

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 11.01.2022

Dokumentet är daterat: 11.01.2022

The document is dated: 11.01.2022

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Miikka Martikainen

Pvm / Datum / Date: 11.01.2022

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 11.01.2022

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)



Enemi Oy
Sakari Kolehmainen
Hermiankatu 6-8 D
33720 Tampere
Suomi

Viite: Selvityspyyntö ja kuuleminen puutteellisesta varmennuksesta ja kuuleminen huomautuksen antamisesta dnro 3556/731/2021 Raahen Tuulienergia Oy:n hyväksymispäätöksen muutoshakemuksen dnro 3218/712/2021 varmennukseen liittyen

Asia

Lain uusiutuvilla energianlähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010) 42 §:n 2 momentin mukaisen huomautuksen antaminen todentajalle

Asianosainen

Enemi Oy (Y-tunnus 0640974-7)

Vireille tulo

5.11.2021

Selostus asiasta

Asian tausta

Energiavirasto on päätöksellään dnro 56/715/2011 hyväksynyt Enemi Oy:n (jäljempänä todentaja) lain uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010, jäljempänä tuotantotukilaki) mukaiseksi todentajaksi.

Energiavirasto on havainnut todentajan toiminnassa puutteita tämän suorittaessa todentajan varmennusta. Energiaviraston havaitsemat puutteet todentajan toiminnassa ovat liittyneet valtioneuvoston asetuksen uusiutuvilla energianlähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1397/2010, jäljempänä tuotantotukiasetus) 1 §:n ja Energiaviraston todentajaohjeen mukaisen voimalaitosta koskevan uutuusvaatimuksen täyttymisen varmentamiseen.

Tapaus koskee Raahen Tuulienergia Oy:n (myöhemmin sähkön tuottaja) Elkko-voimalaitoksen (myöhemmin voimalaitos) hyväksymispäätöksen muutoshakemusta dnro 3218/712/2021, jonka todentaja on varmentanut 9.10.2021. Sähkön tuottaja oli muutoshakemuksessaan ilmoittanut, että voimalaitoksella oli vaihdettu rikkoutunut generaattori uuteen, minkä vuoksi voimalaitoksen seurantasuunnitelmaa jouduttiin muuttamaan. Todentaja on 9.10.2021 SATU-järjestelmässä jättämässään muutoshakemusta koskevassa varmennuksessa varmentanut voimalaitoksen täyttävän valtioneuvoston asetuksen uusiutuvilla energianlähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1397/2010, jäljempänä tuotantotukiasetus) 1 §:n ja Energiaviraston todentajaohjeen mukaisen uutuusvaatimuksen.



Energiavirasto on pyytänyt todentajalta varmennukseen liittyvää raporttia sähköpostitse 5.11.2021. Todontaja on toimittanut raportin 5.11.2021 ja ilmoittanut varmentaneensa voimalaitoksella tapahtuneen muutoksen yhteydessä voimalaitokselle vaihdetun generaattorin tiedot sen arvokilvestä otetun valokuvan perusteella. Todontaja on lisäksi ilmoittanut sopineensa sähkön tuottajan kanssa, että generaattori tarkastetaan paikan päällä keväälle 2022 ajoittuvalla laitoskäynnillä.

Energiavirasto katsoi todentajan suorittaman asiakirjojen tarkasteluun perustuvan varmentamisen riittäväksi, kunhan myös varmentamiseen liittyvä paikan päällä tehtävä laitoskäynti suoritettaisiin. Lisäksi Energiavirasto nosti 8.11.2021 vastauksessaan esiin, että generaattorin teknisten tietojen lisäksi myös generaattorin uutuus on varmennettava Energiaviraston todentajaohjeen luvun 5.4.4 mukaisesti tilanteissa, joissa sähkön tuottaja on vaihtanut voimalaitoksen generaattorin. Energiavirasto kysyi, onko generaattorin uutuus varmennettu esimerkiksi hankinta-asiakirjoihin perustuen.

