

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 17.06.2021

Dokumentet är daterat: 17.06.2021

The document is dated: 17.06.2021

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name: Olli Mäki
Pvm / Datum / Date: 16.06.2021

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi
Pvm / Datum / Date: 17.06.2021

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)



Oulun Energia Oy
PL 116
90101 Oulu

Asia

Biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007) 5 a §:n mukainen ennakkotieto koskien viljan olkea, sahanpurua, sahaketta, rankahaketta ja kuitupuuhaketta

Asianosainen

Oulun Energia Oy, y-tunnus: 0989376-5

Vireilletulo

4.12.2020

Ratkaisu

Energiavirasto antaa Oulun Energia Oy:lle (jäljempänä myös "toiminnanharjoittaja") biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007, "jakeluelvoitelaki") 5 a §:n mukaisen ennakkotiedon tässä päätöksessä esitetyn mukaisesti.

Energiavirasto katsoo, että seuraavat Oulun Energia Oy:n hakemuksessa kuvatut raaka-aineet ovat jakeluelvoitelain 5 §:n 4 momentin, eli mainitun lain liitteen A osan, mukaisia raaka-aineita:

- viljan olki
- sahanpuru
- sahakke
- rankahake
- kuitupuuhake

Lainvoimainen päätös on voimassa toistaiseksi. Energiavirasto voi peruuttaa päätöksen tulkintakäytännön muuttumisen vuoksi tai muusta erityisestä syystä.

Selostus asiasta

Asianosainen on jättänyt Energiavirastolle 4.12.2020 jakeluelvoitelain 5 a §:n mukaisen ennakkotietohakemuksen dnro 2564/743/2020 (jäljempänä myös "hakemus"). Asia on kuvattu seuraavissa asiakirjoissa:

1. Hakemus jakeluelvoitelain mukaisesta ennakkotiedosta
2. Hakemuksen liite 1 *Oulun uuden biojalostamon olki- ja korsiraaka-aineselvitys*
3. Hakemuksen liite 2 *Oulun biojalostamon raaka-aineselvitys loppuraportti*
4. Hakemuksen liite 3 *MELATUPA Valtakunnan metsien inventointitulokset*
5. Hakemuksen liite 4 *Metsäohjelman seuranta Pohjois-Pohjanmaa, 2020*
6. Hakemuksen liite 5 *Raaka-aineen saatavuus selvitys biojalostamon tarpeisiin (salassa pidettävä)*
7. Hakemuksen liite 6 *Oulu Biorefinery (salassa pidettävä)*

Energiavirasto katsoo, että hakemuksen liitteet 5 ja 6 ovat salassa pidettäviä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, jäljempänä "julkisuuslaki") 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella.

Perustelut

Kelpoisuus jättää hakemus

Jakeluelvoitelain 4 §:n 3 momentin mukaan Energiavirasto hoitaa ennakkotietoon liittyvät tehtävät. Ennakkotietoa koskevista yksityiskohdista säädetään jakeluelvoitelain 5 a §:ssä. Pykälän 1 momentin mukaan Energiavirasto voi hakemuksesta päättää antaa ennakkotiedon siitä, onko kyseessä jakeluelvoitelain 5 §:ssä tarkoitettu raaka-aine.

Hakemuksen voi tehdä jakelija, joka täyttää tai aikoo täyttää jakeluelvoitettaan kyseisistä raaka-aineista tuotetuilla tai valmistetuilla biopolttoaineilla, tai kestävyyslain 4 §:n 9 kohdassa tarkoitettu toiminnanharjoittaja, joka käyttää tai aikoo käyttää kyseisiä raaka-aineita biopolttoaineiden tuotannossa tai valmistuksessa.

Energiavirasto katsoo hakemuksessa osoitetun, että toiminnanharjoittaja aikoo käyttää raaka-aineita biopolttoaineiden tuotannossa tai valmistuksessa. Siten toiminnanharjoittaja on ollut oikeutettu jättämään jakeluelvoitelain 5 a §:n mukaisen ennakkotietohakemuksen Energiaviraston käsiteltäväksi.

