Oyj:n (jäljempänä "Neste") kestävyyslain mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän. Energiavirasto on 12.7.2019 (dnro 680/741/2019) jatkanut Nesteen kestävyysjärjestelmän voimassaoloa.

Neste on 22.5.2018 hakenut kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista.

Energiavirasto on täydennyspyynnöillä 6.7.2018, 22.8.2019, 26.11.2019, 16.12.2019, 23.1.2020 ja 6.3.2020 pyytänyt toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan. Neste on toimittanut Energiavirastolle vaaditut täydennykset 31.8.2018, 31.10.2019, 3.12.2019, 20.12.2019, 31.1.2020 ja 20.3.2020. Neste on lisäksi oma-aloitteisesti täydentänyt hakemustaan 3.4.2019.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa asianosaisen alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 1294/741/2013. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän muutoshakemus (20.12.2019)
2. Neste_Kestavyysjarjestelma_versio 3_29112019_final (29.11.2019)

3. Kestävyyden varmistaminen Liite F (20.9.2019)
4. Kestävyyden varmistaminen Liite G (20.9.2019)
5. Biodieselin valmistusprosessi (3.12.2019)
6. Kuvaukset raaka-aineista Liite 11 (19.12.2019)
7. Täydennys kestävyysjärjestelmän muutoshakemukseen (31.1.2020)
8. Täydennys kestävyysjärjestelmän muutoshakemukseen (20.3.2020)

Neste on katsonut, että asiakirjat 2 - 8 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

1. Kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet ja bionesteet

Energiaviraston hyväksymään Nesteen kestävyysjärjestelmään lisätään seuraavat biopolttoaineet ja bionesteet nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1472/1994) mukaisine veroluokkineen:

- Bionestekaasu R 112
- Bionestekaasu T 113

2. Jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet

Sovellettaessa biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettua lakia (446/2007) ja nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) annettua lakia, Nesteen kestävyysjärjestelmässä on pidettävä jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotettuina biopolttoaineina sellaisia biopolttoaineita, jotka on tuotettu, alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä listattujen raaka-aineiden lisäksi ja perusteluosiosta tarkemmin ilmenevin tavoin, seuraavista raaka-aineista:

- []¹

3. Muut kestävyysjärjestelmään hyväksytyt raaka-aineet

Kestävyysjärjestelmään lisätään seuraavat raaka-aineet:

- Leväöljy, jos se on tuotettu maalla lammikoissa tai valoreaktoreissa

4. Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

¹ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Nesteen kestävyysjärjestelmään sisältyneitä raaka-aineita nimetään uudelleen seuraavasti:

- Palmuöljypuristamoiden jätelietteestä (prosessijäte) erotettu palmuöljy

Nesteen kestävyysjärjestelmään lisätään seuraavat Energiaviraston kestävyyslain mukaisilla ennakkopäätöksillä ratkaistut raaka-aineet:

- []²

Nesteen kestävyysjärjestelmään sisältyneiden raaka-aineluokkien kuvauksia laajennetaan tai tarkennetaan seuraavasti:

- []³

5. Raaka-aineluokan poistaminen kestävyysjärjestelmästä

Energiavirasto poistaa alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomaksi selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet –kohdassa olevan ”jäte- tai tähderaaka-aineet, jotka on hyväksytty tuplalaskettaviksi raaka-aineiksi Energiaviraston ennakkopäätöksellä” raaka-aineluokan Nesteen kestävyysjärjestelmästä.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyysjärjestelmään lisättyjen raaka-aineiden, biopolttoaineiden ja bionesteiden kestävyys on tällä päätöksellä osoitettu 1.1.2018. alkaen.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

² Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

³ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Kestävyyslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että tässä laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole tässä laissa säädettyä estettä.

Kestävyyslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. Neste on liittännyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet

Neste on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa "Jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet" ilmoitettuja raaka-aineita on pidettävä jätteenä, tähteenä ja/tai lignoselluloosana.

[]⁴

Muut kestävyysjärjestelmään hyväksytyt raaka-aineet

Neste on hakemuksellaan lisännyt kestävyysjärjestelmäänsä seuraavat ratkaisuosion kohdassa "Muut kestävyysjärjestelmään hyväksytyt raaka-aineet" ilmoitetut raaka-aineet:

Leväöljy, jos se on tuotettu maalla lammikoissa tai valoreaktoreissa

Nesteen mukaan avoimissa tai suljetuissa lammikoissa sekä erillisissä kasvatuslaitoksissa kasvatetusta levästä voidaan erottaa leväöljyä, jota voidaan hyödyntää biopolttoaineen raaka-aineena. Hakemuksen mukaan leväöljy on verrattavissa viljelyyn kasviöljyyn.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitytetyksi, että otsikon mukaisen raaka-aineen kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamiseksi käytetyt menettelyt täyttävät kestävyyslain mukaiset vaatimukset, ja raaka-aine voidaan lisätä Nesteen kestävyysjärjestelmään.

Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Uudelleen nimetyt raaka-aineet

⁴ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Neste on hakemuksessaan uudelleen nimennyt kestävyysjärjestelmään sisältyviä raaka-aineita. Alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä hyväksytty *jätevesilietteestä (prosessijäte) erotettu palmuöljy* on uudelleen nimetty siten, että uusi nimi on *palmuöljypuristamoiden jätelietteestä (prosessijäte) erotettu palmuöljy*.

