

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on:

10.07.2020

Dokumentet är daterat:

10.07.2020

The document is dated:

10.07.2020

Esittelijä / Föredragande / Referendary.

Nimi / Namn / Name:

Kari Lavaste

Pvm / Datum / Date:

08.07.2020

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:

Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date:

10.07.2020

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Teqniq Wind Oy
PL 416
65101 Vaasa

Selvityspyyntö maksatushakemuksien puutteellisista varmennuksista ja kuuleminen huomautuksen antamisesta dnro 1423/731/2020

Asia

Lain uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010) 42 §:n 2 momentin mukaisen huomautuksen antaminen todentajalle.

Asianosainen

Teqniq Wind Oy (y-tunnus 2701678-2)

Vireilletulo

22.6.2020

Ratkaisu

Energiavirasto antaa Teqniq Wind Oy:lle tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin mukaisen huomautuksen todentajan tehtävän olennaisesta rikkomisesta LW Pensalan voimalaitoksen maksatushakemusten dnro 1104/720/2020 osalta.

Selostus asiasta

Asian tausta

Energiavirasto on päätöksellään (dnro 682/715/2016) hyväksynyt Teqniq Wind Oy:n (jäljempänä todentaja) lain uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010, jäljempänä tuotantotukilaki) mukaiseksi todentajaksi.

Energiavirasto on huomannut todentajan toiminnassa puutteita. Puutteet koskevat Årvas Wind Ab:n LW Pensalan voimalaitoksen maksatushakemusta dnro 1104/720/2020, jonka todentaja on varmentanut 9.4.2020.

Tukeen oikeuttava sähkön tuotantomäärä

Energiavirasto havaitsi maksatushakemuksen käsittelyn yhteydessä, että voimalaitoksella tariffijaksojen 1/2020 aikana (1.1.-31.3.2020) hakemuksen 2. tietokortille kirjattu sähkön tuotantomäärä vähennettynä voimalaitoksen omakäyttölaitteiden kuluttamalla sähköenergialla [MWh] ei täsmännyt liitteenä olleen raportin vastavan tiedon kanssa. 2. tietokortille kirjattu sähkön tuotantomäärä oli 2541,91 MWh, ja liitteeseen kirjattu nettotuotanto oli 2551,64 MWh.

Kävi ilmi, että liitteeseen sisältyi myös negatiivisten tuntien sähkön tuotanto, joka oli vähennetty asianmukaisesti 2. tietokortille kirjatusta tuotannosta.



Samalla kävi kuitenkin ilmi, että hakemukseen oli sisällytetty myös sähkön tuotanto ajalta 30.12.2019 klo 22:00 - 31.12.2019 klo 24:00. Todentajan varmennuksen mukaan tuotantoselvityksessä esitetyt tiedot olivat asianmukaisia ja oikeita, ja todentaja ei ollut havainnut poikkeamia maksatushakemuksen varmentamisen yhteydessä.

Sähkön tuottajalle lähetettiin selvityspyyntö 23.4.2020, jossa pyydettiin laskemaan uudelleen tukeen oikeutettu sähkön tuotanto ajalta Q1/2020 sekä toimittamaan Energiavirastoon uusi todentajan varmennus ja tuntisarjaliite.

Sähkön tuottaja toimitti selvityksen 10.6.2020. Selvitykseen oli liitetty uusi todentajan varmennus ja tuntisarjaliite, jossa sähkön tuotanto oli laskettu oikein, eli aikaväliltä 1.1.-31.3.2020 ja siitä oli vähennetty omakäyttösähkön ja negatiivisten tuntien osuus.

Todentajan uuden varmennuksen mukaan tariffijakson aikana tukeen oikeuttavan tuotetun sähkön määrä oli 2508,93 MWh. Luku täsmäsi sähkön tuottajan toimittaman, korjatun tuntisarjaliitteen kanssa. Korjatussa tuntisarjaliitteessä ei ollut sähkön tuotantoa ajalta 30.12.2019 klo 22:00 - 31.12.2019 klo 24:00. Erotusta SATUn 2. tietokortille kirjattuun lukuun (2541,91 MWh) on 32,98 MWh, minkä rahallinen arvo on nykyisellä tukitasolla 1764,43 euroa.

Tuki maksettiin 12.6.2020 sähkön tuotannon 2508,93 MWh mukaan.

