

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 23.10.2024

Dokumentet är daterat: 23.10.2024

The document is dated: 23.10.2024

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Heli Hyvärinen

Pvm / Datum / Date: 23.10.2024

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 23.10.2024

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Nevel Pori Oy
c/o Tripla Workery East, 6. krs
Veturitie 11
00520 Helsinki

Asia

Päätös uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007) 11 §:n mukaisesta seuraamusmaksusta

Asianosainen

Nevel Pori Oy, y-tunnus: 2791113-8

Vireilletulo

26.3.2024

Selostus asiasta

Energiavirasto on sisällyttänyt 6.7.2022 tekemällään vahvistuspäätöksellä (dnro 1382/070405/2022) Nevel Pori Oy:n (ent. Envor Pori Oy, jäljempänä myös "Nevel Pori" tai "toiminnanharjoittaja") kaasumaisten polttoaineiden jakelijana vapaaehtoisesti jakeluelvoitteen alaisuuteen 1.1.2023 alkaen.

Nevel Pori on 26.3.2024 jättänyt Energiavirastolle seuraavan ilmoituksen ja selvityksen (dnro 1848/070500/2024):

- Uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007, jäljempänä "jakeluelvoitelaki") 7 §:n mukainen ilmoitus (jäljempänä myös "uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoite ilmoitus") edellisen kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamistaan polttoaineista
- Lain biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista (393/2013, jäljempänä "kestävyysslaki") 31 §:n mukainen selvitys kalenterivuoden 2023 aikana Suomessa tuottamiensa, valmistamiensa tai kulutukseen luovuttamiensa biopolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (jäljempänä myös "kestävyysskriteeriselvitys")

Energiavirasto on pyytänyt Nevel Poria täydentämään uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoite ilmoitusta ja kestävyyskriteeriselvitystä hallintolain (434/2003) 22 §:n nojalla 15.8.2024, 3.9.2024, 6.9.2024, 10.9.2024 ja 17.9.2024. Nevel Pori on täydentänyt uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoite ilmoitusta ja kestävyyskriteeriselvitystä 30.8.2024, 4.9.2024, 9.9.2024, 10.9.2024, 11.9.2024 ja 23.9.2024.



Energiavirasto on tutkinut Nevel Porin toimittaman uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoiteilmoituksen ja kestävyyskriteeriselvityksen (ml. täydennykset). Uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoiteilmoituksen mukaan Nevel Pori ei ole täyttänyt jakeluelvoitetta kaikilta osin. Energiaviraston on määrättävä Nevel Porille jakeluelvoitelain 11 §:n nojalla seuraamusmaksu jakeluelvoitelain 5 §:n 1 momentin 4) kohdan mukaisen jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisen vuoksi.

Energiavirasto on 30.9.2024 lähettämällään kuulemiskirjeellä kuullut Nevel Poria jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisen johdosta määrättävästä seuraamusmaksusta. Nevel Pori ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa kuulemiskirjeeseen liittyen määräaikaan mennessä.

Energiaviraston on määrättävä valvonnan perusteella mahdolliset seuraamusmaksut tämän vuoden aikana, sillä jakeluelvoitelain 11 §:n 3 momentin mukaan seuraamusmaksut on määrättävä sen kalenterivuoden aikana, jona jakeluelvoitelain 7 §:n 1 momentissa tarkoitettu ilmoitus on annettu tai se olisi pitänyt antaa.

Energiavirasto varasi Nevel Porille mahdollisuuden esittää näkemyksenä Energiaviraston päätösluonnoksesta sekä siinä asetettavasta jakeluelvoitteen seuraamusmaksun määrästä. Nevel Pori ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa päätösluonnokseen liittyen määräaikaan mennessä.

Ratkaisu

Seuraamusmaksu jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä

Jakeluelvoitelain 5 §:n 1 momentin 4) kohdan mukaisen jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä Energiavirasto määrää Nevel Porille maksettavaksi seuraamusmaksua **1 978,84 € (tuhatyhdeksänsataaseitsemänkymmentäkahdeksan euroa ja kahdeksankymmentäneljä senttiä)**.

