

North European Oil Trade Oy
PL 55
00088 S-RYHMÄ

Päätös toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän muuttamisesta

Asianosainen

North European Oil Trade Oy, Y-tunnus: 1801056-5

Vireilletulo

3.10.2016

Selostus asiasta

Energiavirasto on päätöksellään 26.5.2014 (dnro 1169/741/2013, jäljempänä 'Alkuperäinen hyväksymispäätös') hyväksynyt North European Oil Trade Oy:n (jäljempänä 'NEOT') biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain (393/2013, jäljempänä 'Kestävyyslaki') mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän. Energiavirasto on päätöksellään 13.5.2015 (dnro 638/741/2015, jäljempänä 'Aiempi muutospäätös') muuttanut NEOTin alkuperäistä hyväksymispäätöstä.

NEOT on 3.10.2016 hakenut kestävyyslain 17 § 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista.

Energiavirasto on täydennyspyynnöillä 3.11.2016 ja 2.12.2016 pyytänyt NEOTia täydentämään hakemustaan. NEOT on täydentänyt hakemustaan 14.11.2016 ja 14.12.2016 sekä toimittanut asiaan liittyvän sähköpostin 19.12.2016.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa alkuperäistä hyväksymispäätöstä muutoshakemuksessa ja sen täydennyksissä kuvatuilla tavoilla. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa Energiavirastolle toimitetuissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. North European Oil Trade Oy:n hakemus muutoksesta liitteineen (3.10.2016)



2. North European Oil Trade Oy:n kestävyysjärjestelmän muutoshakemuksen täydennys liitteineen (14.11.2016)
3. North European Oil Trade Oy:n kestävyysjärjestelmän muutoshakemuksen täydennys liitteineen (14.12.2016)

Jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopolttoaineet

Sovellettaessa biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettua lakia (446/2007) ja nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) annettua lakia, NEOTin kestävyysjärjestelmässä on pidettävä jätteenä, tähteenä ja/tai lignoselluloosana, alkuperäisessä hyväksymispäätöksessä ja aiemmassa muutospäätöksessä listattujen raaka-aineiden lisäksi ja perusteluosiosta tarkemmin ilmenevin tavoin, seuraavista raaka-aineista tuotettuja biopolttoaineita:

[]¹

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa alkuperäisen hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyys on tällä päätöksellä osoitettu 3.10.2016 alkaen.

Kestävyysjärjestelmän muutosta koskevat muut määräykset

Tämän muutoksen myötä Energiavirasto antaa alkuperäisen hyväksymispäätöksen ja aiemman muutospäätöksen määräysten lisäksi seuraavat määräykset:

[]²

NEOTin tulee toimittaa kestävyysjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio todentajan ja Energiaviraston käyttöön kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen antamisesta.

¹ Poistettu päätöksen julkisesta versioista viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

² Poistettu päätöksen julkisesta versioista viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.



Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013)

4 § 1 mom. 1 kohta

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) jätteellä jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi;

12 §

Toiminnanharjoittajalla on oltava kestävyyskriteerien noudattamista koskeva järjestelmä (toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä), jollei kestävyyskriteerien täyttymistä osoiteta 24 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän perusteella:

1) lasketaan biopolttoaine- tai bioneste-erän kasvihuonekaasupäästövähennys ja selvitetään, että erä täyttää 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin, tai lasketaan raaka-aine-erän kasvihuonekaasupäästö;

2) selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää 7–9 §:ssä säädettyt kestävyyskriteerit;

3) saadaan 10 §:ssä tarkoitetun raaka-aineen tuottajalta viipymättä tieto, jos toimivaltainen valvontaviranomainen toteaa mainitussa pykälässä tarkoitettujen vaatimusten noudattamisessa puutteita, ja ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin erän kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi taikka, jos raaka-aine ei kuulu mainitussa pykälässä tarkoitettuja suoria tukia koskevan valvonnan piiriin, selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää mainitussa pykälässä säädetyn kestävyyskriteerin.

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään sisältyy ainetase, johon kirjataan seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä kestävyyskriteerien soveltamiseen vaikuttavilta ominaisuuksiltaan (kestävyysominaisuuksiltaan) toisistaan poikkeavia biopolttoaine- tai bioneste-eriä taikka raaka-aine-eriä koskevat tiedot. Ainetaseessa seoksesta poistettujen ja siihen lisättyjen erien kestävyysominaisuuksien ja määrien on vastattava toisiaan.