Hakemuksessa ilmoitettujen raaka-aineiden jakeluelvoitelain 5 §:n mukaisuus

Jakeluelvoitelain 5 a §:n 1 momentin mukaan Energiavirasto voi hakemuksesta päättää antaa ennakkotiedon siitä, onko kyseessä lain 5 §:ssä tarkoitettu raaka-aine. Jakeluelvoitelain 5 §:n 3 momentissa säädetysti jakelijan on osoitettava biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain mukaisesti, että 1 momentissa tarkoitettujen biopolttoaineiden täyttävät mainitussa laissa säädetyt kestävyyskriteerit. Mitä mainitussa laissa taikka sen nojalla säädetään tai määrätään 2 momentissa tarkoitetuista raaka-aineista, noudatetaan sovellettaessa 2 momenttia.



Raaka-aineiden hyödyntämiseksi tehdyt suunnitelmat

Jakeluvelvoitelain 5 a §:n 2 momentin mukaan ennakkotietohakemuksessa tulee olla raaka-ainetietojen lisäksi tieto raaka-aineiden hyödyntämiseksi tehdyistä yksityiskohtaisista suunnitelmista sekä asian arvioimiseksi ja ratkaisemiseksi tarvittava selvitys.

Oulun Energia Oy on hakemuksessaan todennut, että hakemuksessa kuvattuja raaka-aineita tullaan käyttämään biojalostamossa, joka tuottaa kemikaaleja, bioetanolia ja ligniiniä. Hyödyntämällä metsäteollisuuden sivuvirtoja biojalostamon raaka-aineena, voidaan jalostusarvoa ja kierrätysastetta nostaa tuottamalla raaka-aineesta arvokkaita kemikaaleja, bioetanolia ja ligniiniä. Biojalostamon rejekti tullaan käyttämään voimalaitoksen polttoaineena. Raaka-aineiden saatavuus varmistetaan raaka-aineen toimittajien kanssa tehdyillä sopimuksilla.

Tarkempi kuvaus toiminnanharjoittajan biojalostamohankkeesta on esitetty hakemuksen liitteessä 6 *Oulu Biorefinery* (salassa pidettävä).

Liitteen A-osan mukaiset raaka-aineet

Oulun Energia Oy on hakenut seuraavien raaka-aineiden luokittelua jakeluvelvoitelain 5 §:n 4 momentin, eli jakeluvelvoitelain liitteen A-osan mukaisiksi raaka-aineiksi, joista tuotetun tai valmistetun biopolttoaineen lasketaan täyttävän jakeluvelvoitteen 5 §:n 4 momentin mukaista alatavoitetta.

Viljan olki

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan ilmoittanut raaka-aineen "viljan olki" liitteen A-osan kohdan e) mukaiseksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt hakemuksen perusteluina seuraavaa:

- Kyseessä on viljan korjuusta jäänyt ravinnoksi kelpaamaton olki, josta valtaosa silputaan nykyisin peltoon viljan puinnin yhteydessä. Leikkuupuimurin säädöillä voidaan valita, silputaanko olki peltoon vai otetaanko hyötykäyttöön.
- Olki hankitaan olemassa olevilta viljanviljelyn piirissä olevilta pelloilta viljan viljelyn sivutuotteena. Oljen korjuun aiheuttama ravinnehävikki korvataan tarvittavalla lannoituksella.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että toiminnanharjoittajan hakemuksessa ilmoittama biopolttoaineiden tai bionesteiden tuotannon tai valmistuksen raaka-aineena käytettävä viljan olki vastaa jakeluvelvoitelain liitteen A-osan kohtaa e) *olki*.

Sahanpuru

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan ilmoittanut raaka-aineen "sahanpuru" liitteen A-osan kohdan o) mukaiseksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt hakemuksen perusteluina seuraavaa:



- Sahanpuru syntyy sahatavaran tuotannon sivutuotteena ja hankitaan pääosin maakunnan sahoilta. Ilman jalostuskäyttöä sivuvirrat päätyisivät suoraan energiakäyttöön.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että toiminnanharjoittajan hakemuksessa ilmoittama biopolttoaineiden tai bionesteiden tuotannon tai valmistuksen raaka-aineena käytettävä sahanpuru vastaa jakeluvelvoitelain liitteen A-osan kohtaa o) *metsätalouden ja siihen perustuvan teollisuuden jätteistä ja tähteistä saatava biomassaosuus, kuten puunkuori, oksat, esikaupalliset harvennukset, lehdet, neulaset, latvukset, sahanpuru, kutterilastut, mustalipeä, ruskealipeä, kuituliete, ligniini ja mäntyöljy.*