Perustelut

Seuraamusmaksu jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä

Jakeluelvoitelain 3 §:n 3 momentin mukaan lakia sovelletaan myös kaasumaisten polttoaineiden jakelijaan, jonka kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamien 2 momentissa mainittujen polttoaineiden määrä on vähintään 1 gigawattituntia mutta enintään 9 gigawattituntia, jos:

- 1) jakelija tekee 3 a §:ssä tarkoitetun vahvistuspyynnön; ja
- 2) Energiavirasto vahvistaa päätöksellä jakelijan sisällyttämisen jakeluelvoitteen alaisuuteen.

Jakeluelvoitelain 5 §:n 1 momentin mukaan jakelija on velvollinen toimittamaan uusiutuvia polttoaineita kulutukseen. Uusiutuvien polttoaineiden energiasisällön osuus jakelijan kulutukseen toimittamien moottoribensiinin, dieselöljyn, maakaasun, biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien



uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden energiasisällön kokonaismäärästä (jakeluelvoite) tulee olla vähintään:

- 1) 20,0 prosenttia vuonna 2020;
- 2) 18,0 prosenttia vuonna 2021;
- 3) 12,0 prosenttia vuonna 2022;
- 4) 13,5 prosenttia vuonna 2023;
- 5) 13,5 prosenttia vuonna 2024;
- 6) 29,0 prosenttia vuonna 2025;
- 7) 29,0 prosenttia vuonna 2026;
- 8) 30,0 prosenttia vuonna 2027;
- 9) 31,0 prosenttia vuonna 2028;
- 10) 32,0 prosenttia vuonna 2029;
- 11) 34,0 prosenttia vuonna 2030 ja sen jälkeen.

Jakeluelvoitelain 5 §:n 3 momentin mukaan jakelijan on osoitettava biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain mukaisesti, että 1 momentissa tarkoitetut biopolttoaineet, biokaasu ja muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset liikenteen polttoaineet täyttävät mainitussa laissa säädetyt kestävyyskriteerit.

Jakeluelvoitelain 6 §:n mukaan jakeluelvoitteensa, lisävelvoitteensa tai vähimmäisosuusvelvoitteensa täyttämiseksi jakelija voi sopia velvoitteensa siirtämisestä osittain tai kokonaan toiselle jakelijalle. Jakelija voi myös sopia 5 §:n 7 ja 8 momentissa säädettyjen raaka-ainerajoitusosuuksien siirtämisestä osittain tai kokonaan toisen jakelijan hyödynnettäväksi. Jos sopimus riitautetaan tai jakeluelvoitetta ei muusta sopimussuhteeseen liittyvästä syystä ole täytetty, kukin jakelija vastaa jakeluelvoitteensa täyttämisestä ja tämän lain mukaisista seuraamuksista. Sopimuksesta on toimitettava jäljennös Energiavirastolle 7 §:ssä tarkoitetun ilmoituksen yhteydessä.

Jakeluelvoitelain 7 §:n 1 momentin mukaan jakelijan on vuosittain ilmoitettava edellisen kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamansa moottoribensiinin, dieselöljyn, maakaasun, biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden määrä tuotteittain.

Jakeluelvoitelain 7 §:n 2 momentin mukaan jakelijan, joka jakeluelvoitelain 6 §:ssä tarkoitetun sopimuksen perusteella toimittaa kulutukseen biopolttoaineita, biokaasua tai muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia nestemäisiä tai kaasumaisia liikenteen polttoaineita, on ilmoituksessaan eriteltävä sopimuksen mukaisesti niiden määrät.



Jakeluelvoitelain 7 §:n 3 momentin mukaan ilmoituksessa on lisäksi oltava tieto biopolttoaine- ja biokaasuerien sekä muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaine-erien kestävyyskriteerien mukaisuuden osoittamisesta sekä jakeluelvoitelain 5 §:n 2, 4, 5, 7 ja 8 momentissa tarkoitettujen biopolttoaineiden, biokaasun ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten liikenteen polttoaineiden osuuksista.

