

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on:

13.02.2024

Dokumentet är daterat:

13.02.2024

The document is dated:

13.02.2024

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:

Olli Mäki

Pvm / Datum / Date:

13.02.2024

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:

Pekka Ripatti

Pvm / Datum / Date:

13.02.2024

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Metsä Fibre Oy
Äänekosken biotuotetehtas
Sarvelantie 1
44100 Äänekoski

Asia

Biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain (393/2013, jäljempänä "kestävyyslaki") 17 §:n mukainen hyväksymispäätöksen muuttaminen

Asianosainen

Metsä Fibre Oy, y-tunnus: 0791416-3

Vireilletulo

28.6.2021

Selostus asiasta

Energiavirasto on 19.11.2014 päivätyllä päätöksellä (dnro 1030/741/2014, jäljempänä "hyväksymispäätös") hyväksynyt Metsä Fibre Oy:n (jäljempänä myös "Metsä Fibre") kestävyysjärjestelmän. Energiavirasto on muutospäätöksellään 29.8.2017 (dnro 1346/741/2017) muuttanut Metsä Fibren hyväksymispäätöstä.

Energiavirasto on 26.11.2019 antamallaan päätöksellä (dnro 2665/741/2019) jatkanut Metsä Fibren kestävyysjärjestelmien voimassaoloa.

Metsä Fibre on 28.6.2021 hakenut kestävyyslain 17 § 2 momentin mukaista kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttamista (dnro 8163/070401/2021, jäljempänä "muutoshakemus"). Energiavirasto on pyytänyt täydennyspyynnöllä ja 7.12.2023 ja 5.2.2024 toiminnanharjoittajaa täydentämään hakemustaan. Metsä Fibre on täydentänyt hakemustaan 9.1.2024 ja 8.2.2024.

Ratkaisu

Kestävyysjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Energiavirasto muuttaa Metsä Fibren Äänekosken biotuotetehtaan alkuperäistä hyväksymispäätöstä dnro 1030/741/2014 tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti. Alkuperäinen hyväksymispäätös säilyy voimassa sellaisenaan niiltä osin kuin sitä ei ole muutettu. Hyväksytyt muutokset on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa (suluissa asiakirjasta ilmenevä päiväys):

1. Muutoshakemuslomake (8.2.2024)

2. Liite 1 Todentajan lausunto kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta (21.6.2021)
3. Liite 2_MF Äänekosken biotuotetehdas Bionesteiden ja biomassapolttoaineiden tuotantoketjujen kuvaus (3.1.2024)
4. Liite 3_MF Äänekosken biotuotetehdas Kestävyysjärjestelmän kaaviokuvat (3.1.2024)
5. Liite 4_Äänekosken biotuotetehdas Kestävyysjärjestelmän riskinarviointi (3.1.2024)
6. Liite 5_MF KHK vähennys, ÄKI BTT (8.2.2024)

Metsä Fibre on katsonut, että asiakirjat 2-6 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä ”julkisuuslaki”) 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Alkuperäistä hyväksymispäätöstä on muutettu seuraavilta osin:

1. Kestävyysjärjestelmän kattamat biomassapolttoaineet

Energiaviraston hyväksymään Metsä Fibren Äänekosken biotuotetehtaan kestävyysjärjestelmään lisätään seuraavat biomassapolttoaineet:

- Mustalipeä
- Hajukaasut
- Kuituliete/bioliete
- Kuori
- Biopelletit

2. Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi

Seuraavia raaka-aineita on pidettävä kestävyyslain mukaisina tähteinä:

- Mustalipeä
- Hajukaasut
- Kuori

3. Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi

Seuraavia raaka-aineita on pidettävä kestävyyslain mukaisina jätteinä:

- Kuituliete/bioliete

4. Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Kestävyyssjärjestelmän kasvihuonekaasupäästövähennemän laskentaa bionesteille on muutettu vastaamaan päivitetyn uusiutuvan energian direktiivin (2001/2018) vaatimuksia. Lisäksi kestävyyssjärjestelmän ainetasetta ja riskinarviota on päivitetty.