Todontajalta 9.11.2021 saadun vastauksen mukaisesti generaattorin uutuus tullaan varmentamaan keväälle 2022 ajoittuvalla laitoskäynnillä, eikä todentaja ottanut kantaa Energiaviraston kysymykseen asiakirjoihin perustuvasta varmentamisesta. Energiavirasto tiedusteli vielä 11.11.2021, onko todentaja saanut sähkön tuottajalta asiakirjoja, joiden pohjalta generaattorin uutuus on voitu varmentaa. Todontaja ei vastannut 19.11.2021 mennessä Energiaviraston viimeisimpään sähköpostiviestiin, minkä vuoksi Energiavirasto laati asiasta todentajalle selvityspyynnön.

Selvityspyynnöt todentajalle ja todentajan vastaukset

Energiavirasto on pyytänyt hallintolain (434/2003) nojalla selvitystä ja kuullut todentajaa siitä, että onko todentaja olennaisella tavalla laiminlyönyt tai rikkonut todentajalle tuotantotukilaissa säädettyä velvollisuutta kyseisessä tapauksessa. Energiavirasto on lähettänyt todentajalle 19.11.2021 selvityspyynnön puutteellisesta varmennuksesta ja kuulemisen huomautuksen antamisesta (dnro 3556/731/2021). Energiavirasto on pyytänyt todentajaa toimittamaan selvitykset seuraavista asioista:

1. Onko todentaja saanut sähkön tuottajalta asiakirjoja, joiden perusteella generaattorinuutuus on voitu varmentaa, tai onko todentaja pyytänyt sähkön tuottajalta kyseisiä asiakirjoja generaattorin uutuuden varmentamista varten?
2. Onko todentaja varmentanut generaattorin uutuuden asiakirjoihin perustuen ennen kuin todentaja on 9.10.2021 varmentanut sähköntuottajan jättämän muutoshakemuksen?
3. Mikäli todentaja ei ole varmentanut generaattorin uutuutta ennen 9.10.2021 jättämäänsä sähkön tuottajan muutoshakemuksen varmennusta, selvitys siitä, miksi varmentamista ei ole suoritettu.

Energiavirasto on samassa yhteydessä varannut todentajalle hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti tilaisuuden lausua mielipiteensä selvitetystä virheistä ja puutteista varmennuksissa sekä mahdollisuuden antaa selvitys sellaisista vaatimuksista tai selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun mahdollisen huomautuksen antamiseksi.



Todentaja on toimittanut Energiavirastolle 22.11.2021 lausunnon ja selvityksen asiasta. Todentaja on selvityksessään edellä mainittuihin Energiaviraston kysymyksiin 1–3 viitaten todennut seuraavaa:

1. "Sähkön tuottaja on toimittanut valokuvat generaattorin arvokilvestä. Todentaja on pyytänyt lisänäyttöä ostoasiakirjoista tai vastaavista dokumenteista, joilla generaattorin uutuus voidaan varmistaa. 22.11.2021 sähkön tuottaja on toimittanut rahti ja asennuspäiväkirjat, jotka vahvistavat tuotteen uutuuden ja kuvan mukaisen sarjanumeron."
2. "Generaattorin uutuus on varmennettu valokuvien perusteella. Todennushetkellä ei ollut mahdollisuutta todentaa ostoasiakirjoja, koska sähkön tuottajalla on Nordex SE:n kanssa Premium huoltosopimus. Generaattorivauriot kuuluvat sen piiriin. Nordex SE hankki ja vaihtoi uuden generaattorin sekä vei vanhan tutkittavaksi Saksaan. Generaattori oli uusi. Sähkön tuottajalla ei ole kauppa-asiakirjoja koska huoltoliike on sen ostanut, vaihto kuului huoltosopimukseen. Nordex on toimittanut pyynnöstä hankinta- ja asennusasiakirjoja 22.11.2021"
3. "Todentaja ei ole päässyt todentamaan generaattorin uutuutta, koska huoltoyhtiö ei ole toimittanut ostoasiakirjoja nopealla aikataululla. Koska uutuuskriteerien täyttymistä ei voitu todentaa luotettavasti tuotantotukihakemuksen yhteydessä, on 3v välein sovellettavaa laitospäivityskäytäntöä on aikaistettu. Seuraava laitospäivitys tehdään 28.2.2022, jolloin generaattorin uutuuteen liittyvät asiakirjatkin todenneetaan."

