

Metener Service Oy
Pirkkalaistie 1
37100 Nokia

Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013) 14 §:n mukainen hyväksymispäätös

Asianosainen

Metener Service Oy, y-tunnus 3128228-2

Vireilletulo

31.12.2021

Selostus asiasta

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") 14 §:n mukaan Energiavirasto voi hyväksyä kestävyyslain mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän.

Metener Service Oy (jäljempänä "Metener" tai "toiminnanharjoittaja") on 31.12.2021 toimittamallaan hakemuksella (dnro 88/070401/2022, jäljempänä "hakemus") hakenut Energiavirastolta hyväksyntää toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmälle.

Energiavirasto on 4.1.2023 päivättyllä täydennyspyynnöllä pyytänyt toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan. Metener on täydentänyt hakemustaan 18.1.2023 toimitetulla täydennyksellä.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksyminen

Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyyslain 12 §:n mukaisen kestävyysjärjestelmän. Hyväksytty kestävyysjärjestelmä on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa:

1. Hyväksymishakemus (30.12.2021)
2. Kestävyysjärjestelmä_Metener_Service_07032022.xlsx
3. Metener_service_Oy_liitekaaviot.pdf



Metener on katsonut, että asiakirjat 2 ja 3 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Kestävyyjärjestelmän kattamat biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet

Energiaviraston hyväksymä asianosaisen kestävyyjärjestelmä kattaa seuraavat biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet:

- *biokaasu*

Kestävyyjärjestelmän kattamat raaka-aineet

Energiaviraston hyväksymä asianosaisen kestävyyjärjestelmä kattaa seuraavat jätteeksi luokiteltavat raaka-aineet:

- *panimojäte*
- *meijerijäte*
- *kierrätettyjen kasviöljyjen rasvasakat*
- *maatilan jätevedet*
- *rasvakaivoliete*
- *sellujäte*

Energiaviraston hyväksymä asianosaisen kestävyyjärjestelmä kattaa lisäksi seuraavat maatalousmaasta peräisin olevat jätteet ja tähteet:

- *olki*
- *aluskasvit/kerääjäkasvit*
- *viherlannoitusnurmi*
- *luonnonhoitopeltonurmi*
- *suojavyöhykenurmi*
- *pilaantunut rehu ja nurmi, joka ei kelpaa eläinrehuksi*
- *rehutuotannon ylijäämä*

Kestävyyjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa viisi vuotta sen lainvoimaiseksi tulosta.

Hyväksymispäätös raukeaa määräajan päättyessä. Jos hyväksymispäätöksen voimassaoloa on jatkettu 15 §:n 2 momentin nojalla ennen määräajan päättymistä, kestävyyjärjestelmän hyväksymistä koskeva päätös pysyy voimassa.

Kestävyysskriteerien täyttymisen osoittaminen

Metener on kestävyysjärjestelmällään selvittänyt, että kestävyysjärjestelmän kattamat raaka-aineet täyttävät 5 a §:n 1 ja 2 momentissa sekä 7-9 §:ssä säädettyt kestävyyskriteerit.

Kestävyyden osoittaminen

Toiminnanharjoittaja, jonka kestävyysjärjestelmä on hyväksytty ja joka noudattaa kestävyyslaissa säädettyjä vaatimuksia ja hyväksymispäätöksen määräyksiä, voi antaa biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine-, ja raaka-aine-erästä kestävyystodistuksen osoituksena kestävyyskriteerien täyttymisestä. Metenerin oikeus kestävyystodistusten antamiseen alkaa hakemuksen vireilletulopäivästä 31.12.2021.

Kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastaminen ja kestävyyskriteeriselvitys

Metenerin on annettava todentajalle toimeksianto tarkastaa kestävyysjärjestelmän noudattaminen kalenterivuositain siten, että ensimmäiset tarkastukset kohdistuvat vuosiin 2022 ja 2023.