Sahahake

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan ilmoittanut raaka-aineen "sahahake" liitteen A-osan kohdan o) mukaiseksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt hakemuksen perusteluina seuraavaa:

- Sahahake syntyy sahatavaran tuotannon sivutuotteena ja hankitaan pääosin maakunnan sahoilta. Ilman jalostuskäyttöä sivuvirrat päätyisivät suoraan energiakäyttöön.

Energiaviraston näkemyksen mukaan jakeluvelvoitelain liitteen A-osan o) ja q) kohdat ovat sisällöltään osittain päällekkäisiä, minkä vuoksi osan raaka-aineista voitaisiin katsoa kuuluvan kumpaankin kohtaan. Esimerkiksi sahakkeen voitaisiin joissakin tapauksissa katsoa vastaavan myös liitteen A-osan kohtaa q) muu lignoseluloosa, sillä kohtaan sisältyy myös puunjalostusteollisuuden jätteistä ja tähteistä saatava biomassaosuus. Energiavirasto voi tämänkaltaisten, useampaan liitteen kohtaan soveltuvien raaka-aineiden kohdalla hyödyntää päätösharkinnassa esimerkiksi ennakkotietohakemuksen perusteluja luokittelulle sekä raaka-aineen tuotantoprosessin kuvausta.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo kuitenkin, että toiminnanharjoittajan hakemuksessa ilmoittama biopolttoaineiden tai bionesteiden tuotannon tai valmistuksen raaka-aineena käytettävä sahakke vastaa hakemuksen mukaisesti jakeluvelvoitelain liitteen A-osan kohtaa o) *metsätalouden ja siihen perustuvan teollisuuden jätteistä ja tähteistä saatava biomassaosuus, kuten puunkuori, oksat, esikaupalliset harvennukset, lehdet, neulaset, latvukset, sahanpuru, kutterilastut, mustalipeä, ruskealipeä, kuituliete, ligniini ja mäntyöljy.*

Rankahake

Toiminnanharjoittaja on hakenut raaka-aineen "rankahake" luokittelua liitteen A-osan kohdan o) mukaiseksi raaka-aineeksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt hakemuksen perusteluina seuraavaa:

- Rankahake valmistetaan nuorten kasvatusmetsien esikaupallisista harvennuksista saatavasta pieniläpimittaisesta runkohukkapuusta. Rankahakkeen yleisin korjuukohde on nuoren metsän kunnostuskohde tai myöhästynyt ensiharvennuskohde.



Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että toiminnanharjoittajan hakemuksessa ilmoittama biopolttoaineiden tai bionesteiden tuotannon tai valmistuksen raaka-aineena käytettävä rankahake vastaa jakeluvuittelain liitteen A-osan kohtaa o) *metsätalouden ja siihen perustuvan teollisuuden jätteistä ja tähteistä saatava biomassaosuus, kuten puunkuori, oksat, esikaupalliset harvennukset, lehdet, neulaset, latvukset, sahanpuru, kutterilastut, mustalipeä, ruskealipeä, kuituliete, ligniini ja mäntyöljy.*

Kuitupuuhake

Toiminnanharjoittaja on hakemuksessaan ilmoittanut raaka-aineen "kuitupuuhake" liitteen A-osan kohdan q) mukaiseksi. Toiminnanharjoittaja on hakemuksen perusteluina esittänyt seuraavaa:

- Vähäisen kertymän tai laatu poikkeaman vuoksi energiakäyttöön korjattava kuitupuu. Kuitupuuhaketta ohjattaisiin energiakäyttöön sellaisilta kohteilta, joissa kuitupuun osuus suhteessa energiapuukertymään on alhainen, jolloin kaikki puut korjataan tehokkuuden ja kustannusten takia yhdistelmäkorjuuna.

