



5.2.2016

2464/741/2015

UPM-Kymmene Oyj  
Alvar Aallon katu 1  
00101 Helsinki

## **Päätös toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän muuttamisesta**

### **Asianosainen**

UPM-Kymmene Oyj, Y-tunnus: 1041090-0

### **Vireilletulo**

2.12.2015

### **Selostus asiasta**

Energiavirasto on päätöksellään 19.6.2014 (dnro 973/741/2014, jäljempänä 'Alkuperäinen hyväksymispäätös') hyväksynyt UPM-Kymmene Oyj:n (jäljempänä 'UPM') biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain (393/2013, jäljempänä 'Kestävyyslaki') mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän. UPM:n hakemuksesta Energiavirasto on päätöksellään 2.7.2015 (dnro 1681/741/2015) muuttanut UPM:n kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä.

UPM on 2.12.2015 hakenut kestävyyslain 17 § 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista. Energiavirasto on täydennyspyynnöllä 15.1.2016 pyytänyt UPM:ää täydentämään muutoshakemustaan. UPM on toimittanut Energiavirastolle vaaditut täydennykset 29.1.2016.

### **Ratkaisu**

#### *Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen*

Energiavirasto muuttaa hyväksymispäätöstä muutoshakemuksessa ja sen täydennyksessä kuvatuilla tavoilla. Hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa Energiavirastolle toimitetuissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. JOHDANTO UPM Kestävyysjärjestelmän päivityshakemus joulukuu 2015 (2.12.2015)
2. Kestävyysjärjestelmän muutoshakemus täydennyspyyntöön (29.1.2016)



5.2.2016

3. SALAINEN Todentajan lausunto UPM Biofuels Oy (27.11.2015)
4. SALAINEN UPM BIOFUELS SUSTAINABILITY MANAGEMENT SYSTEM (1.12.2015)
5. SALAINEN LIITE 1\_System description for mass balance traceability and GHG calculations
6. SALAINEN 2016-01-28 Description of sustainability risk assessment for suppliers (28.1.2016)

Asiakirjat 3-6 liitteineen ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20 kohdan perusteella.

*Muutoshakemuksessa hyväksytyt kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet ja bionesteet*

Energiaviraston hyväksymä UPM:n kestävyysjärjestelmä kattaa seuraavat biopolttoaineet ja bionesteet:

Tältä osin kestävyysjärjestelmään ei ole tullut muutosta. UPM:n kestävyysjärjestelmä kattaa alkuperäisen hyväksymispäätöksen (dnro 973/741/2014) ja muutospäätöksen (dnro 1681/741/2015) mukaiset biopolttoaineet ja bionesteet.

*Jätteestä, tähteestä, syötämättömäksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet*

Sovellettaessa biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettua lakia (446/2007) ja nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) annettua lakia, UPM:n kestävyysjärjestelmässä on pidettävä jätteenä, tähteenä ja/tai lignoselluloosana, alkuperäisen hyväksymispäätöksessä listattujen raaka-aineiden lisäksi ja perusteluosiosta tarkemmin ilmenevin tavoin, seuraavista raaka-aineista tuotettuja biopolttoaineita:

Tältä osin kestävyysjärjestelmään ei ole tullut muutosta. UPM:n kestävyysjärjestelmä kattaa alkuperäisen hyväksymispäätöksen (dnro 973/741/2014) ja muutospäätöksen (dnro 1681/741/2015) mukaiset jätteet, tähteet, syötämättömäksi kelpaamattomat selluloosat tai lignoselluloosat.

*Kestävyysjärjestelmän muutosta koskevat muut määräykset*

Tämän muutoksen myötä Energiavirasto antaa alkuperäisen hyväksymispäätöksen (dnro 973/741/2014) ja muutospäätöksen (dnro 1681/741/2015) määräysten lisäksi seuraavat määräykset:



5.2.2016

2464/741/2015

UPM:n on toimitettava kestävyysjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio 5.4.2016 mennessä Energiaviraston käyttöön. Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen -kohdassa luetellut asiakirjat on muokattava niiltä osin kuin se on täydennysten ja määräysten perusteella tarpeellista.