Toiminnanharjoittajan tulee laatia kestävyyslain 31 §:n mukainen selvitys niiden biopolttoaine-, bioneste- tai biomassapolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (kestävyyskriteeriselvitys), joita se on kalenterivuoden aikana Suomessa tuottanut, valmistanut, luovuttanut kulutukseen tai käyttänyt, sekä toimittaa selvitys Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Metenerin on toimitettava ensimmäinen kestävyyskriteeriselvitys vuoden 2023 maaliskuun loppuun mennessä ja sen tulee koskea vuonna 2022 tuotettuja, valmistettuja tai kulutuksen luovutettuja biopolttoaineita, bionesteitä ja biomassapolttoaineita.

Todentajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastamisesta laatima tarkastuskertomus tulee liittää kestävyyskriteeriselvitykseen, joka toimitetaan Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Kestävyysjärjestelmää koskevat muut määräykset

Metenerin on noudatettava kestävyysjärjestelmän mukaisessa toiminnassaan kestävyyslakia, valtioneuvoston biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista antamaa asetusta (6/2021) sekä Energiaviraston mainittujen säädösten nojalla antamaa ohjeistusta.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksyminen

Kelpoisuus jättää hakemus

Kestävyyslain 4 §:n 13 kohdan mukaan toiminnanharjoittajalla tarkoitetaan oikeushenkilöä tai luonnollista henkilöä, joka tuottaa, valmistaa, hankkii, tuo maahan, luovuttaa kulutukseen tai käyttää raaka-ainetta, biopolttoainetta, bionestettä, biomassapolttoainetta tai niitä sisältäviä polttoaineita tai joka tosiasiallisesti määrää toiminnasta ja johon lakia sovelletaan 2, 2 a tai 2 b §:n nojalla.

Kestävyyslain 2 §:n 2 momentin mukaan tätä lakia sovelletaan biopolttoaineisiin, bionesteisiin ja biomassapolttoaineisiin sen mukaan kuin uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetussa laissa (446/2007), nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetussa laissa (1472/1994), päästökauppalaissa (311/2011), lentoliikenteen päästökaupasta annetussa laissa (34/2010), eräiden polttoaineiden elinkaarenaikaisten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisestä annetussa laissa (170/2018) ja biopolttoöljyn käytön edistämisestä annetussa laissa (418/2019) säädetään. Lisäksi lakia sovelletaan myös biopolttoaineisiin, bionesteisiin ja biomassapolttoaineisiin, joiden käyttöä tai tuotantoa koskevaan investointihankkeeseen on valtionavustuslain (688/2001) tai muun lain nojalla myönnetty valtionavustusta.

Energiavirasto katsoo, että Metener on hakemuksessaan osoittanut olevansa jakeluvetoilain mukainen kaasumaisten biopolttoaineiden jakelija ja on näin ollen kestävyyslain 4 §:n 13 kohdan mukainen toiminnanharjoittaja.

Edellytykset kestävyysjärjestelmän hyväksymiselle

Kestävyyslain 14 §:n mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että kestävyyslaissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävyyslaissa säädettyä estettä.

Kestävyyslain 13 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevassa hakemuksessa on esitettävä tarpeelliset tiedot toiminnanharjoittajasta ja kestävyysjärjestelmästä. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Metener on toimittanut Energiavirastolle kestävyyslain 13 §:n sekä Energiaviraston lain nojalla antaman ohjeistuksen vaatimukset täyttävän hakemuksen. Metener on liittänyt hakemukseensa kestävyyslain vaatimukset täyttävän todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Kestävyyslain 12 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajalla on oltava kestävyyskriteerien noudattamista koskeva järjestelmä (toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä), jollei kestävyyskriteerien täyttymistä osoiteta 24 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Kestävyysslain 12 §:n 2 momentin toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän perusteella 1) lasketaan biopolttoaine-, bioneste tai biomassapolttoaine-erän kasvihuonekaasupäästövähennys ja selvitetään, että erä täyttää 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin, tai lasketaan raaka-aine-erän kasvihuonekaasupäästö, 2) selvitetään, että raaka-aineiden alkuperä täyttää 5 a §:n 2 momentissa ja 7–10 ja 10 a §:ssä säädetty kestävyyskriteerit, 3) selvitetään, että 6 a §:ssä säädettyt muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset täyttyvät.