Saadun selvityksen perusteella Energiavirasto katsoo, että toiminnanharjoittajan hakemuksessa ilmoittama biopolttoaineiden tai bionesteiden tuotannon tai valmistuksen raaka-aineena käytettävä kuitupuuhake vastaa jakeluvuittelain liitteen A-osan kohtaa q) *muu lignoselluloosa eli ligniinistä, selluloosasta ja hemiselluloosasta koostuva raaka-aine, kuten metsistä, puumaisista energiakasveista sekä puunjalostusteollisuuden tähteistä ja jätteistä saatava biomassa, lukuun ottamatta sahatukkeja ja vaneritukkeja.*

Ennakkotiedon voimassaolo

Ennakkotietoa koskeva päätös on jakeluvuittelain 5 a §:n 3 momentin mukaan voimassa toistaiseksi. Energiavirasto voi peruuttaa päätöksen tulkintakäytännön muuttumisen vuoksi tai muusta erityisestä syystä.

Jakeluvuittelain 5 a §:n 4 momentin mukaan ennakkotietopäätöstä on noudatettava asianosaisen vaatimuksesta sovellettaessa jakeluvuittelakia, jollei päätöstä annettaessa sovellettua säännöstä ole muutettu tai päätöstä peruutettu.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Jakeluvuittelain 14 a §:n mukaan lain mukaisten Energiaviraston suoritteiden maksullisuuden ja suoritteista perittävien maksujen suuruuden yleisistä perusteista sekä maksujen muista perusteista säädetään valtion maksuperustelaissa (150/1992).

Valtion maksuperustelain nojalla annetun työ- ja elinkeinoministeriön Energiaviraston maksullisista suoritteista antaman asetuksen (1241/2019) 4 §:n 14 kohdan mukaan biopolttoaineiden, bionesteiden tai biopolttoöljyn raaka-ainetta koskevaa ennakkotietoa koskevasta päätöksestä perittävä maksu on 5 000 euroa.

Lasku maksusta lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Sovelletut säännökset

Laki biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä (446/2007) 5 § 4 mom., 5 a § ja liitteen A-osan kohdat e, o ja q

Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 mom. 20 kohta

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus Energiaviraston maksullisista suoritteista (1241/2019) 4 § 14 kohta

Salassapito

Energiavirasto katsoo, että hakemuksen liitteet 5 ja 6 sisältävät julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisia toiminnanharjoittajan yksityisiä liikesalaisuuksia.

Edellä mainitut liitteet ovat siten salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan nojalla.

Muutoksenhaku

Tähän päätöksen saa vaatia oikaisua Energiavirastolta siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään. Liitteenä ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa ylitarkastaja Olli Mäki, puh. 029 5050 094, kestavyyskriteerit@energiavirasto.fi.

Liitteet	1. Oikaisuvaatimusohje 2. Ohje maksua koskevaan muutoksenhakuun
Jakelu	Oulun Energia Oy
Maksu	5000 €

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusoikeus

Energiaviraston antamaan päätökseen saa hakea oikaisua Energiavirastolta siinä järjestyksessä kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Oikaisuvaatimusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Määräaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Jos tiedoksianto on toimitettu tavallisena tiedoksiantona postitse kirjeellä vastaanottajalle, katsotaan hänen saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös annetaan hakijalle tiedoksi sähköisenä viestinä, päätös katsotaan annetuksi tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos päätös on postitettu saantitodistusta vastaan, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Määräaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Oikaisuvaatimuskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus tehdään kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua;
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutoksia vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen tekijänä on muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.



Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä;
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys määräajan alkamisajankohdasta; sekä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Energiavirastolle.

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti oikaisuvaatimusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava määräajan kuluessa Energiavirastoon, jonka osoite on:

Energiavirasto
Lintulahdenkuja 2 A
00530 HELSINKI

sähköposti: kirjaamo@energiavirasto.fi

Tässä oikaisuvaatimusohjeessa annettuja määräyksiä on noudatettava sillä uhalla, ettei oikaisuvaatimusta oteta tutkittavaksi, ellei määräajan kuluessa näytetä lailista estettä.



OHJE MAKSUA KOSKEVAAN MUUTOKSENHAKUUN

Valtion maksuperustelain (150/1992) 11 b §:n mukaan maksuvelvollinen, joka katsoo, että 6 §:ssä tarkoitettusta julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.