Tuotantotukilain 27 §:n mukaan sähkön tuottajan on laadittava luotettava selvitys 24 §:n nojalla muuttuvaan tuotantotukeen oikeuttavasta voimalaitoksen sähkön tuotannosta tariffijaksolta.

Todentajaohjeen (Dnro 1904/002/2014, 17.1.2020, s. 31) mukaan todentaja varmentaa, että sähkön tuottajan tekemän tuotantoselvityksen tiedot ovat asianmukaisia ja oikeita. Lisäksi todentaja tarkastaa, että esitettyyn tukikelpoiseen sähköenergian tuotantomäärään tariffijaksolla ei liity virheitä, puutteita tai väärintulkin-toja. Todentajan on tarkastettava muun muassa, että seurantajärjestelmien tuottamat tiedot ovat oikeita ja tuotantoselvityksen tietosisältö on johdettu oikein seurantajärjestelmän rekisteröimistä ja tallentamista tiedoista oikealle ajanjaksolle. Jos todentaja havaitsee tuotantoselvityksessä laskuvirheitä, on tuotantoselvitys palautettava sähkön tuottajalle korjattavaksi SATU-järjestelmän kautta. Jos virheitä ei ole mahdollista korjata, virhe raportoidaan poikkeamana todentajan varmennuksessa.

Todentaja oli varmentanut kyseisen maksatushakemuksen tuotantoselvityksessä esitetyt tiedot alun perin asianmukaisiksi ja oikeiksi.

Energiaviraston selvityspyyntö ja kuuleminen huomautuksen antamisesta 5.10.2017

Todentajaa pyydetään toimittamaan seuraavat selvitykset:

- Selvitys siitä, miksi todentajan varmennuksen mukaan tuotantoselvityksessä esitetyt tiedot olivat asianmukaisia ja oikeita, eikä todentaja ollut havainnut poikkeamia maksatushakemuksen varmentamisen yhteydessä.

- Kuvaus menettelystä, jolla todentaja tarkastaa sähkön tuotantomäärän vähennettynä voimalaitoksen omakäyttölaitteiden kuluttamalla sähköenergialla [MWh] maksatushakemuksen varmennuksen yhteydessä (esim. prosessikuvaus, sisäinen ohjeistus tai muu vapaamuotoinen selvitys menettelystä)

Todentajan lausunto

Todentaja on toimittanut Energiavirastolle selvityksen päiväyksellä 4.7.2020. Selvityksenä sille, miksi virhettä ei ole huomattu maksatushakemuksen 1104/720/2020 todentamisen yhteydessä, todentaja toteaa seuraavaa:

Selvityspyynnön kohteena olevan Årvas Wind Ab:n LW Pensalan voimalaitoksen maksatushakemuksen dnro 1104/720/2020 todentamisessa on tapahtunut inhimillinen virhe, joka aiheutui Turku Energian toimittamassa tietosarjassa olevasta virheestä. Tietosarjaan oli jäänyt tietueita edellisen kvartaalin mittausraportista. Virhe meni läpi Turku Energian lisäksi sekä toiminnanharjoittajan että todentajan tarkastuksesta. Todentajan olisi pitänyt ilman muuta tällainen virhe huomata, mutta nyt näin ei tapahtunut, minkä vuoksi huomautus on aiheellinen.

Kuvaus menettelystä, jolla todentaja tarkastaa sähkön tuotantomäärän vähennettynä voimalaitoksen omakäyttölaitteiden kuluttamalla sähköenergialla [MWh] maksatushakemuksen varmennuksen yhteydessä:

”Tarkastusrutiiniin kuuluu tuotanto/kulutus -sarakkeiden summan sekä minimi ja maksimiarvojen tarkastus. Tuotannon ja omakäytön summien erotusta verrataan hakemuksessa ilmoitettuun tukikelpoisen sähkön tuotantomäärään ja minimi/maksimi tarkastelulla varmistetaan, ettei yksittäisessä tuntimittauksessa ole suuruusluokkavirhettä. Samalla varmistuu, että omakäyttö ei ole millään mittaustunnilla negatiivinen. Tarkastukseen kuuluu normaalisti myös tietueiden, eli taulukon rivien lukumäärän vertaaminen ko. tariffijakson kalenterituntien lukumäärään. Tämä osa todentamisesta on puheena olevassa tapauksessa epäonnistunut.