Kestävyysslain 12 §:n 3 momentin toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään sisältyy ainetase, johon kirjataan seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä kestävyyskriteerien soveltamiseen vaikuttavilta ominaisuuksiltaan (kestävyyssominaisuuksiltaan) toisistaan poikkeavia biopolttoaine-, bioneste- tai biomassapolttoaine-eriä taikka raaka-aine-eriä koskevat tiedot. Bionesteitä tai biomassapolttoaineita käytävillä laitoksilla ainetaseella seurataan lisäksi bioneste- ja biomassapolttoaineeristä tuotetun sähkön, lämmön ja jäähdytyksen määriä. Ainetaseessa seoksesta poistettujen ja siihen lisättyjen erien kestävyysominaisuuksien ja määrien on vastattava toisiaan.

Kestävyysslain 12 §:n 4 momentin mukaan 12 §:n 2 momentissa tarkoitettujen menettelyjen ja 3 momentissa tarkoitettujen ainetaseen on oltava tarkkoja, luotettavia ja väärinkäytöksiltä suojattuja.

Energiavirasto on tutkinut Metenerin hakemuksen liitteineen ja katsoo, että se täyttää kestävysslain 12 §:n mukaiset edellytykset, ja katsoo ettei hyväksymiselle ole tässä laissa säädettyä estettä.

Kestävyysjärjestelmän kattamat biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet

Metener on hakemuksessaan ilmoittanut kestävyysjärjestelmän kattavan ratkaisuosiossa mainitut biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet. Energiavirasto on tutkinut asian ja toimitettujen selvitysten, hakemuksen tietojen ja todentajan lausunnon perusteella katsoo kestävyysjärjestelmän kattavan hakemuksen mukaiset biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet.

Raaka-aineet

Metener on hakemuksessaan ilmoittanut, että ratkaisuosion kohdan ”kestävyyssjärjestelmän kattamat raaka-aineet” mukaiset raaka-aineet sisältyvät asianosaisen kestävyysjärjestelmään.

Kestävyysslain 4 §:n 1 kohdan mukaan jätteellä tarkoitetaan jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi. Jätelain 5 §:n mukaan jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä.

Kestävyysslain 4 §:n 3 kohdan mukaan maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevilla tähteillä tarkoitetaan tähteitä, joita syntyy suoraan maataloudessa, vesiviljelyssä, kalastuksessa ja metsätaloudessa.



Niihin eivät sisälly niihin liittyviltä teollisuudenaloilta tai jalostusteollisuudesta peräisin olevat tähteet.

Kestävyyslain 4 §:ä koskevan hallituksen esityksen (HE 70/2020 vp) yksityiskohteisissa perusteluissa viitataan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviin (EU) 2018/2001 uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (uudelleenlaadittu, jäljempänä RED II). RED II:n mukaan tähde ei ole tuotantoprosessin lopputuote tai ensisijainen tavoite, eikä prosessia ole tarkoituksellisesti muunnettu sen tuottamiseksi. RED II:n liitteessä V jätteiksi ja tähteiksi on mainittu esimerkiksi puiden latvat ja oksat, olki, kuoret, tähkät ja pähkinäkuoret sekä muut jalostustähteet, myös raakaglyseroli (jalostamaton glyseroli) ja sokeriruokojäte. Kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan tähteen määritelmä vastaa näitä RED II:n määritelmiä.

Kestävyyslain 7 §:n mukaan maatalousbiomassa ei saa olla peräisin alueelta, joka tammikuussa vuonna 2008 tai sen jälkeen oli:

- 1) aarniometsä tai muu puustoinen maa, jossa ei näy selviä merkkejä ihmisen toiminnasta ja jossa ekologiset prosessit eivät ole merkittävästi häiriintyneet;
- 2) biologisesti erittäin monimuotoinen metsä tai muu puustoinen maa, joka on lajirikasta ja huonontumatonta tai jonka toimivaltainen viranomainen on yksilöinyt erityisen monimuotoiseksi, ellei esitetä näyttöä siitä, että raaka-aineen tuotanto ei haittaa luonnonsuojelutarkoitusta;
- 3) luonnonsuojelualue, jollei esitetä näyttöä siitä, että raaka-aineen tuotanto ei haittaa alueen suojelutarkoitusta; tai
- 4) yli hehtaarin suuruinen biologisesti erityisen monimuotoinen ruohoalue.