## Asiaan liittyvä lainsäädäntö

### Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013)

#### 4 § 1-3 kohdat

Tässä laissa tarkoitetaan:

- 1) jätteellä jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi;
- 2) prosessitähteellä ainetta, joka syntyy sellaisessa tuotantoprosessissa tai on sellaisen tuotantoprosessin lopputuote, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu;
- 3) tähteellä prosessitähdettä sekä maatalouden, vesiviljelyn, kalastuksen ja metsätalouden tähdettä;

#### 12 § 1-4 mom.

Toiminnanharjoittajalla on oltava kestävyyskriteerien noudattamista koskeva järjestelmä (toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä), jollei kestävyyskriteerien täyttymistä osoiteta 24 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän perusteella:

- 1) lasketaan biopolttoaine- tai bioneste-erän kasvihuonekaasupäästövähennys ja selvitetään, että erä täyttää 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin, tai lasketaan raaka-aine-erän kasvihuonekaasupäästö;
- 2) selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää 7–9 §:ssä säädetty kestävyyskriteerit;
- 3) saadaan 10 §:ssä tarkoitetun raaka-aineen tuottajalta viipymättä tieto, jos toimivaltainen valvontaviranomainen toteaa mainitussa pykälässä tarkoitettujen vaatimusten noudattamisessa puutteita, ja ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin erän kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi taikka, jos raaka-aine ei kuulu mainitussa pykälässä tarkoitettuja suoria tukia koskevan valvonnan piiriin, selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää mainitussa pykälässä säädetyn kestävyyskriteerin.



5.2.2016

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään sisältyy ainetase, johon kirjataan seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä kestävyyskriteerien soveltamiseen vaikuttavilta ominaisuuksiltaan (kestävyysominaisuuksiltaan) toisistaan poikkeavia biopolttoaine- tai bioneste-eriä taikka raaka-aine-eriä koskevat tiedot. Ainetaseessa seoksesta poistettujen ja siihen lisättyjen erien kestävyysominaisuuksien ja määrien on vastattava toisiaan.

Edellä 2 momentissa tarkoitettujen menettelyjen ja 3 momentissa tarkoitetun ainetaseen on oltava tarkkoja, luotettavia ja väärinkäytöksiltä suojattuja.

Tarkempia säännöksiä toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä noudatettavista menettelyistä ja ainetaseesta voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

#### **14 §**

Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että tässä laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole tässä laissa säädettyä estettä.

Hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset:

- 1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi;
- 2) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi; sekä
- 3) muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

#### **17 §**

Energiavirasto voi muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevassa päätöksessä annettua määräystä, jos määräyksen perusteessa on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos.

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

## Perustelut

### *Kestävyysjärjestelmän muuttaminen*

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. UPM on liittänyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen.

### *Kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet ja bionesteet*

UPM ei ole hakenut muutoshakemuksellaan muutosta alkuperäisen hyväksymispäätöksen (dnro 973/741/2014) tai muutospäätöksen (dnro 1681/741/2015) mukaisiin biopolttoaineisiin ja bionesteisiin, joten UPM:n kestävyysjärjestelmän katsotaan kattavan edelleen kyseisissä päätöksissä luetellut biopolttoaineet ja bionesteet.

### *Jätteestä, tähteestä, syötämättömäksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet*

UPM ei ole hakenut muutoshakemuksellaan muutosta alkuperäisen hyväksymispäätökseen (dnro 973/741/2014) tai muutospäätökseen (dnro 1681/741/2015) tältä osin. Näin ollen Energiavirasto katsoo alkuperäisen hyväksymispäätöksen (dnro 973/741/2014) ja muutospäätöksen (dnro 1681/741/2015) olevan tältä osin edelleen voimassa.

### *Muut määräykset*

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, UPM:n tulee toimittaa kestävyysjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio 5.4.2016 mennessä. Täydennetty versio tulee toimittaa Energiavirastoon ([kirjaamo@energiavirasto.fi](mailto:kirjaamo@energiavirasto.fi)).

## Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013) 4 § 1-3 kohdat, 12 § 1-4 mom., 14 §, 17 §, 39 § 1 mom.



5.2.2016

2464/741/2015

## Muutoksenhaku

Biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain 39 §:n mukaan päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ylijohtaja

Simo Nurmi

Tekninen asiantuntija

Harri Haavisto

Liitteet Oikaisuvaatimusohje  
Jakelu UPM-Kymmene Oyj  
Maksu 4000 €

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

### *Oikaisuvaatimusoikeus*

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Valitusoikeus on sillä, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

### *Määräaika*

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Määräaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

### *Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö*

Valitus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelämä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

### *Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet*

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuvaatimukseen on määrää.

### *Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen*

Oikaisuvaatimuskirjelämä on toimitettava valitusajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

**Energiavirasto**  
**Lintulahdenkuja 4**  
**00530 HELSINKI**

**faksi: 09 6221 911**  
**sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi**

Tässä oikaisuvaatimuksessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä laillista estettä.

## **OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN**

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.