Asiaan liittyvä lainsäädäntö ja ohjeet

Laki uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010)

Tuotantotukilain 40 §:n 1 momentin mukaan todentaja antaa lain 14 §:ssä tarkoitettua varmennusta.

Tuotantotukilain 19 §:n 3 momentin mukaan lain 14 §:n 4 momentin mukainen varmennus on liitettävä 19 §:n mukaiseen hyväksymispäätöksen muuttamista koskevaan hakemukseen.

Tuotantotukilain 40 §:n 2 momentin mukaan todentajan tulee seurata toimialansa säännösten ja standardien kehittymistä sekä toimia yhteistyössä toimialansa muiden todentajien kanssa siten kuin toimintatapojen yhdenmukaisuuden varmistamiseksi on tarpeen.

Tuotantotukilain 41 §:n 1 momentin mukaan todentajan on tässä laissa tarkoitettuja julkisia hallintotehtäviä hoitaessaan noudatettava, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa (621/1999), sähköisestä asioinnista viranomais-toiminnassa annetussa laissa (13/2003), hallintolaissa (434/2003) ja kielilaissa (423/2003) säädetään.

Tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi peruuttaa todentajaksi hyväksymistä koskevan päätöksen, jos: 1) hakemuksessa tai sen liitteessä on annettu virheellisiä tai puutteellisia tietoja, jotka ovat olennaisesti vaikuttaneet



päätökseen liittyvään harkintaan; 2) todentaja ei enää täytä todentajaksi hyväksymisen edellytyksiä taikka todentaja on olennaisella tavalla laiminlyönyt tai rikkonut tässä laissa säädettyä velvollisuutta tai rajoitusta taikka päätöksessä annettua määräystä eivätkä todentajalle annetut huomautukset ja varoitukset ole johtaneet toiminnassa esiintyneiden puutteiden korjaamiseen.

Valtioneuvoston asetus uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1397/2010)

Tuotantotukiasetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan syöttötariffijärjestelmään voidaan hyväksyä tuulivoimala, biokaasuvoimala ja puupolttoainevoimala, jos voimalaitoksen järjestelmä, joka muuntaa energialähdettä sähköenergiaksi, ja sähköenergian tuotantoon kiinteästi liittyvät tekniset järjestelmät eivät ole saaneet valtiontukea, ovat uusia eivätkä ne sisällä käytettyjä osia.

Päätös tuotantotukilain mukaisen todentajan hyväksymisestä dnro 56/715/2011

Energiaviraston 12.10.2011 päivätyssä päätöksessä dnro 56/715/2011 Enemi Oy:n hyväksymisestä tuotantotukilain mukaiseksi todentajaksi on määrätty, että todentajan tulee varmennustehtäviä suorittaessaan noudattaa Energiaviraston ohjeistusta ja määräyksiä.

Energiaviraston todentajaohje dnro 1904/002/2014

Energiaviraston todentajaohjeen (dnro 1904/002/2014) luvussa 5.6 todentajaa on ohjeistettu varmentamaan hyväksymispäätöksen muutoshakemuksen tiedot todentajaohjeen luvun 5.4 mukaisesti. Energiaviraston todentajaohjeen luvussa 5.4.4 todentajaa on ohjeistettu voimalaitoksen uutuuden arvioimisessa seuraavasti:

”Syöttötariffijärjestelmään hyväksyttäviltä tuuli-, biokaasu- ja puupolttoainevoimalaitoksilta edellytettiin, että ne ovat uusia eivätkä ne sisällä käytettyjä osia tuotantotukiasetuksen 1 §:n 1 ja 2 momenteissa kuvatulla laajuudella.