Kestävyyslain 8 §:n mukaisesti maatalousbiomassa ei saa olla peräisin alueelta, jonka maankäyttömuoto on muuttunut pysyvästi vuoden 2008 tammikuun jälkeen, jos alue oli:

- 1) kosteikko;
- 2) pysyvästi metsän peittämä alue;
- 3) metsä, jolla latvuspeittävyys on 10–30 prosenttia, ellei esitetä näyttöä siitä, että 6 §:ssä säädetty kasvihuonekaasupäästövähennys toteutuu maankäyttömuodon muutoksesta aiheutuvasta hiilivarannon muutoksesta huolimatta.

Kestävyyslain 9 §:n mukaisesti maatalousbiomassa ei saa olla peräisin aiemmin kuivattamattomalta turvemaalta, jonka kuivatus on tapahtunut vuoden 2008 tammikuun jälkeen.

Kestävyyslain 5 a §:n 1 momentin mukaisesti muista kuin maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevista jätteistä ja tähteistä tuotettujen biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden tulee täyttää ainoastaan 6 §:ssä säädetty kestävyyskriteeri.



Kestävyysslain 5 a §:n 2 momentin mukaan maatalousmaasta peräisin olevista jätteisistä ja tähteistä tuotettujen biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden osalta tulee toiminnanharjoittajalla olla käytössä seuranta- tai hallintasuunnitelmat maan laatuun ja maaperän hiileen kohdistuviin vaikutuksiin puuttumiseksi.

Energiavirasto on ohjeistuksessaan linjannut, että maatalousmaan jätteitä ja tähteitä koskeva lisäkritereeri koskee seuraavia asianosaisen hakemukseen sisältyviä raaka-aineita:

- olki ja muut puintitähteet
- aluskasvit/kerääjäkasvit
- viherlannoitusnurmi
- suojavyöhykenurmi
- luonnonhoitopeltonurmi
- pilaantunut rehu ja nurmi, joka ei kelpaa eläinrehuksi
- rehu tuotannon ylijäämät.

Jätteeksi luokiteltavat raaka-aineet

Metener on tuonut esille kaikkia käyttämiään jäteraaka-aineita koskien, että niiden alkuperä tunnetaan hyvin, ja jätteen tuottajat ja prosessit on tunnettu jo vuosien ajan.

Panimojäte

Metener on hakenut raaka-aineen *panimojäte* lisäämistä osaksi kestävyysjärjestelmää. Hakemuksen mukaan raaka-aine koostuu []¹ pienpanimoiden mäski- ja hiivalietteistä. Hakemuksessa todetaan, että käytettävät jäteraaka-aineet ovat pääosin peräisin alle sadan kilometrin kuljetusmatkan säteeltä. Metenerin mukaan raaka-aine on pilaantumisherkkä ja laadultaan vaihteleva sekä sen määrät pieniä, eikä raaka-aine siksi sovellu rehukäyttöön vaan se on katsottava jätelain mukaisesti jätteeksi.

Meijerijäte

Metener on hakemuksessaan ilmoittanut, että raaka-aine *meijerijäte* on []² maitojätettä. Kestävyysjärjestelmään sisällytettävä raaka-aine koostuu tuotantoon kelpaamattomista tai hylätyistä eristä, joita on pidettävä jätteenä. []³

¹ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

² Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

³ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

Kierrätettyjen kasviöljyjen rasvasakat

Metener on hakenut raaka-aineen *kierrätettyjen kasviöljyjen rasvasakat* luokittelua jätteeksi. Raaka-aine []⁴ koostuu kierrätettyjen kasviöljyjen puhdistuksessa syntyneistä sakoista. Raaka-aine ei ole käytettävissä jalostukseen, vaan se on jätettä.