Jakeluelvoitelain 7 §:n 4 momentin mukaisesti ilmoitus on toimitettava viimeistään ilmoituksessa tarkoitettua kalenterivuotta seuraavan maaliskuun aikana Energiavirastolle.

Jakeluelvoitelain 10 §:n 1 momentin mukaan, jos jakelija ei uusiutuvien polttoaineiden saatavuudessa tapahtuneiden poikkeuksellisten ja ennakoimattomien muutosten tai muun vastaavan ylivoimaiseksi esteeksi katsottavan syyn vuoksi kykene täyttämään jakeluelvoitettaan, työ- ja elinkeinoministeriö voi jakelijan hakemuksesta alentaa 5 §:n 1 momentissa säädettyä prosenttiosuutta tai poistaa jakeluelvoitteen hakemuksessa tarkoitettua kalenterivuoden osalta.

Nevel Pori ei ole ilmoittanut Energiavirastolle, että jakeluelvoitteen täyttämättä jättäminen johtuisi jakeluelvoitelain 10 §:n 1 momentin mukaisesti ylivoimaiseksi esteeksi katsottavasta syystä. Nevel Pori ei myöskään ole jakeluelvoiteilmoituksen jättämisen yhteydessä toimittanut Energiavirastolle mahdollista jäljennöstä hakemuksesta jakeluelvoitteen alentamiseksi tai poistamiseksi jakeluelvoitelain 10 §:n 2 momentin mukaisesti.

Jakeluelvoitelain 11 §:n 1 momentin mukaan jollei jakelija ole 5 §:n 1–3 momentissa säädetyn mukaisesti toimittanut uusiutuvia polttoaineita kulutukseen, Energiaviraston on määrättävä sille jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä seuraamusmaksu, jonka suuruus on 0,04 euroa megajoulelta.

Jakeluelvoitelain 11 §:n 2 momentin mukaisesti seuraamusmaksua jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä määrätään jakeluelvoitelain 5 §:n 1–3 momentin mukaisesti laskettavan uusiutuvien polttoaineiden kulutukseen toimittamista koskevan veloitteen määrästä siltä osin kuin jakelija ei ole täyttänyt veloitettaan jakeluelvoitelain 7 §:n 1 momentin mukaisesti antamansa ilmoituksen perusteella.

Jakeluelvoitelain 11 §:n 3 momentin mukaan seuraamusmaksut on määrättävä sen kalenterivuoden aikana, jona jakeluelvoitelain 7 §:n 1 momentissa tarkoitettu ilmoitus on annettu tai se olisi pitänyt antaa. Jos seuraamusmaksut ovat jääneet kokonaan tai osittain määräämättä sen johdosta, että jakelija on kokonaan tai osaksi laiminlyönyt ilmoittamisvelvollisuutensa tai antanut puutteellisen, erehdyttävän tai väärän ilmoituksen, Energiaviraston on määrättävä määräämättä jääneet seuraamusmaksut jakelijan maksettaviksi. Seuraamusmaksut on määrättävä edellä tarkoitettua kalenterivuotta seuraavien kolmen vuoden kuluessa.

Jakeluelvoitelain 11 §:n 4 momentin mukaisesti seuraamusmaksut määrätään 10 §:ssä tarkoitettua jakeluelvoitteen tai lisävelvoitteen alentamista tai poistamista koskevasta hakemuksesta huolimatta. Seuraamusmaksut on palautettava siltä osin kuin jakeluelvoitetta tai lisävelvoitetta alennetaan.



Kestävyyslain 31 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan tulee laatia selvitys niiden biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (kestävyyskriteeriselvitys), joita se on kalenterivuoden aikana Suomessa tuottanut, valmistanut, luovuttanut kulutukseen tai käyttänyt, sekä toimittaa selvitys Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Kestävyyslain 31 §:n 2 momentin mukaan kestävyyskriteeriselvityksessä tulee ilmoittaa 1 momentissa tarkoitettujen biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien raaka-aineita koskevat tiedot, näiden erien sisältämät biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoainemäärät sekä kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamista koskeva tieto. Kestävyyskriteeriselvitykseen tulee liittää jäljennös tarkastuskertomuksesta tai vastaavat tarkastusta koskevat tiedot.

