

Gasum Oy
PL 21,
02151 Espoo

Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

Asianosainen

Gasum Oy, y-tunnus: 0969819-3

Vireilletulo

30.12.2021

Selostus asiasta

Energiavirasto on 20.10.2014 päivätyllä päätöksellä (dnro 162/741/2014), jäljempänä "hyväksymispäätös") hyväksynyt Gasum Oy:n (jäljempänä "Gasum" tai "toiminnanharjoittaja") kestävyyslain mukaisen toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän. Gasum on hakenut hyväksymispäätökseen muutoksia, ja Energiavirasto on päätöksillä dnro 1072/741/2015, 1459/741/2016, 1434/741/2017, 2461/741/2019 ja 8297/070401/2021 hyväksynyt toiminnanharjoittajan muutoshakemukset. Gasum on lisäksi hakenut kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen voimassaolon jatkamista ja Energiavirasto on 22.10.2019 antamallaan päätöksellä (dnro 2088/741/2019) jatkanut kestävyysjärjestelmän voimassaoloa.

Gasum on 30.12.2021 hakenut kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista. Gasum on täydentänyt muutoshakemustaan 22.12.2023. Energiavirasto on pyytänyt Gasumia täydentämään hakemustaan 22.8.2024 ja Gasum on toimittanut täydennetyn hakemuksen 5.9.2024.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa Gasumin alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 162/741/2014 tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Muutoshakemus (22.12.2023)
2. Todentajan lausunto (28.12.2021)
3. Kestävyyssjärjestelmän kuvaus (5.9.2024)
4. Riskinarviointi (4.12.2023)
5. Päästölaskentakuvauk
6. Auditointihavainnot - RES List of findings 2021
7. Vastaus kestävyyssjärjestelmän muutoshakemuksen täydennyspyyntöön (5.9.2024)

Gasum on katsonut, että asiakirja 1 on osittain salassa pidettävä ja asiakirjat 2–5 ja 7 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

1. Muutokset kestävyyssjärjestelmän laajuudessa

Gasum on muutoshakemuksessaan ilmoittanut kestävyyssjärjestelmään lisättäväksi Kuopion (toiminnan aloitusajankohta 2014), Honkajoen (2015) ja Vehmaan (2004) biokaasulaitokset. Hakemuksen mukaan Vehmaan ja Oulun biokaasulaitosten toimintaa on laajennettu vuonna 2024.

Kestävyyssjärjestelmästä poistetaan Espoon Suomenojan biokaasunjalostusyksikkö, jonka toiminta on lopetettu vuonna 2022.

2. Kasvihuonekaasupäästövähennemän laskenta

Gasum on hakenut muutosta kasvihuonekaasupäästövähennemän laskentaan, johon on lisätty RED II-direktiivin mukainen (EU 2018/2001) lantabonus.

Laskennan tekninen toteutustapa on siirretty PowerBI-laskentaraporttiin, jolla automatisoidaan laskentaa. Laskentakuvauk on esitetty hakemuksen liitteenä.

3. Biomassapolttoaineen ja raaka-aineen lisääminen

Gasum on hakenut kaatopaikkakaasun lisäämistä kestävyyssjärjestelmään. Kaatopaikkakaasun raaka-aineena on kaatopaikoille toimitettu orgaaninen aines, jonka hajoamisesta syntyy metaania.

Energiavirasto katsoo raaka-aineen olevan jätettä, ja siitä tuotettua biomassapolttoainetta sovellettaessa nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) tai sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta (1260/1996) annettuja lakeja.

4. Muut kestävyyssjärjestelmään tehdyt muutokset

Gasum on päivittänyt kestävyysjärjestelmän riskinarviointia sekä täydentänyt kestävyysjärjestelmän kuvaukseen tiedot kestävyysjärjestelmän sisältämien laitosten energiantuotantoyksiköiden kokonaislämpötehosta.