Kestävyyssjärjestelmän voimassaolo

Tämä päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Lain (967/2020) biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta siirtymäsäännöksen mukaan sen estämättä, mitä 23 §:ssä säädetään, toiminnanharjoittaja voi osoittaa jo ennen 13 §:n mukaisen hyväksymishakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämistä vuoden 2021 aikana tuotetut, valmistetut tai käytetyt biomassapolttoaine-erät ja niiden raaka-aine-erät kestäväksi, jos se toimittaa hakemuksen Energiavirastolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021 ja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen. Toiminnanharjoittaja on kuitenkin voinut hankkia tai tuoda maahan kyseiset biomassapolttoaine-erät tai niiden raaka-aine-erät jo ennen vuotta 2021.

Asianosainen on jättänyt kestävyyssjärjestelmän hyväksymishakemuksen ennen 30.6.2021 ja on hakemuksellaan osoittanut, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteerien täyttymisen varmistamiseksi ja erät on kirjattu ainetaseeseen. Täten Energiavirasto katsoo, että asianosaisten oikeus kestävyssjärjestelmään lisättyjen biomassapolttoaineiden ja raaka-aineiden kestävyys osoittamiseen ja kestävyystodistusten antamiseen alkaa 1.1.2021.

Perustelut

Kestävyyssjärjestelmän hyväksymispäätöksen muuttaminen

Kestävyysslain 17 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi toiminnanharjoittajan hakemuksesta muuttaa toiminnanharjoittajan kestävyssjärjestelmän hyväksymistä koskevaa päätöstä, jos kestävyssjärjestelmässä on tapahtunut pysyväksi katsottava muutos. Hakemukseen on liitettävä todentajan lausunto kestävyssjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta siltä osin kuin se on tehtyjen muutosten perusteella tarpeen. Hyväksymispäätöksen muuttamiseen sovelletaan, mitä 14 §:ssä säädetään toiminnanharjoittajan kestävyssjärjestelmän hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Kestävyysslain 14 §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto hyväksyy toiminnanharjoittajan kestävyssjärjestelmän, jos hakemuksessa on osoitettu, että laissa säädetty edellytykset täyttyvät eikä hyväksymiselle ole kestävysslaissa säädettyä estettä.

Kestävyysslain 14 §:n 2 momentin mukaan hyväksymispäätöksessä on oltava tiedot toiminnanharjoittajasta sekä määräykset toiminnanharjoittajan kestävyssjärjestel-

män tarkkuuden, luotettavuuden ja suojauksen varmistamiseksi, toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän noudattamisen varmistamiseksi sekä muista, yleisen tai yksityisen edun kannalta välttämättömistä ja päätöksen edellytysten toteuttamiseen liittyvistä seikoista.

Energiavirasto katsoo, että hyväksymispäätöksen muuttamiselle on lain mukaiset perusteet. Metsä Fibre on liittänyt hakemukseensa todentajan lausunnon kestävyysjärjestelmän vaatimustenmukaisuudesta.

Kestävyysjärjestelmän kattamat biomassapolttoaineet

Metsä Fibre on hakemuksessaan ilmoittanut kestävyysjärjestelmän kattavan ratkaisuosiossa mainitut biomassapolttoaineet. Energiavirasto on tutkinut asian ja toimitettujen selvitysten, hakemusten tietojen ja todentajan lausunnon perusteella katsoo kestävyysjärjestelmän kattavan hakemuksen mukaiset biomassapolttoaineet.

Kestävyyslain 4 §:n 1 kohdan mukaan jätteellä tarkoitetaan jätelain (646/2011) 5 §:ssä tarkoitettua jätettä lukuun ottamatta ainetta, jota on tarkoituksellisesti muunnettu, jotta se luettaisiin jätteeksi.