Neste on hakemuksessaan selvittänyt, että edellä mainittu raaka-aine vastaa alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä hyväksyttyä raaka-ainetta. Tämän vuoksi Energiavirasto hyväksyy raaka-aineen uudelleen nimeämisen.

Ennakkotietopäätökset

Neste on hakemuksellaan lisännyt kestävyysjärjestelmäänsä seuraavat raaka-aineet, joista Energiavirasto on antanut Nesteelle kestävyyslain mukaisen ennakkotietopäätöksen:

[]⁵

Nesteen kestävyysjärjestelmään sisältyneiden raaka-aineluokkien kuvauksien laajentaminen tai tarkentaminen

Neste on hakemuksellaan laajentanut tai tarkentanut seuraavien raaka-aineiden kuvausta:

[]⁶

Raaka-aineluokan poistaminen kestävyysjärjestelmästä

Kestävyyslain 17 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto voi muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksessä annettua määräystä, jos määräyksen perusteessa on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos.

Energiavirasto on alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä hyväksynyt Nesteen kestävyysjärjestelmään raaka-aineluokan *muut jäte- ja tähderaaka-aineet, jotka on hyväksytty tuplalaskettaviksi raaka-aineiksi Energiaviraston ennakkotietopäätöksellä*.

Energiavirasto katsoo, että raaka-aineluokan kuvaus on muotoilultaan vanhentunut eikä vastaa nykytilaa. Säädöspohja raaka-aineiden tuplalaskettavuudelle on muutunut vuoden 2017 bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun direktiivin 98/70/EY ja uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annetun direktiivin 2009/28/EY muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1513 (jäljempänä "ILUC-direktiivi") kansallisen täytäntöönpanon myötä. Ennen lakimuutosta raaka-aineiden tuplalaskettavuus määriteltiin kestävyyslain mukaisella ennakkotietopäätöksellä sen perusteella, onko raaka-aine jätettä, tähdettä, syötäväksi kelpaamatonta selluloosaa tai lignoselluloosaa. Lakimuutoksen myötä tuplalaskentaan liittyvästä ennakkotietopäätöksestä ei enää säädetä kestävyyslaissa. Raaka-aineet katsotaan tuplalaskettaviksi

⁵ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁶ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007, jäljempänä "jakeluelvoitelaki") mukaisella ennakkotietopäätöksellä. Voimassaolevan jakeluelvoitelain 5 §:n 2 momentin mukaan biopolttoaineen energiasisällön lasketaan täyttävän jakeluelvoitetta kaksinkertaisena, jos se on valmistettu liitteessä tarkoitettusta raaka-aineesta. Raaka-aineen jäte- tai tähdestatus eivät siten ole enää tuplalaskettavuuden määräytymisperuste. Jakeluelvoitelain 5 a §:n mukaan Energiavirasto voi hakemuksesta päättää antaa ennakkotiedon siitä, onko kyseessä 5 §:ssä tarkoitettu raaka-aine.

Energiavirasto on kuullut Nestettä 22.8.2019 lähettämällään kuulemiskirjeellä raaka-aineluokan poistamisesta toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmästä. Neste ei ottanut kantaa 31.10.2019 toimittamassaan täydennyksessä siihen, että Energiavirasto poistaa edellä mainitun raaka-aineryhmän Nesteen kestävyysjärjestelmästä.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksessä annetun määräyksen perusteessa on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos, minkä johdosta Energiavirasto poistaa Nesteen kestävyysjärjestelmästä raaka-aineluokan *muut jäte- ja tähde-raaka-aineet, jotka on hyväksytty tuplalaskettaviksi raaka-aineiksi Energiaviraston ennakkotietopäätöksellä.*

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on 12.7.2019 (dnro 680/741/2019) jatkanut Nesteen hyväksymispäätöksen voimassaoloa.

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Hallituksen esityksen eduskunnalle laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 13/2013 vp.) 23 §:n yksityiskohtaisten perustelujen mukaan toiminnanharjoittaja voisi ryhtyä antamaan kestävyystodistuksia, kun toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskeva päätös on lainvoimainen. Kestävyystodistus voisi koskea myös biopolttoaine- tai bioneste-erää, jonka raaka-aineet on hankittu ennen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevan hyväksymispäätöksen lainvoimaiseksi tuloa, taikka raaka-aine-erää, joka on hankittu ennen hyväksymispäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Edellytyksenä tälle on kuitenkin, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä sisältää luotettavat ja muutoin asianmukaiset menettelyt asianomaisen erän kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi ja että erä on luotettavasti ja muutoin asianmukaisesti kirjattu ainetaseeseen.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä tällä päätöksellä kestävyysjärjestelmään hyväksytyjen raaka-aineiden ja biopolttoaineiden kestävyys voidaan osoittaa 1.1.2018 lähtien.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/1992).

Valtion maksuperustelain nojalla annetun työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1241/2019) 4 §:n 13 kohdan b-alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan laajan kestävyysjärjestelmän hyväksymisestä koskevan päätöksen muuttamisesta perittävä maksu on 4 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013) 4 § 1-3 kohdat, 14 § ja 17 §

Jätelaki (646/2011) 5 §

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1241/2019) 4 § 13 kohta b alakohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa tekninen asiantuntija Suvi Koikkalainen, p. 029 5050 143, kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi.

- Liitteet
1. Oikaisuvaatimusohje
 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 4 000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.