Todentajan tulee varmentaa generaattorin uutuus tilanteessa, jossa sähkön tuottaja vaihtaa voimalaitoksen generaattorin. Syöttötariffijärjestelmään hyväksytyyn generaattorin vaihtaminen uuteen varmennetaan muutoshakemuksen yhteydessä. Generaattorin tulee olla uusi tuotantotukilain tarkoittamalla tavalla. Jos generaattori vaihdettaisiin käytettyyn generaattoriin, voimalaitos menettäisi oikeuden syöttötariffiin.

Uutuuden varmentaminen voidaan toteuttaa esimerkiksi tarkastelemalla generaattorin komponentteja sekä niiden hankinta-asiakirjoja sen varmistamiseksi, että vaihdettava generaattori täyttää uutuusvaatimukset ajankohtana, jolloin muutoshakemus on siirretty todentajan varmennettavaksi.

Tarkastellessaan uutuusvaatimuksen täyttymistä todentajalla on oikeus pyytää sähkön tuottajalta nähtäväkseen uutuusvaatimuksen varmentamisen kannalta oleelliseksi katsomiensa hankintojen hankinta-asiakirjoja.



Mikäli uutuuskriteerin täyttymistä ei voida luotettavasti varmentaa varmentamiselle soveltuna ajankohtana, tulee varmentaminen siirtää myöhempään ajankohtaan.”

Hallintolaki (434/2003) 31 §

Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Ratkaisu

Energiavirasto antaa Enemi Oy:lle tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin mukaisen huomautuksen todentajan tehtävien olennaisesta laiminlyönnistä.

Perustelut

Todentaja on SATU-järjestelmässä 9.10.2021 jättämässään Raahen Tuulienergia Oy:n muutoshakemusta dnro 3218/712/2021 koskevassa varmennuksessa varmentanut, että hakemuksen kohteena oleva voimalaitos ei sisällä käytettyjä osia.

Todentaja on 5.11.2021 Raahen Tuulienergia Oy:n muutoshakemusta dnro 3218/712/2021 koskevan varmennusraportin toimittamisen yhteydessä ilmoittanut, että voimalaitokselle vaihdetun generaattorin tietoja ja uutuutta ei ole varmennettu voimalaitokselle sijoittuvalla laitoskäynnillä.

Todentaja on 22.11.2021 toimittamassaan selvityksessä todennut saaneensa sähkön tuottajalta 22.11.2021 rahti- ja asennuspäiväkirjoja, joiden perusteella generaattorin uutuus on voitu varmistaa.

Todentaja ei ole edellä esitetyn perusteella voinut varmentaa voimalaitoksen generaattoria koskevan uutuusvaatimuksen täyttymistä luotettavalla tavalla 9.10.2021, eikä todentaja ole siirtänyt varmentamista sellaiseen ajankohtaan, jolloin varmentaminen olisi voitu tehdä luotettavasti.

Energiavirasto katsoo, että todentaja ei ole varmentanut tuotantotukilain ja todentajaohjeen edellyttämällä tavalla voimalaitokselle vaihdetun generaattorin tuotantotukiasetuksen mukaisen uutuusvaatimuksen täyttymistä jättäessään sähköntuottajan muutoshakemukseen liittyvää varmennusta.

Energiavirasto katsoo, että todentajan toimintaa kyseisen varmennuksen osalta arvioiden todentaja on toiminnassaan olennaisella tavalla laiminlyönyt tuotantotukilaissa säädettyjä velvollisuuksia. Näin ollen Energiavirasto antaa Enemi Oy:lle tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaisen huomautuksen.

Sovelletut säännökset

Laki uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010) 19 §, 40 § ja 42 §

Valtioneuvoston asetus uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1397/2010) 1 §



Muutoksenhaku

Päätös ei sisällä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:ssä tarkoitettua ratkaisua, josta voisi valittaa lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa mukaisessa järjestyksessä.

Lisätietoja asiasta antaa tekninen asiantuntija Miikka Martikainen, p. 029 5050 057, miikka.martikainen@energiavirasto.fi.

Jakelu Enemi Oy

Tiedoksi Raahen Tuulienergia Oy
FINAS

Maksutta