Jätelain (646/2011) 5 §:n mukaan jätteellä tarkoitetaan ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä.

Kestävyyslain 4 §:n 2 kohdan mukaan tähteellä tarkoitetaan ainetta, joka syntyy sellaisessa tuotantoprosessissa tai on sellaisen tuotantoprosessin lopputuote, jonka ensisijaisena tarkoituksena ei ole tämän aineen valmistaminen, ja jonka tuottamiseksi tuotantoprosessia ei ole tarkoituksellisesti muutettu.

Kestävyyslain 4 §:n 3 kohdan mukaan maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevilla tähteillä tarkoitetaan tähteitä, joita syntyy suoraan maataloudessa, vesiviljelyssä, kalastuksessa ja metsätaloudessa; niihin eivät sisälly niihin liittyviltä teollisuudenaloilta tai jalostusteollisuudesta peräisin olevat tähteet.

Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi

Metsä Fibre on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa "Raaka-aineet, jotka katsotaan tähteiksi" ilmoitetut raaka-aineet tulisi tulkita kestävyyslain mukaisiksi tähteiksi.

Mustalipeä

Mustalipeä on sellun keitossa reagoinutta valkolipeää, johon on liennut puun yhdisteitä. Mustalipeästä erotetaan erilaisin prosessein muun muassa hajukaasuja, raakasuopaa, terpeenejä ja metanolia ennen kuin se poltetaan soodakattilassa.

Hajukaasut

Sulfaattisellutehtaalla vapautuu päästöjä ilmaan eri prosessivaiheissa (kuten keitossa, massan pesussa ja mustalipeän haihduttamalla) ja merkittävimmät päästöyhdisteet ovat rikki-pitoiset hajukaasut. Mikäli hajukaasuja ei otettaisi talteen ja käytettäisi energian tuotantoon, ne pitäisi esimerkiksi puhdistaa pesureilla, polttaa soihdussa tai käsitellä jätevedenpuhdistamolla. Näin ollen hajukaasuja voidaan pitää selluntuotannossa muodostuvana tähteenä.

Kuori

Kuori syntyy sellutehtaalle tulevan puun kuorinnasta, jota hyödynnetään energialähteenä kaasuttamalla tuotekaasun valmistuksessa. Yli oman tarpeen jäävä kuori myydään ulos. Puuraaka-aine on kuorittava, koska kuorta ei voida käyttää sellun valmistuksessa.

Energiavirasto on ohjeistuksessaan linjannut, että "Tilastokeskuksen polttoaineluokituksen mukaiset teollisuuden puutähteet (luokat 21.20), mustalipeä (luokka 21.30.10) sekä puunjalostuksen sivu- ja jätetuotteet (luokat 21.40) kuuluvat kestävyysslain 5a §:ssä mainittuihin jätteisiin ja tähteisiin."

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitettyksi, että mustalipeä, hajukaasut ja kuori ovat kestävyysslain 4 §:n 2 kohdan mukaisia tähteitä.

Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi

Metsä Fibre on hakemuksessaan katsonut, että ratkaisuosion kohdassa "Raaka-aineet, jotka katsotaan jätteiksi" ilmoitetut raaka-aineet tulisi tulkita kestävyysslain mukaisiksi jätteiksi.

Kuituliete/bioliete

Sellutehtaan jätevedet käsitellään biologisessa puhdistusprosessissa, jossa muodostuu kuitulietettä ja biolietettä. Jätevesien puhdistuksessa laskeuttamisessa muodostuu kuitulietettä, joka varastoidaan lietteenkäsittelylaitoksen primääri- lietesäiliöön jossa sitä käytetään biopellettien valmistamisessa.

