

Neste Oyj
PL 95
00095 Neste

Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

Asianosainen

Neste Oyj, y-tunnus: 1852302-9

Vireilletulo

17.8.2021

Selostus asiasta

Energiavirasto on 19.6.2014 päivätyllä päätöksellä (dnro 1294/741/2013), jäljempänä "hyväksymispäätös") hyväksynyt Neste Oyj:n (jäljempänä "Neste" tai "toiminnanharjoittaja") kestävyyslain mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän. Neste on hakenut hyväksymispäätökseen muutosta ja Energiavirasto on 11.5.2020 antamallaan päätöksellä (dnro 1278/741/2018) hyväksynyt toiminnanharjoittajan muutoshakemuksen. Neste on hakenut kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen voimassaolon jatkamista ja Energiavirasto on 12.7.2019 antamallaan päätöksellä (dnro 680/741/2019) jatkanut kestävyysjärjestelmän voimassaoloa.

Neste on hakenut kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista 17.8.2021 (jäljempänä "muutoshakemus"). Neste on täydentänyt oma-aloitteisesti muutoshakemusta 26.11.2021 ja 22.12.2021.

Energiavirasto on pyytänyt toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan 14.3.2023, 14.4.2023 ja 24.4.2023. Neste on toimittanut Energiavirastolle vaaditut täydennykset 21.3.2023, 24.4.2023 ja 26.4.2023. Energiavirasto on myös kuullut toiminnanharjoittajaa etukäteen päätöksen sisällöstä.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa Nesteen alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 1294/741/2013 tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt

muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Muutoshakemuslomake (22.12.2021)
2. Muutoshakemuksen liite 1: Nesteen päivitetty kestävyysjärjestelmä (22.12.2021, 26.11.2021, 17.8.2021)
3. Muutoshakemuksen liite 2: Nesteen kestävyysjärjestelmän päivitetty Liite A – appendix D GHG handling RED II (22.12.2021 ja 26.11.2021)
4. Muutoshakemuksen liite 3: Kestävyysjärjestelmän Liite I: []¹ (22.12.2021 ja 17.8.2021)
5. Muutoshakemuksen täydennys liitteineen (21.3.2023)
6. Muutoshakemuksen täydennys (24.4.2023)
7. Muutoshakemuksen täydennys liitteineen (26.4.2023)

Neste on katsonut, että asiakirjat 2–7 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

1. Kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet, bionesteet, biomassapolttoaineet ja niiden tuotantoprosessit

Muutoshakemuksella kestävyysjärjestelmään on lisätty []².

2. Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Neste on muutoshakemuksellaan päivittänyt kestävyysjärjestelmän vastaamaan kansallista RED II-direktiivin (EU 2018/2001) toimeenpanon myötä muuttunutta lainsäädäntöä.

Muutoksen yhteydessä Neste on päivittänyt kestävyysjärjestelmänsä kuvaustaan []³

3. Kestävyysjärjestelmää koskevat muut määräykset

¹ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

² Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

³ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Nesteen on annettava todentajalle toimeksianto tarkastaa kestävyysjärjestelmä myös tällä muutospäätöksellä tehtyjen muutosten osalta seuraavan kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastamisen yhteydessä.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyys on tällä päätöksellä osoitettu kohdan 1 mukaisten muutosten osalta 17.8.2021 alkaen ja kohdan 2 mukaisten muutosten osalta 26.11.2021 alkaen.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kestävyyslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävyyslaissa säädettyä estettä.

Kestävyyslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. Neste ei ole liittänyt hakemukseensa todentajan lausuntoa kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta, eikä Energiavirasto ole tätä edellyttänyt kestävyyslain 17 §:n nojalla muutosten ollessa vähäisiä. Muutokset on käyty läpi todentajan kanssa vuoden 2022 alkupuolella.

1. Kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet, bionesteet, biomassapolttoaineet ja niiden tuotantoprosessit

Neste on lisännyt kestävyysjärjestelmään []⁴.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyksi, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset, ja hyväksyy biopolttoaineita, bionesteitä ja biomassapolttoaineita sekä tuotantoprosessien kuvauksia koskevat muutokset.

2. Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Neste on päivittänyt kestävyysjärjestelmänsä Energiaviraston antaman ohjeistuksen mukaisesti RED II-direktiiviä ja muuttanut kansallista lainsäädäntöä vastaavaksi. Neste on esimerkiksi päivittänyt kestävyysjärjestelmään lainsäädännön referenssit.

Muutoksen yhteydessä Neste on päivittänyt kestävyysjärjestelmänsä kuvausta seuraavasti:

- [
-]⁵

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyksi, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset, ja hyväksyy muutokset Nesteen muutoshakemuksen mukaisesti.

3. Kestävyysjärjestelmää koskevat muut määräykset

Kestävyysjärjestelmän noudattamisen sekä sen tarkkuuden, luotettavuuden ja väärinkäytöksiltä suojaamisen varmistamiseksi Energiavirasto katsoo tarkoituksenmukaiseksi määrätä kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastaminen tehtyjen muutosten osalta.

Nesteen on annettava todentajalle toimeksianto tarkastaa kestävyysjärjestelmä myös tällä muutospäätöksellä tehtyjen muutosten osalta seuraavan kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastamisen yhteydessä.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on kestävyysjärjestelmän jatkoaikaa koskevalla päätöksellään 12.7.2019 (dnro 680/741/2019) jatkanut Nesteen hyväksymispäätöksen voimassaoloa.

⁴ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁵ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Kestävyysosoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuodusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttämisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Energivirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että kestävyys voidaan osoittaa takautuvasti kohdan 1 mukaisten muutosten osalta asian vireille tulopäivästä 17.8.2021 lähtien ja kohdan 2 mukaisten muutosten osalta 26.11.2021 lähtien.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaisissa (150/1992).

Työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1217/2022) 4 §:n 12 kohdan b alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan laajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevan päätöksen muuttamisesta perittävä maksu on 4 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 14 §, 17 §

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1217/2022) 4 § 12 kohta b alakohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa tekninen asiantuntija Heli Hyvärinen, p. 029 5050 133, kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi.

Liitteet 1. Oikaisuvaatimusohje
 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 4 000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.