

2151/451/2016

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd
Ensontie 1
46900 Inkeroinen

Tarjouksen hylkääminen tehoreservin hankintamenettelyssä

Asianosainen

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd

Vireilletulo

25.1.2017

Ratkaisu

Energiavirasto hylkää Stora Enso Publication Papers Oy Ltd:n lauhdeturbiini LV2 tarjouksen tehoreservistä aikajaksolle 1.7.2017 – 30.6.2020 sähköntuotannon ja -kulutuksen välistä tasapainoa varmistavasta tehoreservistä annetun lain 7 §:n nojalla.

Päätös pannaan täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Selostus asiasta

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd (myöhemmin Stora Enso) on 25.1.2017 jättänyt Energiavirastoon tarjouksen tehoreservin hankintamenettelyyn koskien Anjalan paperitehtaan lauhdeturbiini LV2 yksikköä.

Energiavirasto on pyytänyt 27.1.2017 Stora Ensolta lisäselvitystä siitä, miten se katsoo tarjousten mukaisten voimalaitosten täyttävän tehoreservilain 8 § mukaisen vaatimuksen erillisestä voimalaitosyksiköstä.

Stora Enso on toimittanut Energiavirastoon lisäselvityksen 31.1.2017.

Lisäselvityksessä Stora Enso on kertonut:

” Kyseinen kapasiteetti kykenee kaikissa tilanteissa tuottamaan tarjotun 15 MW sähköntuotannon riippumatta muusta tuotannosta tai kulutuksesta.”

Lisäksi Energiavirasto on kysynyt vielä tarkempia tietoja sähköpostiviesteillä 1.2.2017 ja 2.2.2017, johon Stora Enso on toimittanut vastauksensa.



2151/451/2016

Energiavirasto lähetti Stora Ensolle kuulemiskirjeen hallintolain 34 §:n mukaisesti Stora Enson tarjouksen mahdollisesta hylkäämisestä 6.2.2017. Kirjeessä Virasto toi esiin perusteluja, minkä vuoksi se katsoo ettei tarjous täyttäisi sähköntuotannon ja -kulutuksen välistä tasapainoa varmistavasta tehoreservistä annetun lain (117/2011, jäljempänä 'tehoreservilaki') ja hankinnan mukaisia ehtoja.

Stora Enso toimitti vastauksensa kuulemiskirjeeseen Energiavirastoon 8.2.2017. ...[Sisältää salassa pidettävää tietoa]

Asiaan liittyvä lainsäädäntö

Sähköntuotannon ja -kulutuksen välistä tasapainoa varmistavasta tehoreservistä annetun lain (117/2011, jäljempänä 'tehoreservilaki') 7 §:n 1 kohdan mukaan hankintamenettelyyn osallistuvan voimalaitoksen tai sähkönkulutuksen joustoon kykenevän kohteen haltijan tekemä tarjous voidaan hylätä, jos tarjottu voimalaitosyksikkö tai sähkönkulutuskohte ei täytä asetettuja vaatimuksia. 7 § 3 kohdan mukaan tarjous voidaan myös hylätä, mikäli se ei muutoin vastaa hankintamenettelyn ehtoja.

Tehoreservilain 8 §:ssä säädetään voimalaitosyksiköille asettavista vaatimuksista. Pykälän mukaan voimalaitoksen haltija voi tarjota tehoreservijärjestelmään Suomen sähköjärjestelmään liitettyä erillistä voimalaitosyksikköä, joka täyttää pykälän 2 momentin mukaiset muut vaatimukset.

Perustelut

Tehoreservilain 7 §:ä koskevan hallituksen esityksen (HE 299/2010) mukaan ehdokkaiden ja tarjoajien vaatimuksen mukaisuuden arviointi on tehtävä ennen tarjousten arviointia ja se tulee erottaa tarjousten arvioinnista. Tarjousten vertailuun tulee ottaa vain sellaisten tarjoajien tarjoukset, joilla voidaan katsoa olevan edellytykset täyttää tehoreservinä toimiville yksiköille asetettavat vaatimukset. Näin ollen päätös tarjouksen hylkäämisestä tulee tehdä ennen tarjousten vertailua.

Asiassa on kyse siitä, täyttääkö Stora Enson jättämä tarjous tehoreservilain 8 §:n mukaisen vaatimuksen voimalaitosyksikön erillisyydestä ja voidaanko sitä näin ollen hyväksyä tarjousten vertailuun tehoreservin hankintamenettelyssä vai tuleeko tarjous hylätä.