Jäteveden ja raakaveden kemiallisessa puhdistuksessa (flotaatiossa) muodostuu tertiäärilietettä, joka käytetään biopellettien valmistuksessa. Biolietettä syntyy sekundäärisessä vaiheessa jätevedenpuhdistuksessa ilmastusaltaassa ja jälkiselkeyttimessä, kun ylimääräinen biomassa erotetaan jätevedestä. Normaalisti bioliete käytetään biopellettien valmistukseen. Biolietettä voidaan myös siirtää mustalipeän joukkoon haihduttamalla, jonka jälkeen se poltetaan soodakattilassa. Biolietteen määrä ja lämpöarvo on vähäistä ja se sisältyy mustalipeän aine- ja energiataseeseen.

Mikäli kuitu/biolietettä ei poltettaisi, ne jouduttaisiin käsittelemään muilla tavoin tai läjittämään esimerkiksi kaatopaikalle, joten niitä voidaan pitää selluntuotannossa muodostuvana sivu- ja jätetuotteina.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että kuituliete/bioliete on biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain 4 §:n 1 kohdan mukaista jätettä.

Muut kestävyysjärjestelmään tehdyt muutokset

Metsä Fibre on päivittänyt riskinarviota kattamaan myös biomassapolttoaineisiin liittyvät toiminnot. Kestävyysjärjestelmän kasvihuonekaasupäästövähennämisen laskeutuminen bionesteille on myös päivitetty vastaamaan uusiutuvan energian direktiivin (REDII) muuttuneita vaatimuksia.

Energiavirasto on tutkinut asian ja katsoo selvitettyksi, että kestävyysjärjestelmä täyttää kestävyyslain mukaiset vaatimukset.

Kestävyysjärjestelmän voimassaolo

Kestävyyslain 17 §:n 3 momentin mukaan hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa 14 §:n nojalla annetun hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Energiavirasto on 26.11.2019 (dnro 2665/741/2019) jatkanut Metsä Fibren hyväksymispäätöksen voimassaoloa. Hyväksymispäätöksen muuttamisesta tehty päätös on voimassa hyväksymispäätöksen voimassaolon mukaisesti.

Kestävyyden osoittaminen

Kestävyyslain 23 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:n mukaisen hakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuotetusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttämisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

Lain (967/2020) biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta siirtymäsäännöksen mukaan sen estämättä, mitä 23 §:ssä säädetään, toiminnanharjoittaja voi osoittaa jo ennen 13 §:n mukaisen hyväksymishakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämistä vuoden 2021 aikana tuotetut, valmistetut tai käytetyt biomassapolttoaine-erät ja niiden raaka-aine-erät kestäväksi, jos se toimittaa hakemuksen Energiavirastolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2021 ja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttämisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen. Toiminnanharjoittaja on kuitenkin voinut hankkia tai tuoda maahan kyseiset biomassapolttoaine-erät tai niiden raaka-aine-erät jo ennen vuotta 2021.

Energiavirasto katsoo edellä mainittujen edellytysten täyttyvän ja toteaa, että toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään tällä päätöksellä hyväksytyjen raaka-aineiden ja biomassapolttoaineiden kestävyys voidaan siten osoittaa takautuvasti asian vireille tulopäivästä 1.1.2021 lähtien.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Kestävyyslain 41 §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaissa (150/1992).

Valtion maksuperustelain nojalla annetun työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1217/2022 4 §:n 12 kohdan d-alakohdan mukaan toiminnanharjoittajan suppean kestävyysjärjestelmän hyväksymisestä koskevan päätöksen muuttamisesta perittävä maksu on 2 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013) 4 § 1-3 kohdat, 14 § ja 17 §, 23 § 2 mom., 35 §

Jätelaki (646/2011) 5 § 1-2 mom.

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1217/2022) 4 § 12 kohta d alakohta

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa ylitarkastaja Olli Mäki, p. 029 5050 094, kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi.

Liitteet 1. Oikaisuvaatimusohje
 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksu 2 000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.

OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.