

2.7.2015

1681/741/2015

UPM-Kymmene Oyj
Alvar Aallon katu 1
00101 Helsinki

Päätös toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän muuttamisesta

Asianosainen

UPM-Kymmene Oyj, Y-tunnus: 1041090-0

Vireilletulo

16.6.2015

Selostus asiasta

Energiavirasto on päätöksellään 19.6.2014 (dnro 973/741/2014, jäljempänä 'Alkuperäinen hyväksymispäätös') hyväksynyt UPM-Kymmene Oyj:n (jäljempänä 'UPM') biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain (393/2013, jäljempänä 'Kestävyyslaki') mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän.

UPM on 16.6.2015 hakenut kestävyyslain 17 § 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa alkuperäistä hyväksymispäätöstä muutoshakemuksessa ja sen täydennyksissä kuvatuilla tavoilla. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa Energiavirastolle toimitetuissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. JOHDANTO UPM Kestävyysjärjestelmän päivityshakemus kesäkuu 2015 (16.6.2015)
2. SALAINEN Todentajan lausunto UPM Biofuels Oy (15.6.2015)
3. SALAINEN UPM BIOFUELS SUSTAINABILITY MANAGEMENT SYSTEM (12.6.2015)

2.7.2015

4. Hakemuksen mukaiset liitteet 1-4

Asiakirjat 2-4 liitteineen ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20 kohdan perusteella.

Muutoshakemuksessa hyväksytyt kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet ja bionesteet

Energiaviraston hyväksymä UPM:n kestävyysjärjestelmä kattaa seuraavat biopolttoaineet ja bionesteet:

Uusiutuva diesel

Uusiutuva nafta

Biojalostamon prosessista erottuva piki

Biojalostamon prosessista erottuva tärpähti

Lisäksi bionesteiksi katsotaan järjestelmän kattamat raaka-aineet, joita toimitetaan UPM:n muihin operaatioihin tai kolmansille osapuolille muuhun energiakäyttöön kuin liikennettä varten.

Jätteestä, tähteestä, syötämättömäksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet

Sovellettaessa biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettua lakia (446/2007) ja nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) annettua lakia, UPM:n kestävyysjärjestelmässä on pidettävä jätteenä, tähteenä ja/tai lignoselluloosana, alkuperäisen hyväksymispäätöksessä listattujen raaka-aineiden lisäksi ja perusteluosiosta tarkemmin ilmenevin tavoin, seuraavista raaka-aineista tuotettuja biopolttoaineita:

[]¹

Kestävyysjärjestelmän muutosta koskevat muut määräykset

Tämän muutoksen myötä Energiavirasto antaa alkuperäisen hyväksymispäätöksen määräysten lisäksi seuraavat määräykset:

[]²

¹ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

² Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

UPM:n on toimitettava kestävyysjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio 2.9.2015 mennessä toimitajan ja Energiaviraston käyttöön. Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen -kohdassa luetellut asiakirjat on muokattava niiltä osin kuin se on täydennysten ja määräysten perusteella tarpeellista.

Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013)

4 § 1-3 kohdat

Tässä laissa tarkoitetaan:

- 1) jätteellä jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi;
- 2) prosessitähteellä ainetta, joka syntyy sellaisessa tuotantoprosessissa tai on sellaisen tuotantoprosessin lopputuote, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu;
- 3) tähteellä prosessitähdettä sekä maatalouden, vesiviljelyn, kalastuksen ja metsätalouden tähdettä;

12 § 1-4 mom.

Toiminnanharjoittajalla on oltava kestävyyskriteerien noudattamista koskeva järjestelmä (toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä), jollei kestävyyskriteerien täyttymistä osoiteta 24 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän perusteella:

- 1) lasketaan biopolttoaine- tai bioneste-erän kasvihuonekaasupäästövähennys ja selvitetään, että erä täyttää 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin, tai lasketaan raaka-aine-erän kasvihuonekaasupäästö;
- 2) selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää 7—9 §:ssä säädetyt kestävyyskriteerit;
- 3) saadaan 10 §:ssä tarkoitetun raaka-aineen tuottajalta viipymättä tieto, jos toimivaltainen valvontaviranomainen toteaa mainitussa pykälässä tarkoitettujen vaatimusten noudattamisessa puutteita, ja ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin erän kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi taikka, jos raaka-aine ei kuulu mainitussa pykälässä tarkoitettuja suoria tukia koskevan valvonnan piiriin, selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää mainitussa pykälässä säädetyn kestävyyskriteerin.



2.7.2015

1681/741/2015

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään sisältyy ainetase, johon kirjataan seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä kestävyyskriteerien soveltamisesta vaikuttavilta ominaisuuksiltaan (kestävyysominaisuuksiltaan) toisistaan poikkeavia biopolttoaine- tai bioneste-eriä taikka raaka-aine-eriä koskevat tiedot. Ainetaseessa seoksesta poistettujen ja siihen lisättyjen erien kestävyysominaisuuksien ja määrien on vastattava toisiaan.

Edellä 2 momentissa tarkoitettujen menettelyjen ja 3 momentissa tarkoitetun ainetaseen on oltava tarkkoja, luotettavia ja väärinkäytöksiltä suojattuja.

Tarkempia säännöksiä toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä noudatettavista menettelyistä ja ainetaseesta voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

14 §

Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että tässä laissa säädettyt edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole tässä laissa säädettyä estettä.

Hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset:

- 1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi;
- 2) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi; sekä
- 3) muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

17 §

Energiavirasto voi muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevassa päätöksessä annettua määräystä, jos määräyksen perusteessa on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos.

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.



2.7.2015

1681/741/2015

Perustelut

Kestävyyssjärjestelmän muuttaminen

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyyssjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyyssjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. UPM on liittännyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyyssjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen.

Kestävyyssjärjestelmän kattamat biopolttoaineet ja bionesteet

UPM on hakemuksessaan ilmoittanut kestävyyssjärjestelmän kattavan ratkaisuosiossa mainitut biopolttoaineet ja bionesteet. Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo toimitettujen selvitysten, hakemuksen tietojen ja todentajan lausunnon perusteella kestävyyssjärjestelmän kattavan muutoshakemuksen mukaiset biopolttoaineet ja bionesteet.

Jätteestä, tähteestä, syötämättömäksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet

[]³

Muut määräykset

[]⁴

Toiminnanharjoittajan kestävyyssjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen sekä erityisesti todentajan tarkastusten edellytysten varmistamiseksi, UPM:n tulee toimittaa kestävyyssjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio 2.9.2015 mennessä. Täydennetty versio tulee toimittaa sekä todentajalle että Energiavirastoon (kirjaamo@energiavirasto.fi).

³ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁴ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.



2.7.2015

1681/741/2015

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013) 4 § 1-3 kohdat, 12 § 1-4 mom., 14 §, 17 §, 39 § 1 mom.

Muutoksenhaku

Biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain 39 §:n mukaan päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Johtaja


Pekka Ripatti

Tekninen asiantuntija


Harri Haavisto

Liitteet Oikaisuvaatimusohje

Jakelu UPM-Kymmene Oyj

Maksu 4000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Valitusoikeus on sillä, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Määräaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Valitus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomainen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 4
00530 HELSINKI

faksi: 09 6221 911

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimuksessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä laillista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.