Energiaviraston johtopäätökset

Jakeluelvoitelain 5 §:n 1 momentin 4) kohdan mukaisen jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä Energiavirasto määrää Nevel Porille maksettavaksi seuraamusmaksua 1 978,84 € (tuhatyhdeksänsataaseitsemänkymmentäkahdeksan euroa ja kahdeksankymmentäneljä senttiä). Seuraamusmaksu määräytyy seuraavasti:

Nevel Porin uusiutuvien polttoaineiden jakeluelvoiteilmoituksen tietojen mukaan täytettävä jakeluelvoite on 654 195,83 MJ (13,50 %) ja toteutunut jakeluelvoite (itse täytetty + muiden täyttämä + edeltävän vuoden ylitäyttö + biopolttoöljyn saman vuoden ylitäyttö – biopolttoöljyn jakeluelvoitteeseen siirretty ylitäyttö – muiden puolesta täytetty) on 604 725,00 MJ (12,48 %).

Nevel Pori on jättänyt täyttämättä jakeluelvoitetta 49 470,83 MJ (= 654 195,83 MJ - 604 725,00 MJ). Jakeluelvoitteen seuraamusmaksua tulee täten Nevel Porille maksettavaksi 1 978,84 € (= 0,04 €/MJ x 49 471 MJ). Koska jakeluelvoitteen seuraamusmaksu on kokonaista megajoulea (MJ) kohden, on Nevel Porin täyttämättä jätetty jakeluelvoitteen määrä pyöristetty ylöspäin kokonaislukuun.

Energiavirasto toteaa, että jakeluelvoitelain 11 §:n muotoilu velvoittaa määräämään seuraamusmaksun jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä. Jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisestä koituvan seuraamusmaksun määrä määräytyy suoraan jakeluelvoitelain 11 §:n nojalla, eikä Energiavirastolla siten ole harkintavaltaa seuraamusmaksun määrän osalta.

Energiavirasto on 30.9.2024 kuullut Nevel Poria jakeluelvoitteen noudattamatta jättämisen johdosta määrättävästä seuraamusmaksusta. Nevel Pori ei ole toimittanut Energiavirastolle lausuntoa kuulemiskirjeeseen liittyen määräaikaan mennessä.

Sovelletut säännökset

Laki uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä (446/2007) 3 §, 5 §, 7 §, 11 § ja 13 § 2 mom.

Hallintolaki (434/2003) 22 §

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallintotuomioistuimeen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Liitteenä valitusosoitus.

Lisätiedot

Tarvittaessa päätöksestä antaa lisätietoja asiantuntija Heli Hyvärinen, sähköposti kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi, puh. 029 5050 133.

Liitteet 1. Valitusosoitus

Jakelu Nevel Pori Oy

Maksu Maksutta

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus hallintopäätöksestä

Energiaviraston antamaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) säädetään. Valituskelpoisella hallintopäätöksellä tarkoitetaan päätöstä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on Turun hallinto-oikeus.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Kun valituksen tekemisen määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Määräaikojen laskemisesta säädetään säädettyjen määräaikain laskemisesta annetussa laissa (150/1930).



Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- vaatimusten perustelut; sekä
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle; sekä
- asiamiestä käytettäessä valtakirja, sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Turun hallinto-oikeuteen, jonka yhteystiedot (käyntiosoite) ovat:

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4
20101 TURKU

faksi: 029 56 42414

sähköposti: turku.hao@oikeus.fi



Valituskirjelmä voidaan toimittaa valitusviranomaiselle myös postitse osoitteeseen:

Turun hallinto-oikeus
PL 32
20101 TURKU

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Kun valituskirjelmä toimitetaan hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta, liitteet voi toimittaa skannattuna asiointipalvelussa tai kirjeitse. Kirjeitse toimitettaessa mainitse asiasta asiointipalvelun Viesti-kentässä.

Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Oikeudenkäyntimaksua ei tuomioistuinmaksulain 9 §:n nojalla peritä, mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.