Edellä 2 momentissa tarkoitettujen menettelyjen ja 3 momentissa tarkoitettujen ainetaseen on oltava tarkkoja, luotettavia ja väärinkäytöksiltä suojattuja.

Tarkempia säännöksiä toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä noudatettavista menettelyistä ja ainetaseesta voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

14 §

Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että tässä laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole tässä laissa säädettyä estettä.



Hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset:

- 1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi;
- 2) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi; sekä
- 3) muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

17 §

Energiavirasto voi muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevassa päätöksessä annettua määräystä, jos määräyksen perusteessa on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos.

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. NEOT on liittänyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen.

Jätteestä, tähteestä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosasta tai lignoselluloosasta tuotetut biopoltoaineet

[]³

³ Poistettu päätöksen julkisesta versioista viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.



Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Energiaviraston katsoo, että kestävyys voidaan osoittaa 3.10.2016 alkaen, mikäli toiminnanharjoittaja noudattaa 3.10.2016 alkaen kestävyysjärjestelmässä hyväksytyn mukaisia menettelyjä ja mikäli kestävyysjärjestelmän hyväksymisen viivästyminen ei johdu toiminnanharjoittajasta johtuvista syistä.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä kestävyys on osoitettu tämän päätöksen mukaisesti 3.10.2016 lähtien.

Kestävyysjärjestelmän muutosta koskevat muut määräykset

[]⁴

NEOT on edellä mainituin tavoin Energiaviraston pyynnöstä täydentänyt kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa muutoshakemustaan kahdella erillisellä täydennyksellä ja niiden liitteillä. Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen sekä erityisesti todentajan tarkastusten edellytysten varmistamiseksi, NEOTin tulee toimittaa kestävyysjärjestelmänsä kuvauksesta muutosten mukaan täydennetty versio kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen antamisesta. Täydennetty versio tulee toimittaa sekä todentajalle että Energiavirastoon (kirjaamo@energiavirasto.fi).

Informatiivisia seikkoja toiminnanharjoittajalle

ILUC-direktiivin⁵ johdanto-osan 16 kappaleen mukaan uusissa laitoksissa tuotettujen biopolttoaineiden ja bionesteiden osalta kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksen vähimmäiskynnystä olisi korotettava, jotta voidaan parantaa niiden yleistä kasvihuonekaasutasetta sekä ehkäistä lisäinvestointeja laitoksiin, joiden suorituskyky kasvihuonekaasupäästöjen vähennysten osalta on alhainen. ILUC-direktiivin edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset tulee saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä viimeistään 10.9.2017.

ILUC-direktiivi velvoittaa, että biopolttoaineiden ja bionesteiden elinkaaren aikaisen kasvihuonekaasupäästövähennyksen on oltava vähintään 60 prosenttia niiden biopolttoaineiden ja bionesteiden osalta, jotka on tuotettu laitoksissa, jotka aloittavat toimintansa 5.10.2015 jälkeen. Edelleen direktiivin mukaan laitoksen katsotaan olevan toiminnassa, jos siellä on tapahtunut biopolttoaineiden ja bionesteiden fyysistä tuotantoa.

⁴ Poistettu päätöksen julkisesta versioista viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2015/1513 bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun direktiivin 98/70/EY ja uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annetun direktiivin 2009/28/EY muuttamisesta

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista ja bionesteistä (393/2013) 4 § 1 mom. 1 kohta, 12 § 1-4 mom., 14 §, 17 §, 39 § 1 mom.

Hallintolaki (434/2003) 22 §, 34 § 2 mom. 5 kohta

Muutoksenhaku

Biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain 39 §:n mukaan päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa tekninen asiantuntija Aino-Mari Keskinen, p. 0295 050 091, aino-mari.keskinen@energiavirasto.fi.

Tämän päätöksen on 21.12.2016 ratkaissut sähköisellä allekirjoituksella ylijohtaja Simo Nurmi, esittelijänä tekninen asiantuntija Aino-Mari Keskinen.

Liitteet	Oikaisuvaatimusohje
Jakelu	North European Oil Trade Oy
Maksu	4000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Määräaika laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 4
00530 HELSINKI

faksi: 09 6221 911
sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.



energiavirasto
energimyndigheten

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Energiaviraston päätöksestä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.