Maatilan jätevedet

Metener on ilmoittanut raaka-aineen *maatilan jätevedet* olevan peräisin Kalmarin maatilalta. Raaka-aine on hakemuksen mukaan jätelain 5 §:n tarkoittamaa jätettä eikä sitä voida katsoa sivutuotteeksi.

Rasvakaivolietteet

Metenerin mukaan raaka-aine *rasvakaivolietteet* on jätelain 5 §:ssä tarkoitettua jätettä. Raaka-aine on peräisin []⁵ jätehuoltoyritysten keräämistä keittiöiden ja elintarviketeollisuuden rasvakaivojen lietteistä.

Sellujäte

Metener on hakenut raaka-aineen *sellujäte* luokittelua jätteeksi. Hakemuksen kuvauksen mukaan raaka-aine on peräisin []⁶ massateollisuudesta ja sitä syntyy pieniä määriä. Raaka-aine on jätettä, sillä se on syntynyt epäonnistuneen tuotantoprosessin seurauksena, eikä sille ole muuta mahdollista jatkokäyttöä.

Maatalousmaasta peräisin olevat jätteet ja tähteet

Metener on kuvannut kaikkia maatalousmaasta peräisin olevia jätteitä ja tähteitä koskien, millä tavalla ne täyttävät kestävyyslain 7-9 §:n mukaiset maatalousbiomassaa koskevat vaatimukset ja 5 a §:n 2 momentin mukaisen lisäkriteerin.

Kalmarin tilan peltoalueet, tilakeskus ja biokaasulaitos sijaitsevat maakunnallisesti arvokkaaksi luokitellulla kulttuurimaisema-alueella. Tilalla on myös ympäristölupa sekä Ruokaviraston laitoshyväksyntä. Kaikki Metenerin käyttämät maatalousbiomassat ovat peräisin 1600-luvulla perustetun Kalmarin tilan hallinnoimilta pelloilta. Raaka-aineet ovat hakemuksen mukaan pellosto riippuen peräisin joko vuosikymmeniä tai vuosisatoja sitten raivatuilta mailta, eikä niillä ole tapahtunut maankäytön muutoksia.

Luonnonhoitopelloilla sovelletaan viljelykiertoa, jolloin maaperän hiilivarannot säilyvät. Suojavyöhykkeellä harjoitetaan tukiehtojen mukaista viljelyä, edellyttäen että ne niitetään ja sato korjataan vuosittain, eikä niitä lannoiteta.

⁴ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁵ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.

⁶ Poistettu päätöksen julkisesta versiosta viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisena liikesalaisuutena.



Metenerin mukaan kaikissa raaka-aineissa hitaasti hajoavaa hiiltä sisältävä mädätysjäännös palautetaan viljelymaalle, jolloin voidaan varmistua maaperän hiilen säilymisestä. Kalmarin tilalla seurataan maaperän laatua maaperäanalyysin ja lisäksi pidetään Ruokaviraston edellyttämää lohkokirjanpitoa.

Metenerin ja Kalmarin tilan toiminnasta vastaavat tapaavat vähintään neljä kertaa vuodessa ja käyvät läpi tuotantosuunnitelmat sekä tarkistavat tietojen oikeellisuuden ja kestävyysjärjestelmän mukaisuuden. Mikäli havaittaisiin, että vaatimuksen mukaisuus toiminnassa ei täytyisi, maatalousperäisistä jätteistä ja tähteistä tuotettua biokaasua ei sisällytettäisi kestävä biokaasun tuotantomääriin. Mikäli maaperän laadussa havaittaisiin heikkenemistä, kehitettäisiin toimintatapoja sen korjaamiseksi.

Olki

Metener on hakenut raaka-aineen *olki* luokittelua kestävyyslain mukaiseksi maatalousmaasta peräisin olevaksi jätteeksi tai tähteeksi. Olkimassa syntyy Kalmarin tilan viljantuotannon ohessa. Ilman energiakäyttöä olki jätettäisiin peltoon.

Alus-/kerääjäkasvit

Metener on hakemuksessaan ilmoittanut raaka-aineen *alus-/kerääjäkasvit* olevan maatalousmaasta peräisin oleva jäte tai tähde. Raaka-ainetta korjataan Kalmarin tilan toimesta ja ainoastaan lohkoilta, joiden hallinto on Kalmarin tilalla.