Kestävyyskriteeriselvitystä koskevat määräykset

Gasumin tulee toimittaa kestävyyskriteeriselvityksessä kestävyyslain 31 §:n 2. momentin tarkoittamat tiedot biomassapolttoaineilla ja bionesteillä tuotetusta sähköstä, lämmöstä ja jäähdytyksestä.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyys on tällä päätöksellä osoitettu hakemuksen vireilletulopäivästä 30.12.2021 alkaen.

Perustelut

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Kestävyyslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyysjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kestävyyslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävyyslaissa säädettyä estettä.

Kestävyyslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. Gasum on liittänyt hakemukseen myös todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Muutokset kestävyysjärjestelmän laajuudessa

Gasum on ilmoittanut Kuopion, Honkajoen ja Vehmaan biokaasulaitosten lisäämisestä kestävyysjärjestelmän kattaman toiminnan piiriin. Biokaasulaitosten toiminta on kuvattu hakemuksen liitteenä olevassa kestävyysjärjestelmän kuvauksessa.

Gasum on myös ilmoittanut toiminnan laajentamisesta Oulun ja Vehmaan biokaasulaitoksilla. Oulun laitokselle on lisätty mädätysprosessiin kolmas reaktori, lämpöpumppujärjestelmä sekä rejektivedenkäsittelylaitteisto. Vehmaan laitokselle on lisätty biokaasun jalostusyksikkö sekä biometaanin paineistus- ja kontitusyksikkö.

Gasum on lisäksi ilmoittanut, että Espoon Suomenojan biokaasunjalostusyksikkö on lopettanut toimintansa vuonna 2022 ja se poistetaan kestävyysjärjestelmästä.

Kasvihuonekaasupäästövähennemän laskenta

Gasum on hakenut muutosta kasvihuonekaasupäästövähennemän laskentaan, johon on lisätty RED II-direktiivin mukainen (EU 2018/2001) paremmista maatalouskäytännöistä ja lannan käsittelystä annettava hyvitys. Kyseinen hyvityksen laskenta on kuvattu hakemuksen liitteenä olevassa kestävyysjärjestelmän kuvauksessa.

Gasum on ilmoittanut, että kasvihuonekaasupäästövähennemän laskennan tekninen toteutustapa on siirretty Excel-tiedostosta PowerBI-laskentaraaporttiin, jolla automatisoidaan laskentaa. Laskentakuvauksessa on esitetty hakemuksen liitteenä.

Biomassapolttoaineen ja raaka-aineen lisääminen

Gasum on ilmoittanut lisäävänsä kestävyysjärjestelmään kaatopaikkakaasun, joka on kaatopaikoille toimitetun orgaanisen aineen hajoamisesta syntyvää metaania.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että kaatopaikoille toimitettu orgaaninen aine on biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain 4 §:n 1 kohdan mukaista jätettä.

Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Gasum on päivittänyt riskinarviota vastaamaan paremmin nykyistä toimintaa.

Gasum on myös täydentänyt kestävyysjärjestelmän kuvaukseen tiedot kestävyysjärjestelmän sisältämien laitosten energiantuotantoyksiköiden kokonaislämpötehosta sekä laitoksilla tuotetun energian hyödyntämisestä.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitetyn, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset, ja hyväksyy muutokset Gasumin hakemuksen mukaisesti.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on kestävyysjärjestelmän jatkoaikaa koskevalla päätöksellään 22.10.2019 (dnro 2088/741/2019) jatkanut Gasumin hyväksymispäätöksen voimassaoloa.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuotusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttämisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että kestävyys voidaan osoittaa takautuvasti asian vireille tulopäivästä 30.12.2021 lähtien.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaissa (150/1992).

Työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1217/2022) 4 §:n 12 kohdan b alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan laajan kestävyysjärjestelmän hyväksymistä koskevan päätöksen muuttamisesta perittävä maksu on 4 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 14 §, 17 § ja 23 § 2 mom.

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1217/2022) 4 § 12 kohta b alakohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa ylitarkastaja Olli Mäki, p. 029 5050 094, kestavyys-kriteerit@energiavirasto.fi.

Liitteet 1. Oikaisuvaatimusohje
 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 4 000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomainen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitetusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.