Mittausdatasta johdettujen laskelmien tarkastamisen ohella Teqniq Wind Oy kiinnittää jatkossa erityisen suurta huomiota mittausdatan laadun varmentamiseen.”

Asiaan liittyvä lainsäädäntö ja ohjeet

Laki uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010)

Tuotantotukilain 28 §:n mukaan syöttötariffin saamiseksi sähkön tuottajan on toimitettava hakemus Energiamarkkinavirastolle kahden kuukauden kuluessa viimeisen haettavan tariffijakson päättymisestä. Hakemuksessa tulee olla tuotantotukilain 27 §:ssä tarkoitettu selvitys, todentajan varmennus selvityksessä esitettyjen tietojen asianmukaisuudesta sekä oikeat ja riittävät tiedot syöttötariffin maksamisen kannalta tarpeellisista muista seikoista.

Tuotantotukilain 39 §:n 2 momentin mukaan todentajan hyväksymispäätöksessä määritellään todentajan pätevyysalue sekä annetaan yleisten tai yksityisten etujen turvaamiseksi tarpeelliset todentajan toimintaa koskevat määräykset.

Tuotantotukilain 40 §:n 1 momentin mukaan todentaja antaa 14 ja 28 §:ssä tarkoitettut varmennukset. Pykälän toisen momentin mukaan todentajan tulee seurata



toimialansa säännösten ja standardien kehittymistä sekä toimia yhteistyössä toimialansa muiden todentajien kanssa siten kuin toimintatapojen yhdenmukaisuuden varmistamiseksi on tarpeen.

Tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin mukaan Energiavirasto voi peruuttaa todentajaksi hyväksymistä koskevan päätöksen, jos: 1) hakemuksessa tai sen liitteessä on annettu virheellisiä tai puutteellisia tietoja, jotka ovat olennaisesti vaikuttaneet päätökseen liittyvään harkintaan; 2) todentaja ei enää täytä todentajaksi hyväksymisen edellytyksiä taikka todentaja on olennaisella tavalla laiminlyönyt tai rikkonut tässä laissa säädettyä velvollisuutta tai rajoitusta taikka päätöksessä annettua määräystä eivätkä todentajalle annetut huomautukset ja varoitukset ole johtaneet toiminnassa esiintyneiden puutteiden korjaamiseen.

Mikäli Energiavirasto katsoo, että todentaja on toiminut maksatushakemuksen varmennuksessa virheellisellä tai puutteellisella tavalla tai rikkonut tuotantotukilaissa säädettyä velvollisuutta tai rajoitusta taikka päätöksessä annettua määräystä, voidaan tuotantotukilain 42 §:n mukaan antaa todentajalle huomautus.

Hallintolaki (434/2003)

Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Hallintolain 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Päätös tuotantotukilain mukaisen todentajan hyväksymisestä dnro 682/715/2016

Energiaviraston 19.3.2018 päivätyssä päätöksessä dnro 682/715/2016 Teqniq Wind Oy:n hyväksymistä tuotantotukilain mukaiseksi todentajaksi on määrätty, että todentajan tulee varmennustehtäviä suorittaessaan noudattaa Energiaviraston ohjeistusta ja määräyksiä.

Energiaviraston todentajaohje, ohje päästökaupan, tuotantotuen, kestävyyskriteerien ja alkuperätakuiden todentajille dnro 1904/002/2014

Todentajaohjeen kohdan 5.5.5 mukaan todentaja varmentaa, että sähkön tuottajan tekemän tuotantoselvityksen tiedot ovat asianmukaisia ja oikeita. Lisäksi todentaja tarkastaa, että esitettyyn tukikelpoisen sähköenergian tuotantomäärään tariffijaksolla ei liity virheitä, puutteita tai väärintulkintoja. Todentajan tarkastettava mm., että

- sähkön tuottaja on toiminut hyväksymispäätöksen liitteenä olevan seurantasuunnitelman mukaisesti ja että tuotantoselvityksen mittaustiedot on aikaansaatu seurantasuunnitelman mukaisella seurantajärjestelmällä;
- seurantajärjestelmien tuottamat tiedot ovat oikeita ja tuotantoselvityksen tietosisältö on johdettu oikein seurantajärjestelmän rekisteröimistä ja tallentamista tiedoista oikealle ajanjaksolle;



- muut järjestelmään hyväksynnän edellytykset ja hyväksymispäätöksen ehdot ovat olleet tariffijaksolla voimassa eikä niihin ole tullut muutoksia;
- muut mahdolliset hyväksymispäätökseen kirjatut erityisehdot täyttyvät.