Suojavyöhykenurmi, viherlannoitusnurmi ja luonnonhoitopeltonurmi

Raaka-aineet *suojavyöhykenurmi*, *viherlannoitusnurmi* ja *luonnonhoitopeltonurmi* koostuvat hakemuksen mukaan Kalmarin tilan suojavyöhykkeiltä, viherlannoitusnurmilta sekä luonnonhoitopelloilta kerätystä nurmimassasta. Metener on hakenut raaka-aineiden luokittelua maatalousmaasta peräisin olevaksi jätteeksi tai tähteeksi. Metenerin mukaan Kalmarin tilalla on vähemmän nurmilohkoja kuin viljan viljelyssä olevaa pinta-alaa, ja viljely tapahtuu ympäristötukiehtojen mukaisesti. Ilman energiakäyttöä edellä mainitut nurmet murskattaisiin peltoon.

Pilaantunut rehu ja nurmi, joka ei kelpaa eläinrehuksi

Metenerin hakemuksen mukaan raaka-aine *pilaantunut rehu ja nurmi, joka ei kelpaa eläinrehuksi* on korjattu Kalmarin tilan toimesta ja ainoastaan lohkoilta, joiden hallinto on Kalmarin tilalla. Metener on hakenut raaka-aineen luokittelua maatalousmaasta peräisin olevaksi jätteeksi tai tähteeksi.

Rehutuotannon ylijäämät

Metener on hakenut raaka-aineen *rehutuotannon ylijäämät* luokittelua maatalousmaasta peräisin olevaksi jätteeksi tai tähteeksi. Raaka-ainetta korjataan Kalmarin tilan toimesta ja ainoastaan lohkoilta, joita Kalmarin tila hallitsee.

Energiaviraston johtopäätökset

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyn, että seuraavat ratkaisuosiossa ilmoitetut raaka-aineet:



- *panimojäte*
- *meijerijäte*
- *kierrätettyjen kasviöljyjen rasvasakat*
- *maatilan jätevedet*
- *rasvakaivoliete*
- *ja sellujäte*

ovat aineita, jotka niiden haltija on velvollinen poistamaan käytöstä. Mainittuja raaka-aineita ei myöskään voida katsoa jätelain 5 §:n 2 momentin mukaisiksi sivutuotteiksi. Edellä mainittuja raaka-aineita voidaan näin ollen pitää jätelain 5 §:n 1 momentin mukaisina jätteinä.

Viitaten kestävyyslain 4 §:n 1 kohdan mukaiseen määritelmään, Energiavirasto edelleen toteaa, että yllä mainitut raaka-aineet voidaan luokitella jätteeksi sillä edellytyksellä, että raaka-aineita ei ole tarkoituksellisesti muunnettu, jotta ne luettaisiin jätteeksi. Edellä kuvatuin perustein Energiavirasto katsoo, että yllä ratkaisuosiossa mainittuja raaka-aineita on pidettävä jätteenä.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että seuraavat raaka-aineet ovat kestävyyslain 5 a §:n 2 momentin tarkoittamaa maatalousmaasta peräisin olevaa jätettä tai tähdettä:

- *olki*
- *aluskasvit/kerääjäkasvit*
- *suojavyöhykenurmi*
- *viherlannoitusnurmi*
- *luonnonhoitopeltonurmi*
- *pilaantunut rehu ja nurmi, joka ei kelpaa eläinrehuksi*
- *rehutuotannon ylijäämä*

Viitaten kestävyyslain 5 a §:n 2 momenttiin, Energiavirasto toteaa näiden raaka-aineiden täyttävän 7-9 §:ssä säädettyjen maatalousbiomassan kestävyyskriteerien lisäksi maatalousmaan jätteitä ja tähteitä koskevan lisäkriteerin seuranta- tai hallintasuunnitelmista maan laatuun ja maaperän hiileen kohdistuviin vaikutuksiin puuttumiseksi.