Voimalaitosyksikön erillisuus

...[sisältää salassapidettävää tietoa]

Tehoreservilain 8 § määrittää teknisiä reunaehtoja, jotka tarjoajan on toteutettava. Oleellinen periaate lain 8 §:ssä on, että järjestelmään voi tarjota erillistä voimalaitosyksikköä. Tehoreservilaissa ei ole määritelty, mitä erillisellä voimalaitosyksiköllä tarkoitetaan.



2151/451/2016

Energiavirasto katsoo, että erillisen voimalaitosyksikön tuotannon tulee olla riippumaton muusta tuotannosta, eikä sen tuotannon tule vaikuttaa muuhun tuotantoon. Tehoreservissä olevan lämpövoimalaitoksen polttoaineenkulutus, höyryntuotanto ja sähköntuotanto tulee olla erotettavissa muusta tuotannosta. Erillisen voimalaitosyksikön tulee muodostaa sellainen itsenäinen kokonaisuus, että sillä on mahdollisuus tuottaa sähköä itsenäisesti. Erillisellä lämpövoimalaitosyksiköllä, jonka sähköntuotanto perustuu höyryturbiinin generaattorin sähköntuotantoon, tulee olla erillinen voimakattila, höyryturbiini ja generaattori. Näiden osien tulee olla erillisiä muusta, jatkuvaluonteisesta tuotannosta. Erillisen voimalaitosyksikön sähköntuotannolla ei tule olla vaikutusta muuhun sähkön- tai lämmöntuotantoon. Ilman näitä edellä mainittuja lämpövoimalaitoksen perusosia (kattila, turbiini ja generaattori) tarjotun yksikön ei katsota olevan lain tarkoittama erillinen voimalaitosyksikkö.

Energiavirasto katsoo, että Stora Enson tehoreserviin tarjoama lauhdeturbiini ei ole erillinen voimalaitosyksikkö,... [sisältää salassapidettävää tietoa]. Tehoreserviin ei ole tarjottu sellaista kokonaisuutta, joka mahdollistaisi tarjotun yksikön sähköntuotannon itsenäisesti.

Energiavirasto katsoo, että Stora Enson jättämä tarjous ei täytä tehoreservilain 8 §:n mukaista vaatimusta erillisestä voimalaitosyksiköstä. Tehoreservilain 7 §:n mukaan tarjous, joka ei täytä vaatimuksia, on hylättävä eikä sitä voida ottaa mukaan tarjousten vertailuun.

Edellä esitetyin perustein Energiavirasto katsoo, että Stora Enson lauhdeturbiini LV2 yksikköä koskeva tarjous on hylättävä eikä sitä voida ottaa mukaan tarjousten vertailuun.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta

Tehoreservilain 21 §:n 3 momentin mukaan Energiaviraston 7 §:n nojalla tekemä päätös voidaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta, jollei valituksen tai hakemuksen käsittelevä tuomioistuimien toisin määrää. Energiavirasto katsoo asiassa tarpeelliseksi panna päätös täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Sovelletut säännökset

Laki sähköntuotannon ja -kulutuksen välistä tasapainoa varmistavasta tehoreservistä (117/2011) 7§, 8 §, 21§.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakua koskeva ohjeistus liitteenä.

Liite Valitusosoitus
Jakelu Stora Enso



2151/451/2016

Maksutta



Valitusosoitus

Muutoksenhakuoikeus

Energiaviraston päätökseen saa hakea muutosta valittamalla siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valituskelpoisella päätöksellä tarkoitetaan toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Valitusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Valitusviranomainen

Valitusviranomainen Energiaviraston päätökseen on markkinaoikeus.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Valituskirjelmän sisältö

Valitus tehdään kirjallisesti. Markkinaoikeudelle osoitetussa valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- muutoksenhaun kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle tai markkinaoikeudelle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää.



Valituskirjelmän toimittaminen valitusviranomaiselle

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa markkinaoikeuteen, jonka osoite on:

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

Puhelin: 029 56 43300
Faksi: 029 56 43314
Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.

Oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen saadaan hakea valittamalla muutosta siltä hallinto-oikeudelta, jonka tuomiopiirissä maksun määrännyt viranomainen sijaitsee. Valitusaika on 30 päivää luettuna siitä, kun valittaja on saanut tiedon oikaisuvaatimukseen annetusta päätöksestä. Hallinto-oikeuden päätökseen ei saa valittamalla hakea muutosta.