Erityisesti todentajan tulee tarkastaa voimalaitostyyppistä ja seurantasuunnitelmasta riippuen seuraavat seikat:

- Laskelmien virheettömyys: Jos todentaja löytää laskelmista laskuvirheitä, tuotantoselvitys on palautettava sähkön tuottajalle korjattavaksi SATU-järjestelmän kautta. Jos virheitä ei ole mahdollista korjata, virhe raportoidaan poikkeamana todentajan varmennuksessa;
- Sähköntuottajan tiedonhallintajärjestelmän virheetön toiminta tuotantoselvitystä koskevalla ajanjaksolla: Tarkastus tehdään pistokokein etukäteen suunniteltujen aikaperiodien ja tietosarjojen osalta;
- Tietojen vaatimusten mukainen tallennus ja säilytys, joka tarkastetaan pistokokein originaalitietoja tarkastamalla;

Perustelut

Todentaja on jättämissään varmennuksissa vahvistanut, että maksatushakemusten tuotantoselvityksissä esitetyt tiedot ovat asianmukaisia ja oikeita. Maksatushakemusten tuotantoselvityksiä varmennettaessa on hyvin tärkeää tarkistaa laskelmien virheettömyys.

Energiaviraston todentajaohjeen kohdan 5.5.5 mukaan todentajan on tarkastettava mm., että seurantajärjestelmien tuottamat tiedot ovat oikeita ja tuotantoselvityksen tietosisältö on johdettu oikein seurantajärjestelmän rekisteröimistä ja tallentamista tiedoista oikealle ajanjaksolle.

Erityisesti todentajan tulee tarkastaa laskelmien virheettömyys. Jos todentaja löytää laskelmista laskuvirheitä, tuotantoselvitys on palautettava sähkön tuottajalle korjattavaksi SATU-järjestelmän kautta. Jos virheitä ei ole mahdollista korjata, virhe raportoidaan poikkeamana todentajan varmennuksessa.

Energiavirasto katsoo todentajan toimittaman selvityksen perusteella, että todentajan olisi pitänyt huomata virhe tuotantoselvityksen liitteenä olleessa tuntisarjareportissa sekä se, etteivät tuntisarjan tiedot täsmänneet hakemukseen syötetyn tukeen oikeutetun sähkön tuotantomäärän kanssa. Tyypillisesti sähkön tuotantotietojen rekisteröinti ja käsittely tapahtuvat siten, että mittareiden tuottamat tiedot rekisteröidään tietojärjestelmään, josta ne muunnetaan Excel-taulukon muotoon. Excel-taulukossa tiedot yhdistellään tuotantoselvitykseen syötettäväksi luvuiksi erilaisten laskutoimitusten avulla. Normaalisti näitä laskelmia on rajallinen määrä, eikä niiden tarkistaminen aiheuta kohtuutonta työtä. Todentajalta voidaan kohtuudella odottaa laskelmien tarkistamista sillä tasolla, että laskelmien lopputuloksen virheettömyydestä voidaan olla varmoja.

Energiavirasto katsoo asiassa toimitetun selvityksen perusteella, että todentaja ei ole noudattanut todentajaohjetta eikä todentajalta normaalisti edellytettävää huolellisuutta LW Pensalan voimalaitoksen maksatushakemusten varmentamisessa.



Energiavirasto katsoo siten, että todentaja on rikkonut olennaisesti tuotantotukilain 40 §:ssä määritetyn todentajan tehtävän hoitamista LW Pensalan voimalaitoksen maksatushakemusten varmentamisen yhteydessä.

Energiavirasto katsoo, että todentajalle tulee antaa tehtävien olennaisen rikkomisen takia tuotantotukilain 42 §:n 2 momentin mukainen huomautus.

Sovelletut säännökset

Laki uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta (1396/2010) 28 §, 39 §, 40 §, ja 42 §

Hallintolaki (434/2003) 31 § ja 34 §

Muutoksenhaku

Päätös ei sisällä hallintolainkäyttölain (586/1996) 5 §:ssä tarkoitettua ratkaisua, josta voisi valittaa hallintokäyttölain mukaisessa järjestyksessä.

Jakelu Teqniq Wind Oy

Tiedoksi Årwas Wind Ab
FINAS

Maksutta