Kestävyysden osoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittaja, jonka kestävyysjärjestelmä on hyväksytty mainitussa laissa säädetyllä tavalla ja joka noudattaa



laissa säädettyjä vaatimuksia ja hyväksymispäätöksen määräyksiä, voi antaa biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä kestävyystodistuksen osoituksena kestävyyskriteerien täyttymisestä.

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen kestävyyslain 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuodusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Energiavirasto katsoo kestävyyslain tulkintakäytännön nojalla, että tällä päätöksellä kestävyysjärjestelmään hyväksytyjen raaka-aineiden ja bionesteiden kestävyys voidaan osoittaa hyväksymishakemuksen vireilletulopäivästä 31.12.2021 lähtien.

Kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastaminen ja kestävyyskriteeriselvitys

Kestävyyslain 20 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on säännöllisesti ja sen mukaan kuin hyväksymispäätöksessä tarkemmin määrätään annettava todentajalle toimeksianto tarkastaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää noudatetaan hyväksymispäätöksen mukaisesti.

Kestävyysjärjestelmän noudattamisen sekä sen tarkkuuden, luotettavuuden ja väärinkäytöksiltä suojaamisen varmistamiseksi Energiavirasto katsoo tarkoituksenmukaiseksi määrätä kestävyysjärjestelmän noudattamisen tarkastamisen tiheydeksi kerran kalenterivuodessa.

Metenerin on näin ollen kalenterivuositain annettava todentajalle toimeksianto tarkastaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää noudatetaan hyväksymispäätöksen mukaisesti. Ensimmäisen tarkastuksen tulee kohdistua vuoteen 2022.

Tarkastusten tiheyttä arvioitaessa on otettu huomioon kestävyysjärjestelmän laajuus ja sen erityispiirteet.

Kestävyyslain 31 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan tulee laatia selvitys niiden biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (kestävyyskriteeriselvitys), joita se on kalenterivuoden aikana Suomessa tuottanut, valmistanut, luovuttanut kulutukseen tai käyttänyt, sekä toimittaa selvitys Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Metenerin tulee toimittaa ensimmäinen kestävyyskriteeriselvitys vuoden 2023 maaliskuun loppuun mennessä ja sen tulee koskea kaikkia vuonna 2022 tuotettuja, valmistettuja tai kulutukseen luovutettuja biopolttoaineita, bionesteitä ja biomassapolttoaineita.

Muut määräykset

Kestävyysslain 14 §:n mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset 1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi 2) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä 3) muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Kestävyysslain 25 §:n mukaan kestävyystodistus hyväksytään osoitukseksi kestävyyskriteerien täyttymisestä, jos toiminnanharjoittaja säilyttää:

1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään kuuluvan aineiston biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-eristä sekä annettuja kestävyystodistuksia koskevat tiedot, kunnes viisi vuotta on kulunut siitä, kun kyseinen biopolttoaine-, bioneste- tai biomassapolttoaine-erä on käytetty tai luovutettu kuluutukseen tai raaka-aine-erä on luovutettu edelleen; sekä

2) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkastamiseen liittyvän aineiston, kunnes viisi vuotta on kulunut hyväksymispäätöksen voimassaolon päättymisestä tai peruuttamisesta.

Kestävyysslain 24 §:ssä tarkoitetut todistukset tai tiedot hyväksytään osoitukseksi kestävyyskriteerien täyttymisestä, jos toiminnanharjoittaja säilyttää tiedot ja aineiston 1 momentissa säädetyn ajan.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 2 §, 4 §, 5 a §, 7-9 §, 12 § 1-4 mom., 14 §, 15 §, 20 § 1 mom., 23 § 1-2 mom., 31 §

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1217/2022) 4 §:n kohta 12 alakohta c

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Oikaisuvaatimusta koskeva ohjeistus on liitteenä.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Tarvittaessa päätöksestä antavat lisätietoja juristi Anni Kuismin, sähköposti kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi, puh. 029 5050 024 sekä asiantuntija Henri Vaitomaa, sähköposti kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi, puh. 029 5050 016.



Liitteet	1. Oikaisuvaatimusohje 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhaakuun
Jakelu	Metener Service Oy
Maksu	4 000 euroa



OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.



Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.



OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.